



КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Третья сессия

Бонн, 2-11 мая 2005 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ И ЕЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ
МЕХАНИЗМОВ ВО ИСПОЛНЕНИЕ ПОДПУНКТОВ а) и b) ПУНКТА 2 СТАТЬИ 22
И СТАТЬИ 26 КОНВЕНЦИИ, А ТАКЖЕ ПУНКТА 10 РЕШЕНИЯ 1/COP.5**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАН - СТОРОН
КОНВЕНЦИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ О ПРОЦЕССЕ
УЧАСТИЯ, А ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ
В ДЕЛЕ ПОДГОТОВКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

Добавление

**Итоги субрегиональных рабочих совещаний затрагиваемых африканских
стран - Сторон Конвенции***

РЕЗЮМЕ

Процесс разработки национальных докладов в рамках проекта среднего масштаба Глобального экологического фонда (ГЭФ) "Поддержка деятельности по формированию потенциала в целях подготовки национальных докладов и национальных доось африканскими странами - Сторонами КБО", финансируемого на совместной основе Всемирным банком и заинтересованными сторонами и осуществляемого Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) при содействии секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО), позволил соответствующим странам укрепить потенциал заинтересованных субъектов за счет их участия в процессе подготовки и утверждения национальных докладов. Последним этапом этого процесса стало проведение в Африке в феврале 2005 года трех субрегиональных рабочих совещаний, краткие доклады о работе которых, а также сформулированные на них рекомендации включены в настоящий документ.

* Настоящий документ был представлен с задержкой, вызванной более поздним проведением совещаний, о которых в нем идет речь.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ДЛЯ СТРАН СЕВЕРНОЙ И ЗАПАДНОЙ АФРИКИ ПО ВОПРОСУ ОБ ИЗВЛЕЧЕННЫХ УРОКАХ И ПЕРЕДОВЫХ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕТОДАХ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КБО, УАГАДУГУ, БУРКИНА-ФАСО, 9-11 ФЕВРАЛЯ 2005 ГОДА	1 - 42	3
II. СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ДЛЯ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКИ ПО ВОПРОСУ ОБ ИЗВЛЕЧЕННЫХ УРОКАХ И ПЕРЕДОВЫХ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕТОДАХ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КБО, ДУАЛА, КАМЕРУН, 15-17 ФЕВРАЛЯ 2005 ГОДА.....	43 - 55	14
III. СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ДЛЯ СТРАН ЮГА АФРИКИ И ВОСТОЧНОЙ АФРИКИ ПО ВОПРОСУ ОБ ИЗВЛЕЧЕННЫХ УРОКАХ И ПЕРЕДОВЫХ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕТОДАХ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КБО, АДДИС-АБЕБА, ЭФИОПИЯ, 21-23 ФЕВРАЛЯ 2005 ГОДА	56 - 86	22

**I. СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ДЛЯ СТРАН
СЕВЕРНОЙ И ЗАПАДНОЙ АФРИКИ ПО ВОПРОСУ ОБ
ИЗВЛЕЧЕННЫХ УРОКАХ И ПЕРЕДОВЫХ ПРАКТИЧЕСКИХ
МЕТОДАХ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КБО, УАГАДУГУ, БУРКИНА-ФАСО,
9-11 ФЕВРАЛЯ 2005 ГОДА**

Обсуждения

1. На данном субрегиональном рабочем совещании, совместно организованном Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахели (КИЛСС) и Союзом арабского Магриба (САМ) при поддержке МФСР и секретариата КБО, присутствовали представители всех стран Северной Африки (Алжира, Египта, Ливии, Мавритании, Марокко и Туниса) и Западной Африки (Бенина, Буркина-Фасо, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала, Сьерра-Леоне и Того), а также представители неправительственных организаций (НПО), субрегиональных, региональных и международных организаций и партнеров по процессу развития.
2. Программа работы совещания включала такой новый элемент, как ежедневное проведение интерактивного диалога по основным вопросам, поднятым в выступлениях представителей стран Северной Африки (первый день) и Западной Африки (второй день), а также в выступлениях представителей региональных и международных организаций и партнеров (третий день). Интерактивные диалоги продемонстрировали свою полезность, позволив провести углубленный обмен мнениями между всеми категориями участников, представленных на совещании, по семи приоритетным темам, определенным Конференцией Сторон (КС) для обзора процесса осуществления Конвенции.
3. Все страны подчеркнули важное значение, придаваемое вовлечению гражданского общества, местных сообществ и всей совокупности заинтересованных участников в осуществление программ и проектов, вписывающихся в рамки борьбы с опустыниванием. Вместе с тем было признано необходимым конкретизировать в национальных докладах характер участия и категории участников, привлекаемых к этой деятельности. Участники совещания особо подчеркнули также важность оказания поддержки процессам децентрализации и более активного привлечения местных общин к разработке и реализации комплексных проектов по борьбе с опустыниванием.
4. Роль ассоциативного движения, поощряемого во многих странах Северной и Западной Африки, остается, тем не менее, недостаточно активной, что обусловлено

главным образом недостаточностью возможностей и ресурсов. Государствам следует взять на себя заботу об оказании поддержки этим важным субъектам гражданского общества и не рассматривать их участие в качестве не более чем ответной меры на пожелания партнеров по процессу развития.

5. В организационном плане большинство стран, действуя в соответствии с КБО, официально создали свои национальные координационные органы (НКО). Кроме того, в нескольких странах были приняты новые законы по лесохозяйственным и земельным вопросам, которые в большей степени согласуются с требованиями, касающимися децентрализации и осознания своей ответственности низовыми сообществами. Вместе с тем эти первоначальные меры пока еще не имеют практического значения, и обсуждения по этому вопросу подтвердили существование общей проблемы, касающейся функциональности НКО. Организационная связь НКО с высшим эшелонem структуры государственной власти была сочтена в качестве позитивного фактора, поскольку это облегчает выполнение поставленных перед НКО задач по объединению и координации усилий и содействует контактам с партнерами.

6. Последовательное привлечение государств региона к прямому финансированию мероприятий по борьбе с опустыниванием является позитивным показателем того приоритетного внимания, которое уделяется данными государствами борьбе с этим бедствием. Более заметными стали роль Глобального механизма в налаживании партнерских связей в целях мобилизации ресурсов, а также поддержка со стороны ГЭФ. Если говорить о партнерах по процессу развития, то некоторые страны также отвели центральное место борьбе с опустыниванием в рамках их двустороннего сотрудничества с некоторыми африканскими странами. При этом одной из наиболее серьезных проблем остается нехватка финансовых ресурсов. Национальные механизмы финансирования, такие, как национальные фонды для борьбы с опустыниванием, нефункциональны, и встает вопрос о целесообразности их дальнейшего использования, тем более когда речь заходит о поощрении интеграции национальных программ действий (НПД) в стратегии сокращения масштабов бедности, с тем чтобы, в частности, использовать имеющиеся источники финансирования в рамках этой деятельности.

7. Если говорить о координации усилий партнеров по процессу развития, то результаты эксперимента по практическому применению концепции "ведущего партнера" оказались неоднозначными и противоречивыми и требуют проведения анализа. Эта концепция не была должным образом понята и в большинстве случаев не получила положительного отклика со стороны других развитых стран в рамках оказываемой ими поддержки разработке НПД. Участники Рабочего совещания однозначно заявляют о том, что главная ответственность за координацию деятельности партнеров возлагается на правительство и что ведущий партнер может играть только содействующую роль.

8. Интеграция НПД в национальные планы экономического и социального развития или в стратегии сокращения масштабов бедности является для различных стран предметом непосредственной обеспокоенности. Примеры успешной интеграции НПД в план экономического и социального развития свидетельствует о позитивных результатах с точки зрения привлечения внимания к НПД, выделения ресурсов со стороны как государства, так и партнеров по процессу развития, а также эффективного вовлечения субъектов на различных уровнях в деятельность, которая одновременно направлена как на борьбу с опустыниванием, так и на сокращение масштабов бедности.

9. Вместе с тем следует отметить, что включение стратегических направлений деятельности, определенных в НПД, в стратегические документы по вопросам сокращения масштабов бедности пока еще носит чисто формальный характер и не сопровождается созданием оперативных механизмов финансирования комплексных мер на местах.

10. Были упомянуты интересные примеры развития синергизма между Рио-де-Жанейрскими конвенциями на основе создания общего секретариата для всех трех конвенций. Одним из признанных направлений работы является достижение более высокого уровня согласованности действий координационных центров природоохранных конвенций, что позволило бы, в частности, создать благоприятные условия для разработки общих проектов, охватывающих как вопросы борьбы с опустыниванием, так и вопросы изменения климата и/или вопросы биоразнообразия.

11. Если говорить о деятельности на национальном уровне, то в докладах особое внимание уделяется принимаемым мерам по реабилитации деградированных земель на основе программ лесовозобновления, восстановления природных ресурсов или восстановления плодородия деградированных почв и т.д. Примером трансграничной по характеру борьбы с опустыниванием служит сотрудничество между САМ и КИЛСС, направленное на создание регионального центра наблюдения за засухой и опустыниванием, предусмотренное в плане действий Экологической инициативы Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД).

12. На местах, в частности в странах Северной Африки, под руководством Центра наблюдения для Сахары и Сахели (ОСС) и при поддержке партнеров по процессу развития проводится дающая положительные результаты экспериментальная деятельность по созданию систем мониторинга и оценки в области борьбы с опустыниванием. Помимо нуждающегося в укреплении потенциала национальных субъектов, к числу основных сдерживающих факторов по-прежнему относятся проблемы, касающиеся доступа к

информации и обмена данными и информацией, которые обусловлены, в частности, обособленностью учреждений и недостаточной эффективностью НКО. Для обеспечения того, чтобы национальные доклады могли использоваться полезным образом, было единодушно признано необходимым впредь отражать в них исходную ситуацию, отталкиваясь от которой можно было бы принимать последующие меры и проводить оценку уже приложенных усилий.

13. Этот вопрос, затрагивающий роль и место науки и техники в борьбе с опустыниванием, был весьма незначительно освещен как в национальных докладах, так и в выступлениях. В то же время многие страны проявляют активный интерес к использованию спутниковой техники в управлении природными ресурсами.

14. Проведенные обсуждения позволили принять ряд выводов и тематических и стратегических рекомендаций, которые изложены ниже.

Выводы и рекомендации

A. Тематические рекомендации

1. Процессы участия, которые включают гражданское общество, неправительственные организации, организации местных сообществ и национальные специализированные учреждения

15. Участники рабочего совещания призывают страны Северной Африки и Западной Африки:

- принять конкретные меры по активизации процесса децентрализации с целью фактического привлечения местных сообществ к управлению ресурсами их территорий/сообществ;
- укреплять потенциал субъектов гражданского общества в плане ведения переговоров, с тем чтобы они могли оказывать влияние на политику и стратегии управления природными ресурсами;
- рассматривать НПО в качестве подлинных субъектов деятельности в области развития;
- укреплять потенциал низовых организаций местных общин в вопросах разработки, осуществления и оценки конкретных программ устойчивого

развития сельских районов на местах, с тем чтобы они могли действовать в качестве экономических субъектов, способных обеспечивать свое самостоятельное развитие;

- обеспечивать более широкое освещение участия гражданского общества, добиваться повышения эффективности его деятельности и гарантировать участие всех его составляющих и на всех уровнях путем демонстрации той пользы, которую оно приносит, и распространения конкретной информации как о его субъектах, так и о процессах, в которые оно вовлечено.

16. Участники рабочего совещания обращаются с призывом к соответствующим субъектам гражданского общества более активно участвовать в разработке и осуществлении политики и стратегий в области управления природными ресурсами и расширять их возможности по принятию практических мер.

17. Участники рабочего совещания призывают страны обоих субрегионов содействовать созданию благоприятных условий для укрепления различных компонентов гражданского общества в ходе осуществления проектов по борьбе с опустыниванием (местных сообществ, частного сектора, НПО, научно-технических учреждений) и содействовать налаживанию партнерских отношений между этими различными субъектами.

2. Законодательные и институциональные основы или механизмы

18. Участники рабочего совещания ссылаются на предыдущие решения органов Конвенции и призывают страны обоих субрегионов к их эффективному выполнению на основе принятия мер, необходимых для:

- институционализации и обеспечения дальнейшего функционирования постоянного секретариата МКО путем включения его в государственные административные структуры принятия решений высокого уровня и обеспечения его соответствующими ресурсами, которые должны быть предусмотрены в государственном бюджете или поступать из других источников;
- обеспечения НКО юридическими, материальными и финансовыми средствами, с тем чтобы он мог выполнять свою каталитическую роль в разработке, осуществлении и оценке национальной программы действий по борьбе с опустыниванием согласно соответствующим положениям Конвенции;

- уделения самого большого внимания урегулированию, если в этом возникает необходимость, земельных вопросов, связанных с сохранением и устойчивым управлением природных ресурсов, с тем чтобы гарантировать безопасность инвестиций и обеспечить их рациональное использование, прежде всего женщинами и молодежью, учитывая при этом разнообразие и сложность ситуаций на местах.

3. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе для целей заключения соглашений о партнерстве

19. Участники рабочего совещания призывают развитые страны - Стороны Конвенции активизировать обмен информацией с НКО, в частности информацией о возможностях финансирования, и включить борьбу с опустыниванием в число своих приоритетов в области сотрудничества.

20. Участники рабочего совещания призывают развитые страны в соответствии с их обязательствами и многосторонние агентства по вопросам сотрудничества, являющиеся "ведущими партнерами", соответствующие африканские страны-партнеры в обоих субрегионах, КИЛСС и САМ приступить к анализу эффективности и результатов их действий, направленных на содействие объединению и координации усилий, вместе с другими развитыми странами и представить полученные ими результаты в ходе работы седьмой сессии КС.

21. Участники рабочего совещания призывают страны обоих субрегионов приступить к оценке функциональности и устойчивости национальных фондов для борьбы с опустыниванием, созданных в рамках осуществления КБО, и, если в этом есть необходимость, оказать содействие в укреплении имеющихся действующих фондов и механизмов финансирования, стремясь обеспечить при этом соблюдение практических условий использования этих фондов в интересах деятельности по борьбе с опустыниванием.

22. Участники рабочего совещания просят развитые страны, являющиеся членами ГЭФ, увеличить свои взносы на цели осуществления оперативной программы ГЭФ по борьбе с деградацией земель (ОП 15) в рамках четвертого цикла пополнения средств Фонда и уделять первостепенное внимание потребностям африканских стран, упрощая процедуры и доступ к этим средствам.

23. Участники рабочего совещания призывают страны - Стороны Конвенции поощрять использование самых различных источников финансирования деятельности, направленной на борьбу с опустыниванием, и в частности рециркулирование задолженности африканских стран - Сторон Конвенции.

24. Участники рабочего совещания просят Глобальный механизм:

- продолжать его усилия, направленные на поощрение и налаживание партнерских отношений и включение НПД в стратегические рамки деятельности в области развития, с тем чтобы увеличить потоки ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне;
- активизировать участие членов его Комитета содействия (Всемирный банк, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), МФСР, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), региональные банки и секретариат Конвенции) в проводимых им мероприятиях по налаживанию партнерских отношений и мобилизации ресурсов.

25. Участники рабочего совещания призывают страны обоих регионов:

- включать, когда это необходимо, борьбу с опустыниванием в стратегические рамки деятельности в области развития (национальные планы экономического и социального развития или стратегические рамки деятельности по сокращению масштабов бедности);
- учитывать мероприятия по борьбе с опустыниванием в процессах распределения ресурсов этих стратегических рамок деятельности (планы инвестиционной деятельности или программы приоритетных мер).

26. Участники рабочего совещания призывают африканские страны и их партнеров уделять приоритетное внимание активизации децентрализованного сотрудничества как средства получения дополнительного финансирования, укрепления потенциала местных объединений и эффективного вовлечения низовых сообществ в деятельность по управлению природными ресурсами и осуществлению КБО.

27. Участники рабочего совещания призывают африканские страны принять необходимые меры в целях облегчения доступа бедных слоев населения к финансовым

ресурсам, в частности за счет разработки соответствующих механизмов финансирования, таких, как децентрализованная система финансирования и микрофинансирование.

28. Участники рабочего совещания призывают страны обоих субрегионов использовать имеющиеся возможности в контексте Экологической инициативы НЕПАД и Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке НЕПАД.

4. Связи и синергизм с другими экологическими конвенциями

29. Участники рабочего совещания призывают страны обоих субрегионов и субрегиональные организации начать процесс рассмотрения вопроса о сравнительных преимуществах создания национального механизма, использующего гибкий подход к обеспечению согласованности усилий в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций, в частности, в целях содействия развитию синергизма.

5. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи

30. Учитывая значительное число предпринятых инициатив в области сохранения плодородия почв и борьбы с деградацией земель в Африке, таких, как "Пилотное партнерство стран", "ТеррАфрика", инициатива "Земля и вода" и Экологическая инициатива НЕПАД, участники рабочего совещания рекомендуют приступить к аналитическому обзору этих инициатив, с тем чтобы оценить их сравнительные преимущества и содействовать установлению связей между ними и их эффективному использованию для мобилизации финансовых ресурсов на осуществление НПД.

6. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания

31. Участники рабочего совещания напоминают о том большом значении, которое КБО придает деятельности по мониторингу и оценке опустынивания и осуществлению программ действий, и призывают африканские страны:

- укреплять сотрудничество по линии Юг-Юг в отношении обмена информацией и расширения возможностей по сбору, обработке и распространению данных;
- привлекать имеющихся национальных специалистов в рамках борьбы с обособленностью учреждений в целях содействия совместному использованию информации и подготовки, среди прочего, более полных национальных досье;

- разработать системы мониторинга и оценки и завершить разработку и приступить к использованию соответствующих показателей в качестве полезного инструментария, содействующего принятию решений, в том числе показателей, позволяющих судить об участии гражданского общества;
- создать на основе уже имеющихся систем национальные системы мониторинга стихийных бедствий;
- наглядно демонстрировать влияние деятельности в рамках КБО на повышение уровня жизни тех групп населения, которые являются получателями помощи.

7. Необходимые технологии, знания и "ноу-хау"

32. Участники рабочего совещания призывают африканские страны:

- расширять и распространять "ноу-хау", подходы, инструментарий и возможности местных субъектов в области управления природными ресурсами;
- изучать "ноу-хау" и нововведения местных крестьян и учитывать их в комплексных программах и проектах по управлению природными ресурсами;
- содействовать развитию сотрудничества по линии Юг-Юг в отношении дистанционного зондирования, научно-исследовательской деятельности, распространения результатов исследований и положительного опыта в области борьбы с опустыниванием;
- более активно привлекать Комитет по науке и технике (КНТ) КБО к сбору и распространению знаний и "ноу-хау", имеющихся на местном уровне.

В. Выводы и рекомендации стратегического характера

1. Разработка, принятие и осуществление программ действий

Национальный уровень

33. Участники рабочего совещания настоятельно призывают те страны обоих субрегионов, которые еще не сделали этого, разработать свои НПД по борьбе с опустыниванием, включив их в программные и стратегические рамки экономического и

социального развития и/или деятельности по сокращению масштабов бедности, и принять их не позднее конца 2005 года.

34. Участники рабочего совещания призывают страны обоих субрегионов, партнеров по процессу развития и секретариат КБО оказывать поддержку процессу укрепления потенциала координационных центров и НКО в отношении разработки, контроля и осуществления НПД.

Субрегиональный уровень

35. Участники рабочего совещания рекомендуют субрегиональным организациям активизировать их сотрудничество по линии Юг-Юг в таких представляющих взаимный интерес областях, как создание межрегионального центра наблюдения за засухой, осуществление трансграничных проектов, а также укрепление потенциала в целях разработки проектов, отвечающих требованиям ГЭФ для предоставления финансирования.

36. Участники рабочего совещания призывают страны обоих субрегионов и развитые страны - Стороны Конвенции, а также соответствующие субрегиональные, региональные и международные организации рассмотреть вопрос о борьбе с саранчой в контексте борьбы с опустыниванием и укрепить учреждения, специализирующие в этой области.

Региональный уровень

37. Участники рабочего совещания рекомендует укрепить систему координации тематических программных сетей (ТПС) и информирования национальных координационных центров.

38. В отношении региональной программы действий (РПД) участники Рабочего совещания рекомендуют:

- принять необходимые меры для конкретизации инициатив, направленных на развитие деятельности по обмену необходимой информацией и укрепление связей в рамках взаимодействия между членами сетей;
- принять необходимые меры, направленные на обеспечение устойчивого финансирования мероприятий, включенных в РПД, путем привлечения к этой деятельности таких партнеров по процессу развития, как двусторонние и многосторонние партнеры и частный сектор.

39. В отношении отдельных ТПС участники рабочего совещания выносят следующие рекомендации:

- в отношении ТПС 2 "Агролесомелиорация и сохранение почв":
 - диверсифицировать партнерские связи путем вовлечения в деятельность по оказанию технической помощи учреждений, способных внести свой дополнительный вклад в таких областях, как комплексное управление в целях повышения плодородия почв, укрепление потенциала или создание вспомогательных структур для совместного использования и распространения информации о деятельности сети;
 - распространять среди заинтересованных стран - членов сети результаты осуществления проектов по производству масла карите и организации его сбыта.
- в отношении ТПС 4 "Экологический мониторинг, картографирование природных ресурсов, дистанционное зондирование и системы раннего предупреждения":
 - более активно использовать новые информационные технологии, в частности за счет повышения качества рекламы существующего в системе Интернета сайта ТПС 4, в целях расширения информационно-пропагандистской деятельности в отношении достигнутых результатов и создания таким образом благоприятных условий для заключения соглашений о партнерстве.
- В отношении ТПС 5 "Возобновляемые источники энергии":
 - использовать на более широкой основе как возобновляемые и альтернативные источники энергии, так и технологии, которые не наносят ущерба окружающей среде и являются энергосберегающими, в контексте борьбы с опустыниванием и деятельности по смягчению последствий засухи.

2. Проведение в 2006 году Международного года пустынь и опустынивания

40. Участники рабочего совещания обращаются с просьбой к секретариату Конвенции представить наиболее исчерпывающую информацию о деятельности, предусмотренной в этих рамках, и принять меры по оказанию содействия сторонам в организации мероприятий, связанных с проведением Международного года пустынь и опустынивания в 2006 году.

3. Процесс подготовки национальных докладов

41. Участники рабочего совещания рекомендуют странам обоих субрегионов и впредь включать в свои доклады количественные и качественные данные о влиянии осуществляемых инвестиций в области управления природными ресурсами на экономический рост, сокращение масштабов бедности и надлежащее управление. Они рекомендуют приводить в докладах четко изложенную информацию о базовых ситуациях, с тем чтобы на этой основе проводить оценку достигнутого прогресса с использованием общих показателей.

42. Участники приветствуют проведение в ходе совещания плодотворных дискуссий между странами, которые содействовали широкому распространению извлеченных уроков в контексте осуществления Конвенции за период после 2002 года и позволили также обеспечить более качественную подготовку работы Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК). Участники рабочего совещания призывают национальные координационные центры КБО ознакомить с результатами его работы субъектов деятельности в своих соответствующих странах с целью укрепления их потенциала для осуществления КБО.

**II. СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ДЛЯ СТРАН
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКИ ПО ВОПРОСУ ОБ "ИЗВЛЕЧЕННЫХ
УРОКАХ И ПЕРЕДОВЫХ ПРАКТИЧЕСКИ МЕТОДАХ В КОНТЕКСТЕ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КБО,
ДУАЛА, КАМЕРУН, 15-17 ФЕВРАЛЯ 2005 ГОДА**

Обсуждения

43. Данное рабочее совещание было организовано Комиссией по лесам Центральной Африки (КОМИФАК) в сотрудничестве с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и при поддержке МФСР и секретариата КБО.

44. В работе этого регионального совещания приняли участие около 60 делегатов, представлявших центральноафриканские страны - Стороны Конвенции (национальные корреспонденты КОМИФАК, национальные координационные центры КБО), субрегиональные, региональные и международные межправительственные организации, НПО, гражданское общество и двусторонних и многосторонних партнеров). Из 10 центральноафриканских стран - Сторон Конвенции в совещании участвовали 9, а именно: Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика и Чад.

45. Для решения поставленных перед рабочим совещанием задач, заключавшихся в обмене опытом и извлеченными уроками в рамках осуществления КБО, его работа проходила в рамках пленарного заседания и рабочих групп и завершилась принятием рекомендаций.

46. На пленарном заседании участники, основываясь на 20 представленных сообщениях об опыте, накопленном странами и организациями в процессе осуществления, обсудили меры по борьбе с опустыниванием и деградацией земель. Дискуссия, развернувшаяся после представления странами своих сообщений, позволила определить степень достигнутого прогресса, имеющиеся трудности и перспективы осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием в странах Центральной Африки. На совещании были созданы две рабочие группы для углубленного изучения семи приоритетных тем, затронутых в выступлениях, и для подготовки выводов и рекомендаций в качестве вклада субрегиона Центральной Африки в работу третьей сессии КРОК.

47. В процессе представления сообщений и в ходе обсуждений было подчеркнуто, что поддержка со стороны секретариата Конвенции и Глобального механизма имела определяющее значение и по-прежнему является необходимой для продолжения процесса разработки и осуществления НПД. В этом контексте была подтверждена готовность Глобального механизма к оказанию более значительной поддержки странам Центральной Африки и развитию синергизма с уже существующими структурами. В ходе разработки и осуществления НПД следует эффективным образом использовать все разнообразие инициатив и процессов на национальном и субрегиональном уровнях.

48. Все страны особо подчеркнули необходимость укрепления потенциала низовых сообществ, с тем чтобы они лучше представляли себе задачи, связанные с рациональным использованием природных ресурсов. Кроме того, на национальном уровне следует и далее проводить деятельность, направленную на повышение уровня осведомленности и стимулирование общественной дискуссии по вопросам устойчивого управления природными ресурсами в засушливых и полузасушливых зонах.

49. Более полный учет мероприятий по борьбе с деградацией земель в соответствии с Конвенцией в национальных стратегиях и программах развития сотрудничества с партнерами, а также разработка на долговременную перспективу НПД и стратегий борьбы с бедностью в странах, участвующих в этом процессе, были сочтены в качестве его ключевых элементов.

50. Взаимодействие между национальными корреспондентами КОМИФАК и координационными центрами КБО сможет оказать положительное воздействие на процесс подготовки и окончательной доработки НПД, равно как и на процесс разработки субрегиональной программы действий (СРПД) для Центральной Африки на основе Субрегионального плана конвергенции в интересах обеспечения согласованного управления лесными ресурсами.

51. Партнеры по процессу развития и кредиторы вновь заявили о своей готовности оказывать поддержку осуществлению КБО в рамках своих программ сотрудничества в областях сельского хозяйства и управления природными ресурсами.

52. В случае Центральной Африки принципы, провозглашенные в КБО, имеют важное и актуальное значение для осуществляемых процессов в бассейне реки Конго, таких, как Субрегиональный план конвергенции, принятый на Саммите глав государств в феврале 2005 года, процесс правоприменения, управления и торговли в лесном секторе (ПУТЛС), осуществляемой при поддержке Европейского союза, а также национальные программы в области лесного хозяйства. Специфическая проблематика стран Центральной Африки, располагающих значительными лесными ресурсами, создает хорошую основу для реализации возможностей по налаживанию синергических связей между КБО, Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР) и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).

53. Все изложенные выше проблемы и предложения послужили основой для выводов и рекомендаций, приведенных ниже.

Выводы и рекомендации

54. Участники рабочего совещания в Дуале,

признавая усилия международных партнеров, стремящихся продемонстрировать нынешнее значение центральноафриканских стран - Сторон КБ, для осуществления Конвенции на практике и роль КОМИФАК в качестве органа, следящего за осуществлением КБО в данном субрегионе;

отмечая также итоги Саммита глав государств, состоявшегося в Браззавиле, подписание Договора о КОМИФАК и принятие плана конвергенции главами государств и правительств десяти стран центральной Африки 5 февраля 2005 года;

напоминая, что все страны Центральной Африки являются Сторонами КБО и, соответственно, должны представить до конца 2005 года свои окончательно доработанные и утвержденные НПД;

подчеркивая специфическую проблематику стран Центральной Африки в контексте осуществления КБО в Африке, учитывая значительность их лесных ресурсов, представляющих собой второй по значению лесной массив на планете, и то, что эта проблематика должна быть принята во внимание в интересах реализации возможностей для развития синергизма между КБО, КБР и РКИКООН;

учитывая результаты субрегионального рабочего совещания для стран Центральной Африки по вопросу об осуществлении КБО, которое состоялось в Либревиле (Габон), 30 июля - 1 августа 2003 года, и регионального рабочего совещания по подготовке кадров для франкоязычных стран, посвященного подходу, применяемому ГЭФ к обеспечению устойчивого управления землями, которое состоялось в Тунисе (Тунис) 11-13 октября 2004 года;

будучи убеждены в необходимости незамедлительного осуществления на практике НПД и СРПД для противодействия угрозам деградации земель в контексте экосистем данного субрегиона;

учитывая недостаточность финансовых потоков, направляемых в Центральную Африку в рамках осуществления КБО;

признавая наличие в рамках КБО потенциала для сокращения масштабов бедности и необходимость содействия учету соответствующих положений НПД в документах о стратегиях борьбы с бедностью (ДСББ), для внесения вклада в достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (Цель 1: Борьба с бедностью; Цель 7: Устойчивое развитие).

55. Принимают следующие рекомендации:

Участники рабочего совещания предлагают странам и заинтересованным межправительственным организациям субрегиона принять следующие меры или содействовать их принятию:

1. Процессы участия, которые включают гражданское общество, неправительственные организации, а также организации местных сообществ

- Разработка и осуществление на национальном уровне стратегии повышения информированности и профессиональной подготовки ключевых субъектов;
- Обеспечение представленности в НКО гражданского общества, в частности лиц на выборных должностях, частного сектора, научных кругов, средств массовой информации, женщин и молодежи;
- Эффективное участие ключевых субъектов на различных этапах осуществления КБО, в частности путем создания и/или укрепления децентрализованных структур НКО в ходе подготовки национальных докладов и разработки и осуществления НПД и СРПД.

2. Законодательные и институциональные основы

- Институционализация секретариата НКО на надлежащем уровне принятия решений и выделение необходимых средств для его функционирования, которые должны быть предусмотрены в государственном бюджете, в целях обеспечения дальнейшего развития этого процесса;
- Согласование действующих законов с положениями конвенций, ратифицированных странами субрегиона, обновление в приоритетном порядке правовых основ и облегчение доступа общественности к правовым документам;
- Эффективное применение соответствующих законов и положений и участие стран субрегиона в процессе правоприменения и управления в лесном секторе (ПУЛС) в Африке;
- Постепенная интеграция различных организационных структур, отвечающих за управление водными ресурсами, пастбищными угодьями, земледелием, лесным

хозяйством и т.д., наряду с обеспечением взаимосвязанности межсекторальных мер по поддержанию и восстановлению деградированных экосистем и отстаиванию интересов местного населения, страдающего от бедности.

3. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на межгосударственном уровне в том числе для целей заключения соглашений о партнерстве

- Разъяснительная работа с министерствами, отвечающими за планирование и выделение ресурсов на цели КБО, путем наглядной демонстрации связей между деградацией земель и управлением природными ресурсами;
- Выделение из национального бюджета ресурсов для финансирования мероприятий, связанных с борьбой против деградации земель и опустынивания;
- Обращение к Глобальному механизму, секретариату КБО и международным партнерам с призывом принять незамедлительные и последовательные меры по содействию процессу разработки, осуществления и обзора НПД;
- Обращение с призывом к странам - членам ГЭФ увеличить объем их взносов на осуществление оперативной программы ГЭФ по борьбе с деградацией земель (ОП 15) с учетом потребностей в осуществлении КБО;
- Обращение с просьбой об увеличении доли финансирования в рамках четвертого цикла пополнения средств ГЭФ при поддержке учреждений-исполнителей, наряду с признанием каталитической роли Глобального механизма;
- Принятие необходимых мер для присоединения к инициативе "ТеррАфрика" и обращение с просьбой к многосторонним партнерам и развитым странам - Сторонам КБО оказать содействие в реализации этой инициативы;
- Оказание дальнейшей поддержки ГЭФ, Всемирным банком, МФСР и секретариатом КБО деятельности по укреплению потенциала и последующим мерам в рамках процесса КБО с учетом того импульса, который был придан в ходе третьего цикла подготовки национальных докладов.

4. Связи и синергизм с другими экологическими конвенциями и в соответствующих случаях с национальными стратегиями развития

- Оказание содействия на национальном уровне встречам между координатором ГЭФ и координационными центрами трех Рио-де-Жанейрских конвенций и Рамсарской конвенции в целях содействия развитию синергизма их действий с учетом других национальных стратегий наряду с извлечением максимальной пользы из использования многосекторального и основанного на процессе участия подхода КБО в этих странах;
- Интеграция процесса осуществления КБО в существующие национальные стратегии, в частности в ДСББ и в программы в областях лесного хозяйства и охраны окружающей среды;
- Развитие синергизма между НПД и национальными компонентами Плана конвергенции КОМИФАК;
- Налаживание взаимодействия между национальными координационными центрами КБО и национальными корреспондентами КОМИФАК, которые должны быть членами НКО;
- Укрепление межучрежденческого сотрудничества (между Африканским союзом, ЭСЦАГ, Центральноафриканским экономическим и валютным союзом (ЦАЭВС), КОМИФАК, Международным центром научных исследований в области агролесоводства (ИКРАФ)...) в целях согласования мероприятий, проводимых в рамках осуществления КБО.

5. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи

- Содействие внедрению производственных систем, адаптированных к агроклиматическим условиям (например, в области агролесоводства) сухих субгумидных зон, и методов защиты и восстановления почв (ЗВП) во взаимодействии с членами тематической сети КБО по агролесоводству (ТПС 2);
- Разработка систем раннего предупреждения на субрегиональном уровне и укрепление сотрудничества по линии Юг-Юг по вопросам обмена

информацией и опытом во взаимодействии с членами тематической сети КБО по системам раннего предупреждения (ТПС 4);

- Пропаганда и освоение источников энергии, альтернативных топливной древесине, в целях снижения давления на природные ресурсы во взаимодействии с членами региональной тематической сети КБО по возобновляемым источникам энергии (ТПС 5).

6. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания

- Создание субрегионального центра мониторинга и оценки опустынивания совместно с КОМИФАК, ЭСЦАГ и Агентством по разработке экологической информации (АРЭИ) и укрепление национальных систем сбора и обработки информации по вопросам опустынивания и управления ею;
- Укрепление потенциала для сбора данных и проведение анализа по социальным вопросам в целях более точного определения связей между деградацией природных ресурсов и бедностью.

7. Необходимые технологии, знания и "ноу-хау"

- Выявление и использование традиционных "ноу-хау" местного населения в вопросах управления природными ресурсами и борьбы с деградацией земель с учетом соответствующих положений КБО;
- Реализация научно-технического потенциала данного субрегиона и использование новых информационно-коммуникационных технологий (НИКТ) в целях более широкого распространения результатов научных исследований по вопросам устойчивого управления землями;
- Активизировать обмен информацией между КНТ КБО и национальными и субрегиональными исследовательскими институтами в целях практического применения результатов исследований на международном уровне.

8. Рекомендации общего характера

- В целях содействия развитию сотрудничества между КОМИФАК/ЭСЦАГ, Глобальным механизмом и секретариатом КБО следует разработать механизм взаимодействия, в рамках которого должны быть определены обязательства

каждой из сторон, и на периодической основе подготавливать совместную программу работы всех трех органов;

- В контексте разработки СРПД КОМИФАК должна должным образом учитывать уже имеющийся потенциал межправительственных и неправительственных организаций данного субрегиона.

III. СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ДЛЯ СТРАН ЮГА АФРИКИ И ВОСТОЧНОЙ АФРИКИ ПО ВОПРОСУ ОБ ИЗВЛЕЧЕННЫХ УРОКАХ И ПЕРЕДОВЫХ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕТОДАХ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КБО, АДДИС-АБЕБА, ЭФИОПИЯ, 21-23 ФЕВРАЛЯ 2005 ГОДА

Обсуждения

56. Рабочее совещание было организовано Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) и Сообществом по вопросам развития юга Африки (САДК) при содействии МФСР и секретариата Конвенции. В работе совещания приняли участие представители пяти восточноафриканских стран - Сторон Конвенции (Джибути, Кения, Судан, Уганда и Эфиопия) и 11 южноафриканских стран - Сторон Конвенции (Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Намибия, Свазиленд, Сейшельские Острова, Танзания и Южная Африка), а также представители субрегиональных и региональных учреждений, НПО и двусторонних и многосторонних партнеров.

57. После сообщений, с которыми выступили страны - Стороны Конвенции, представители секретариатов МОВР и САДК проинформировали участников о ходе осуществления СРПД. МОВР добился ощутимого прогресса в плане укрепления институциональных структур и реализации программы. В то же время в субрегионе, охватываемом деятельностью САДК, прогресс, судя по всему, является не столь значительным, что обусловлено структурной перестройкой, осуществлявшейся в течение последних двух лет. В настоящее время эта деятельность уже завершена и осуществление программы должно начаться в апреле 2005 года.

58. Представители африканских организаций, действующих в данных субрегионах, учреждений Организации Объединенных Наций, НПО и партнеров по процессу развития выступили с тематическими сообщениями. В большинстве этих сообщений заявлялось о поддержке эффективного осуществления Конвенции и подчеркивалась необходимость тесного сотрудничества между различными учреждениями. Кроме того, речь шла и

о необходимости сосредоточения их усилий на местном уровне для достижения целей, поставленных в Конвенции.

59. Во второй и третий день работы совещания после различных сообщений были организованы интерактивные диалоги. В этой связи участникам было предложено обсудить семь основных тематических областей, касающихся рассмотрения хода осуществления Конвенции. Резюме вопросов, обсуждавшихся в рамках этих тем, приведено ниже.

60. В отношении процесса участия, включающего гражданское общество, неправительственные организации, а также организации местных сообществ, было признано, что в некоторых случаях самые обычные консультации квалифицируются как участие. В выступлениях практически всех стран сообщалось об участии основных субъектов в разработке и осуществлении НПО. В ходе обсуждений участниками была подтверждена необходимость обеспечения и проведения оценки эффективного участия гражданского общества, и в частности частного сектора и научных кругов. Было выражено единое мнение относительно того, что более активное участие может быть достигнуто за счет включения вопросов, связанных с управлением земельными ресурсами, в планы развития районов, укрепления потенциала НПО и организаций местных сообществ на основе проведения просветительской работы по природоохранным вопросам и обмена передовыми практическими методами, а также за счет оказания поддержки в осуществлении проектов местных сообществ.

61. Если говорить о законодательных и институциональных основах, то все страны - Стороны Конвенции создали НКО, а некоторые из них приняли новые законы и новую политику, направленные на оказание поддержки в эффективном осуществлении Конвенции. Вместе с тем НКО не обладают необходимыми институциональными полномочиями, потенциалом и ресурсами для включения вопросов, связанных с Конвенцией, в основные рамки деятельности в области развития и планирования. В этой связи страны рекомендовали провести оценку эффективности НКО в дополнение к расширению их сферы охвата на местном уровне.

62. Некоторые страны - Стороны Конвенции по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане мобилизации ресурсов на цели осуществления Конвенции. Другие страны создают в настоящее время целевые фонды, непосредственно предназначенные для ее осуществления. Было рекомендовано привлекать частный сектор к мобилизации ресурсов. Страны подчеркнули необходимость в активной и последовательной ориентации НПО на стратегии сокращения масштабов бедности и другие механизмы в области развития.

63. В отношении связей и синергизма с другими экологическими конвенциями участники совещания отметили, что результаты самооценок национального потенциала должны содействовать принятию мер, направленных на объединение усилий всех трех основных конвенций (КООНБО, КБР и РКООНИК). Они подчеркнули необходимость развития синергизма на местном уровне при осуществлении программ и проектов.

64. В отношении реабилитации деградированных земель участники заявили о необходимости обеспечения готовности к бедствиям и создания систем раннего предупреждения. По их мнению, использование передовых практических методов содействует развитию систем эффективного управления землями.

65. В отношении мониторинга и оценки эпизодов засухи участники подчеркнули необходимость укрепления потенциала для сбора данных. Большинство национальных досье являются неполными из-за недостаточности данных и трудностей с доступом к имеющейся информации на национальном уровне. Участники подчеркнули необходимость тесного сотрудничества с КНТ. Они выразили то мнение, что участие местных сообществ в мониторинге и оценке эпизодов засухи на местном уровне имеет исключительно большое значение.

66. Касаясь вопроса о необходимых технологиях, знаниях и "ноу-хау", участники выразили пожелание относительно тесного сотрудничества с КНТ и возобновления деятельности многодисциплинарных комитетов по науке и технике на субрегиональном и национальном уровнях.

67. Среди участников рабочего совещания был распространен проект документа с кратким изложением выводов, рекомендаций и плана действий, в который они предложили внести соответствующие поправки и замечания, принятые впоследствии в ходе пленарного заседания. Полный текст выводов, рекомендаций и плана действий приведен ниже.

Выводы, рекомендации и рамки действий

68. Участники регионального рабочего совещания по вопросу об извлеченных уроках и передовых практических методах в контексте национальных докладов об осуществлении Конвенции в регионах Южной и Восточной Африки,

рассмотрев итоги третьего цикла представления национальных и субрегиональных докладов об осуществлении Конвенции,

приняли следующие рекомендации стратегического и тематического характера, включая проект рамок действий:

А. Выводы и рекомендации стратегического характера

Разработка, принятие и осуществление программ действий

69. *На национальном уровне*

- Политическая и социальная стабильность являются обязательным предварительным условием для обоснованного экологического руководства в целом и для разработки и осуществления НПД по борьбе с опустыниванием в частности.
- Национальные органы и международные партнеры должны активизировать свои усилия, с тем чтобы потенциальные возможности КБО в плане урегулирования споров, возникающих из-за борьбы за скудные природные ресурсы, могли найти свое конкретное выражение.
- Следует добиваться проявления более твердой политической воли в отношении КБО и укрепления потенциала, необходимого для ее осуществления на национальном уровне, с учетом потребностей всех основных субъектов деятельности в области развития потенциала.
- Участники призывают ПРООН и Глобальный механизм оказать помощь странам в окончательной доработке НПД в 2005 году, как это предусмотрено в решении 8/СОР.4.
- После завершения собственных оценок национального потенциала соответствующим партнерам (на национальном и международном уровнях) следует оказывать поддержку для продолжения этой деятельности в целях укрепления потенциала для осуществления Конвенции и других Рио-де-Жанейрских конвенций.

70. *В отношении деятельности на субрегиональном уровне участники рабочего совещания призывают:*

- компетентные субрегиональные организации активизировать обмен информацией с национальными координационными центрами на основе создания сетей;
- секретариат САДК ускорить процесс структурной перестройки, укрепить потенциал Группы по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития, с тем чтобы она могла оказывать эффективную поддержку в проведении мероприятий, связанных с Конвенцией, в данном субрегионе, и включить вопросы, касающиеся Конвенции, в краткосрочные и среднесрочные планы действий в интересах выполнения своего регионального ориентировочного стратегического плана развития, рассчитанного на 15 лет;
- центры передового опыта САДК, выделенные для целей Конвенции, и далее оказывать поддержку процессу осуществления Конвенции в данном субрегионе и мобилизовывать ресурсы с учетом имеющихся потребностей и в соответствии со своим мандатом;
- секретариат САДК в тесном сотрудничестве с Глобальным механизмом активизировать деятельность и укрепить потенциал Субрегионального центра по оказанию поддержки для стран юга Африки в целях обеспечения финансирования деятельности по осуществлению Конвенции в субрегионе САДК;
- секретариат МОВР в сотрудничестве с Глобальным механизмом и секретариатом Конвенции укрепить свой потенциал на основе мобилизации ресурсов, с тем чтобы Субрегиональный центр по оказанию поддержки мог проводить деятельность по осуществлению Конвенции.

71. *На региональном уровне* следует дополнительно задействовать потенциал ТПС африканской РПД в плане принятия и широкого применения мер по рациональному использованию одобренных КНТ знаний, которые имеют значение для Конвенции и были выделены Сторонами в контексте отчетности КРОК. Эти сети должны использоваться для поддержки инициатив на национальном уровне, в частности за счет более эффективного содействия, оказываемого шестью институциональными координационными центрами тематических сетей, и помощи со стороны международных правительственных и научных партнеров.

72. Участники рабочего совещания с удовлетворением отмечают прогресс, достигнутый ТПС 3, занимающейся вопросами рационального использования пастбищных угодий и содействия производству кормовых культур, в мобилизации средств для осуществления НПД в рамках ее мандата, и призывают секретариат Конвенции содействовать обмену опытом с другими ТПС.

73. Участники рабочего совещания призывают секретариат НЕПАД оказать содействие в мобилизации ресурсов для осуществления первого компонента, посвященного вопросам борьбы с деградацией земель и опустыниванием, плана действий Экологической инициативы НЕПАД и, в частности, для разработки СРПД. В интересах успешного осуществления процесса мобилизации ресурсов секретариату НЕПАД следует также использовать возможности, которые предоставляет Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке НЕПАД (компоненты 1 и 5).

В. Тематические рекомендации

1. Процессы участия, которые включают гражданское общество, неправительственные организации и организации местных сообществ

74. Участники Рабочего совещания обращаются с призывом к странам Восточной Африки и юга Африки:

- расширять участие гражданского общества, и в частности Международной сети НПО по проблемам борьбы с опустыниванием, в осуществлении Конвенции в качестве подлинных партнеров по процессу развития;
- активизировать пропагандистско-просветительскую деятельность в области окружающей среды в отношении вопросов, связанных с борьбой с опустыниванием и деградацией земель, на основе проведения целенаправленных кампаний с привлечением гражданских учреждений;
- включать вопросы, связанные с устойчивым управлением землями в школьные учебные программы в тесном сотрудничестве с министерствами образования;
- поощрять институционализацию вопросов, связанных с положением женщин и проблемами ВИЧ и СПИДа, наряду с дальнейшими усилиями по обеспечению гендерного равенства на высоком уровне;

- укреплять потенциал и расширять обмен передовыми практическими методами и опытом между местными сообществами, НПО и организациями местных сообществ в целях разработки мелкомасштабных проектов на уровне местных сообществ и управления ими наряду с укреплением их организационного потенциала;
- поощрять участие основных субъектов, включая международных партнеров, в укреплении традиционных процессов участия в отношении управления землями и в деятельности по сокращению масштабов нищеты на уровне местных сообществ;
- обеспечивать самостоятельность сообществ в принятии решений за счет эффективной децентрализации и выделения местным органам власти и сообществам средств, позволяющих им самим обеспечить управление собственными ресурсами;
- укреплять потенциал местных органов власти и сообществ для интеграции вопросов, касающихся устойчивого управления землями, в их планы развития на районном уровне и мобилизовывать ресурсы, обеспечивать разрешение конфликтов и организовывать объединения в контексте НПО и управлять их деятельностью;
- провести оценку фактического участия гражданского общества в процессе осуществления Конвенции на основе использования качественных показателей.

2. Законодательные и институциональные основы или механизмы

75. Участники рабочего совещания призывают страны Восточной Африки и юга Африки:

- укреплять механизмы, обеспечивающие проведение в жизнь законов и политики, включая нормы обычного права, которые направлены на поощрение устойчивого управления природными ресурсами и обновление или пересмотр законов, в которых еще не учитываются актуальные экологические проблемы;
- расширить НКО путем включения в их состав представителей основных субъектов деятельности наряду с обеспечением гендерного равенства и укрепления потенциала этих органов за счет профессиональной подготовки по вопросам права окружающей среды, анализа политики, разработки

инструментов планирования в области окружающей среды и приобретения и предоставления в их распоряжение необходимого коммуникационного оборудования и оборудования, требующегося для создания сетей;

- содействовать развитию взаимодействия и координации усилий с учреждениями путем создания должностей координаторов по вопросам охраны окружающей среды во всех соответствующих правительственных министерствах;
- укреплять организационные механизмы по вопросам координации и осуществления Конвенции для обеспечения учета деятельности местных сообществ, занимающихся реализацией программ, исходя из важного значения тех синергических связей, которые должны налажены.

3. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе для целей заключения соглашений о партнерстве

76. Участники рабочего совещания призывают страны Восточной Африки и юга Африки:

- продолжить деятельность по привлечению внимания директивных и руководящих органов к необходимости учета вопросов, касающихся управления землями, в рамках национальных процессов планирования и разработки бюджета и обеспечить интеграцию НПД в государственные программы финансирования в целях увеличения ассигнований из национального бюджета на осуществление программ в области охраны окружающей среды наряду с поощрением участия частного сектора в развитии засушливых зон и финансирования им этой деятельности;
- повышать уровень компетентности по вопросам ведения переговоров о финансировании и планирования проектов, с тем чтобы субъекты на всех уровнях могли представлять отвечающие требованиям для выделения финансирования проекты и программы в рамках НПД;
- укрепить потенциал для более аргументированного представления соответствующих случаев на всех форумах по вопросам экологической отчетности в целях установления стоимости экосистемных услуг и затрат, связанных с деградацией земель, что позволило бы добиться выделения более

значительных бюджетных ассигнований на управление природными ресурсами;

- обратиться с призывом к Глобальному механизму, признавая его важнейшую каталитическую роль, увеличить поддержку двум данным субрегионам на основе интеграции ПНД и мобилизовать ресурсы для завершения подготовки этих программ и их эффективного осуществления, прежде всего на основе реализации приоритетных проектов и программ на уровне местных сообществ;
- укрепить свой национальный потенциал для эффективной координации интеграции национальных программ действий, касающихся Конвенции, в национальные рамки деятельности по планированию в области развития, такие, как документы о стратегиях сокращения масштабов бедности, с тем чтобы гарантировать эффективную мобилизацию ресурсов, которые будут направлены на осуществление этих программ;
- обеспечить, чтобы национальные координационные центры Конвенции досрочно приступили к работе, при непосредственной поддержке учреждений-исполнителей ГЭФ в целях подготовки проектов для представления в Фонд и организации на текущей основе учебной подготовки по вопросам разработки приемлемых с точки зрения финансирования проектов в рамках оперативной программы 15 (ОП 15);
- обеспечить систематический учет вопросов, связанных с деградацией земель, в стратегиях развития (в национальных планах социально-экономического развития или в стратегиях сокращения масштабов бедности), а затем в процессах распределения ресурсов, предназначенных на их осуществление (в планах инвестиционной деятельности или в программах приоритетных мер);
- пристально следить за деятельностью в рамках инициатив и механизмов, связанных с вопросами устойчивого управления землями и борьбы с опустыниванием, таких, как "ТеррАфрика" и Экологическая инициатива НЕПАД, а также за осуществлением таких соглашений, как Соглашение между группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона и Европейским союзом (АКТ-ЕС), заключенное в Котону, с тем чтобы, при необходимости, интегрировать НПД в эти стратегии и заручиться поддержкой для их эффективного осуществления.

4. Связи и синергизм с другими экологическими конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития

77. Участники рабочего совещания призывают страны Восточной Африки и юга Африки:

- создать координационный форум по многодисциплинарным вопросам, в работе которого принимали бы участие различные субъекты (правительства, НПО, частный сектор, банки и т.д.) и которому было бы поручено следить за ходом осуществления КБО, КБР и РКООНИК, с тем чтобы добиться развития синергизма в рамках осуществляемой деятельности и, по мере возможности, обеспечить включение положения трех конвенций в проекты и программы местных сообществ по комплексному управлению природными ресурсами;
- объединить, исходя из имеющихся потребностей, программы действий всех трех конвенций в единый план действий на основе результатов самооценок национального потенциала;
- содействовать развитию национальных, субрегиональных и межрегиональных программ таким образом, чтобы в них использовались имеющийся опыт и технические специальные знания;
- оказывать помощь соответствующим субъектам в усилиях по документальному оформлению и распространению примеров положительного опыта и практических методов, которые могли бы быть использованы или воспроизведены другими странами.

78. Участники рабочего совещания призывают секретариат Конвенции и далее оказывать поддержку ориентированным на развитие синергизма рабочим совещаниям, организуемым странами, а Глобальный механизм - содействовать финансированию таких мероприятий в рамках совместной программы работы Глобального механизма и секретариата Конвенции.

5. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи

79. Участники рабочего совещания призывают страны Восточной Африки и юга Африки:

- выявлять новаторские и позитивные меры по обеспечению устойчивого управления землями, защите плодородных земель и реабилитации деградированных земель на национальном и субрегиональном уровнях в целях их более широкого распространения;
- содействовать применению глобального подхода и совершенствованию координации в ходе осуществления проектов и программ на местном уровне;
- выявлять и поощрять на местном уровне меры, стимулирующие землепользователей к вложению средств в защиту плодородных земель и в реабилитацию деградированных земель;
- проводить оценку результатов осуществления проектов по защите и борьбе с деградацией земель в целях совершенствования планирования и разработки устойчивых методов управления, политики и стратегий в отношении земель;
- включать оценки рисков возникновения бедствий во все проекты в рамках Конвенции.

6. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания

80. Участники рабочего совещания призывают страны Восточной Африки и юга Африки:

- укрепить потенциал для совершенствования сбора, централизованной обработки и анализа данных (людские и материальные ресурсы), используя услуги таких субрегиональных и региональных учреждений, как Центр по климатическим прогнозам и практическим видам их применения (бывший Центр мониторинга засухи в Найроби), МОВР, Центр мониторинга засухи в Хараре, Группа по дистанционному зондированию САДК, Региональный центр по картографированию ресурсов в целях развития, ОСС и т.д.;
- создать региональную/субрегиональную группу экспертов по мониторингу и оценке засухи и опустынивания для обмена полученными данными и изучения трансграничных факторов, вызывающих засуху или опустынивание, деятельность которой позволит, в частности, создать сети обмена информацией об устойчивом управлении землями в тесном сотрудничестве с КТВ и ТПС 4 по вопросам Мониторинга и оценки;

- укрепить национальные и субрегиональные структуры в области мониторинга и системы раннего предупреждения с учетом участия местных сообществ (например, земледельцев) в мониторинге на местном уровне в целях совершенствования процесса принятия решений;
- дополнить и доработать базовые данные, содержащиеся в национальном докюме, которое может послужить основой для последующего мониторинга и разработки карты опустынивания с использованием всех показателей (выявление "горячих точек", требующих тщательного мониторинга).

7. Необходимые технологии, знания и ноу-хау

81. Участники рабочего совещания призывают страны Восточной Африки и юга Африки:

- содействовать поиску, документальному оформлению и распространению передовых практических методов и процессов передачи технологии с учетом потребностей женщин и других групп населения, находящихся в трудном положении;
- поощрять мелкомасштабные проекты по гидромелиорации земель в засушливых зонах;
- поощрять рациональные методы хозяйствования, экоземледелие и совершенствование методов хозяйствования, используемых мелкими фермерами, за счет обмена информацией и учебной подготовки на уровне местных сообществ при содействии тематической сети по вопросам агролесоводства (ТПС 2) Глобального механизма и секретариата Конвенции и в тесном сотрудничестве с КНТ;
- поощрять использование рациональных методов сбыта и хранения урожая, прежде всего мелкими фермерами (в том числе женщинами);
- возобновить работу многодисциплинарного комитета по науке и технике САДК в целях оказания эффективной поддержки странам-членам в тесном взаимодействии с КНТ.

С. Процесс разработки национальных докладов

82. В целом широкое участие субъектов в разработке национальных докладов в рамках третьего цикла их представления содействовало более широкому осознанию причастности

процессу осуществления Конвенции, позволило укрепить потенциал субъектов, стимулировало создание групп и сетей и создало благоприятные условия для информационно-пропагандистской деятельности, поощрения прав человека и обеспечения открытости.

1. Национальные досье

83. Страны подтвердили полезность национальных досье в качестве документов, содействующих принятию решений. Разработка этих досье позволила привлечь новых субъектов к участию в процессе, осуществляемом в рамках Конвенции, и дала им возможность выразить общие мнения относительно соответствующих показателей, которые должны обеспечить эффективный контроль за осуществлением НПД, как это предусмотрено в Конвенции. На страновом уровне имеется огромное количество данных, однако доступ к этим данным сопряжен с трудностями в силу того, что они рассредоточены между различными учреждениями. В этой связи страны призывают секретариат Конвенции предложить методику рассмотрения формата представления этих данных во взаимодействии со странами и закрепить этот формат в организационном порядке в соответствии с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и при необходимости оказать странам помощь в ликвидации пробелов, имеющихся в их национальных досье.

2. Руководство по подготовке докладов

84. Поскольку Руководство по подготовке докладов оказалось слишком сложным для некоторых участников на национальном уровне, секретариату Конвенции предлагается упростить его для четвертого цикла представления национальных докладов.

3. Подготовка национальных докладов в рамках четвертого цикла их представления

85. Страны Восточной Африки и юга Африки подтвердили, что поддержка, оказанная в рамках среднemasштабного проекта ГЭФ, осуществляемого при совместном финансировании Всемирного банка и направленного на укрепление потенциала для разработки национальных докладов и национальных досье, дала положительный эффект, но что для следующего цикла представления докладов потребуется еще более значительная поддержка. Ощутимый вклад в этот процесс в 2004-2005 годах внесли члены НКО. Несмотря на это, потребности в развитии потенциала, определенные в контексте разработки национальных докладов, удалось удовлетворить лишь частично.

РАМКИ ДЕЙСТВИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ В СТРАНАХ
ВОСТОЧНОЙ АФРИКИ И ЮГА АФРИКИ

Тематическая область	Приоритетные меры/задачи	Предлагаемые виды деятельности	Уровень	Сроки	Ответственность	Партнеры
Процесс участия	Расширение просветительской деятельности по природоохранным вопросам и активизация разъяснительной работы с гражданскими учреждениями	<ul style="list-style-type: none"> Разработка стратегии информационно-пропагандистской деятельности Подготовка документов Осуществление информационно-пропагандистских мероприятий 	Национальный Субрегиональный	2007 год	Субрегиональный уровень Национальные координационные центры	Конвенция Европейский Союз ПРООН
Законодательные и институциональные основы или механизмы	Укрепление правовых институциональных механизмов НПО	<ul style="list-style-type: none"> Укрепление потенциала национальных координационных органов в области планирования, координации, обеспечения мониторинга, создания сетей и интеграции в целях эффективного осуществления национальных программ действий Укрепление потенциала и более рациональная организация деятельности низовых учреждений в целях осуществления национальных программ действий 	Все уровни	2007 год	Субрегиональный уровень Секретариат Национальный уровень	Африканский союз ЮНЕП ПРООН
Мобилизация ресурсов	Усиление и активизация процессов мобилизации ресурсов и координации деятельности в интересах эффективного осуществления Конвенции	<ul style="list-style-type: none"> Интеграция Укрепление потенциала для мобилизации средств и планирования проектов Обеспечение мониторинга инициатив по устойчивому управлению землями, например инициативы "ТерАфрика". Оценки деградации земель (ОДЗ) в засушливых зонах и т.д. 	Субрегиональный Национальный	На текущей основе	Национальные координационные центры Правительства Региональные учреждения Субрегиональный уровень	Глобальный механизм Всемирный банк Европейский союз Африканский банк развития ГЭФ
Связи и синергизм с многосторонними экологическими соглашениями	Укрепление связей и синергизма между тремя Рио-де-Жанейрскими конвенциями наряду с интеграцией, насколько это возможно, их положений в проекты и программы на уровне местных сообществ	<ul style="list-style-type: none"> Провести/завершить самооценки национального потенциала в отношении многосторонних экологических соглашений, принятых по итогам Рио-де-Жанейрской конференции Создание междисциплинарной группы Разработка и осуществление совместных программ и проектов действий на местном уровне 	Местные сообщества	2008 год	Национальные координационные центры	КБО КБР РКООНИК ТПС ЮНЕП ПРООН

Тематическая область	Приоритетные меры/задачи	Предлагаемые виды деятельности	Уровень	Сроки	Ответственность	Партнеры
Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения	Разработка и начало осуществления на национальном уровне программ и проектов по борьбе с деградацией земель на местах с использованием комплексного подхода	<ul style="list-style-type: none"> Развитие навыков в области разработки и осуществления комплексных проектов Оценка результатов проектов и программ по борьбе с деградацией земель Разработка и осуществление комплексных проектов и программ на зональном уровне 	Национальный Местные сообщества	2008 год	Субрегиональный уровень Секретариаты Национальные координационные центры Правительства	Всемирный банк МФСР ГЭФ Африканский банк развития Европейский союз
Мониторинг и оценка	а) Укрепление субрегиональных и национальных органов, а также органов местных сообществ в области мониторинга и систем раннего предупреждения	<ul style="list-style-type: none"> Закупка необходимого оборудования Повышение уровня компетентности 	Субрегиональный Национальный Местные сообщества	2008 год	Субрегиональный уровень Секретариат	ФАО ОСС КНТ
	а) Объединение и доработка базовых данных, содержащихся в национальных досье	<ul style="list-style-type: none"> Разработка показателей для целей мониторинга Объединение базовых данных Составление атласа опустынивания 	Национальный Местные сообщества	2008 год	Национальные координационные центры	
Необходимые технологии, знания и "ноу-хау"	Проведение исследований с уделением особого внимания вопросам потребностей, документальное оформление и распространение передовых практических методов и передача технологий в целях укрепления продовольственной безопасности и сокращения масштабов бедности	<ul style="list-style-type: none"> Выявление, документальное оформление и распространение передовых практических методов Обеспечение обмена информацией между местными сообществами и проведение учебных программ Широкое распространение и применение передовых практических методов на уровне местных сообществ Возобновление деятельности субрегиональных комитетов Комитета по науке и технике 	Субрегиональный Национальный	2009 год	Субрегиональный уровень Национальные координационные центры НПО	Ассоциация по активизации исследований в области сельского хозяйства в Восточной и Центральной Африке (АСАРЕКА) КНТ

86. Участники рабочего совещания:

призывают партнеров по процессу развития учитывать приведенные выше рамки действий в своих стратегиях оказания поддержки странам Восточной Африки и юга Африки,

призывают страны Восточной Африки и юга Африки руководствоваться в своей деятельности рамками действий и включить в них соответствующие меры и показатели,

рекомендуют странам на регулярной основе представлять соответствующим субрегиональным организациям (МОВР/САДК) доклады о достигнутом прогрессе в осуществлении рамок действий,

рекомендуют секретариатам МОВР и САДК направлять компетентным органам Конференции Сторон доклады о достигнутом прогрессе в реализации Рамок действий в интересах осуществления Конвенции в странах Восточной Африки и юга Африки.
