



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/CRIC(3)/4
18 February 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

《公约》执行情况审评委员会
第三届会议
2005年5月2日至11日，波恩
临时议程项目3(c)

根据《公约》第22条第2款(a)项和(b)项、
第26条以及第1/COP.5号决定第10段、
审评《公约》的执行情况和体制安排

审评联合国系统有关机构、基金和方案以及其他政府
间组织和非政府组织提交的关于支持受影响的
非洲国家缔约方执行《公约》的活动信息

内容提要

本文件载有截至2004年12月31日联合国系统机构、基金和计(规)划署以及获准参加缔约方会议的政府间组织提供的投入。秘书处设法将在这一议程项目之下提交的所有报告都考虑在内。为此，秘书处力求尽可能收入在2004年10月31日这一既定最后期限之后收到的报告。但是，由于联合国的编辑和印刷计划安排紧凑，在时间上面临严格限制，因此，在2004年12月31日之后收到的报告无法为本文件目的而加以考虑。这些报告将在秘书处网站 <http://www.unccd.int> 张贴。

截至2004年12月31日，共有18个联合国系统机构、基金和计(规)划署以及其他政府间组织报告了2002年至今为支持受影响的非洲国家缔约方执行《荒漠化公约》而开展的活动情况。在这一时期提供的资料证明，这些组织在各自专业领域内正在积极参与《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)在非洲的执行进程。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、背景情况.....	1 - 5	3
二、联合国系统机构、基金和计(规)划署.....	6 - 71	4
A. 《生物多样性公约》	6 - 12	4
B. 联合国粮食及农业组织	13 - 23	5
C. 国际农业发展基金会	24 - 38	7
D. 联合国贸易和发展会议	39 - 42	9
E. 联合国教育、科学及文化组织	43 - 48	10
F. 联合国工业发展组织.....	49 - 53	11
G. 联合国大学	54 - 62	11
H. 世界粮食计划署	63 - 69	13
I. 世界银行	70 - 71	14
三、其他政府间组织.....	72 - 123	14
A. 非洲联盟.....	72 - 75	14
B. 阿拉伯干旱地带和旱地研究中心.....	76 - 79	15
C. 阿拉伯农业发展组织	80 - 86	15
D. 全球环境基金	87 - 94	16
E. 国际干旱地区农业研究中心	95 - 96	18
F. 伊斯兰开发银行	97 - 98	18
G. 《拉姆萨尔湿地公约》	99 - 100	18
H. 撒哈拉和萨赫勒观测站	101 - 113	19
I. 国际自然保护联盟	114 - 123	21
四、结论和建议.....	124 - 126	23

一、背景情况

1. 缔约方会议在关于信息通报和执行情况审查程序的第 11/COP.1 号决定中，除其他外：

- (a) 鼓励联合国有关机构、基金和计(规)划署以及其他政府间组织和非政府组织酌情提供关于为支持拟订和执行《公约》之下的行动方案而开展的活动的资料；
- (b) 请秘书处汇编联合国系统机构、基金和计(规)划署以及其他政府间组织和非政府组织提供的关于为支持执行《公约》而采取或计划采取的措施的资料。

2. 缔约方会议依据第 1/COP.5 号决定，设立了《公约》执行情况审评委员会(审委会)，目的是联系在国家、分区域、区域和国际各级取得的经验，协助缔约方会议定期审评《公约》执行情况，并且为就缔约方根据《公约》第 26 条采取的措施交流信息提供便利。

3. 审委会的职权范围规定，审评工作除其他外，应当审评缔约方提交的报告、全球机制与科学与技术委员会(科技委)提供的资料和咨询意见、联合国系统有关机构、基金和计(规)划署及其他政府间组织和非政府组织的报告，以及缔约方会议可能要求提供的其他报告。

4. 关于审委会第三届会议工作方案的第 9/COP.6 号决定规定，审委会应当审评联合国系统有关机构、基金和计(规)划署以及其他政府间组织和非政府组织提供的，有关为支持受影响的非洲国家缔约方执行《公约》而开展的活动的资料。

5. 根据第 11/COP.1、1/COP.5 和 9/COP.6 号决定，秘书处向联合国系统机构、基金和计(规)划署以及获准参加缔约方会议的政府间组织发送了提醒函，请这些机构和组织提交报告。根据惯例，秘书处请非政府组织将材料直接提交给本国联络点，以便确保报告按照“自下而上”的方针涵盖公民社会提供的投入。据此，多数非政府组织都通过本国联络点提交报告，这些报告被直接纳入各自的国家报告。以下是秘书处根据截至本报告定稿之时收到的资料编写的摘要。

二、联合国系统机构、基金和计(规)署

A. 《生物多样性公约》

6. 《生物多样性公约》缔约方会议前几届会议通过了一些决定，这些决定旨在推动和便利执行《荒漠化公约》与恢复退化土地相关的方案(可再生能源、综合水资源管理、山区生态系统保护等)。

7. 关于旱地和亚湿润地区生物多样性的第 VII/2 号决定，请《里约三公约》的执行秘书相互合作，以便建立机制，便利通过举办区域协同作用研讨会以协作方式执行《三公约》，并且审评《生物多样性公约》之下的行动计划，从而使其与《荒漠化公约》国家行动方案和《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)之下的国家适应行动方案相协调。

8. 《生物多样性公约》缔约方会议第七届会议通过了三个工作方案，这三个方案旨在推动和便利以可持续方式利用和保护生物资源，以支持《荒漠化公约》的目标。这三个方案侧重技术转让和技术合作，还侧重山区和内陆水生态系统的生物多样性。

9. 《生物多样性公约》与《荒漠化公约》联合举办了“森林与森林生态系统：促进《里约三公约》的执行方面的协同作用问题研讨会”，这次研讨会在意大利维泰博举行，讨论了国家一级的协同作用问题。

10. 《生物多样性公约》执行秘书与《荒漠化公约》和《气候公约》执行秘书密切合作，并且与全球环境基金(环境基金)秘书处协商，在博茨瓦纳哈博罗内举行了一次“旱地和亚湿地及农业生物多样性工作方案执行方面的协同作用问题非洲区域研讨会”。出席这次研讨会的政府专家明确了一些限制因素和吸取的经验教训，以便最大限度地实现公约之间的协同作用；讨论了关于将《生物多样性公约》和《荒漠化公约》的协调战略纳入国家发展方案的建议；并且拟订了项目构想说明，以便最大限度地实现与生物多样性相关公约之间的协同作用，并在同时处理本国优先事项。

11. 在《生物多样性公约》和《荒漠化公约》缔约方会议前几届会议期间，这两项公约的秘书处举办了联合工作方案平行活动。

12. 对《荒漠化公约》的执行来说具有特殊意义的，是《生物多样性公约》第七届缔约方会议通过了关于对拟议在圣地和土著和当地社区历来居住或使用的土地和水域上进行的开发活动进行文化、环境和社会影响评估的《阿格维古自愿性准则》，目的是制定一项关于保留传统知识的行动计划。现已安排在 2005 年 6 月 7 日至 9 日举行“综合报告传统知识问题非洲区域研讨会”。

B. 联合国粮食及农业组织

13. 在世界粮食首脑会议期间，联合国粮食及农业组织(粮农组织)强调粮食安全问题，因而强调可持续农业和农村发展问题。1996 年，粮农组织成立了一个荒漠化问题特设部门间工作组，目的是便利协调粮农组织在旱地开发、荒漠化控制和缓解旱情领域的相关方案和其他机制。最近，荒漠化问题部门间工作组被并入防治荒漠化多学科行动优先领域部，该部由 15 个与干旱地区可持续发展直接相关的技术部门的代表组成。

14. 多学科行动优先领域部为交流信息提供了一个论坛，该部与粮农组织其他区域和分区域办事处以及粮农组织驻旱地国家代表保持联络。多学科行动优先领域部提倡汇编关于与《荒漠化公约》相关事项的数据资料和信息。该部在通过粮农组织与国际农业发展基金(农发基金)、全球机制(提供一个实地信息系统的运行所需的技术支持)以及意大利环境部之间关于《荒漠化公约》事项的几个谅解备忘录，以及通过与《荒漠化公约》合作的一个备忘录方面，发挥了重要作用。

15. 粮农组织建立了一个荒漠化网站，该网站载有旱地管理方面一些令人感兴趣的出版物、图片和文件，其中有许多侧重非洲，并且通过多学科行动优先领域部，编制了三个论述干旱地区可持续生计、粮食保障和性别问题的出版物。其他有关同一问题的以电子手段辅助的文件已经或即将编制。

16. 在区域和分区域两级，粮农组织发起并筹备了“干旱地带土地退化评估(旱地退化评估)项目”，该项目用来开发评估和量化土地退化性质、程度和严重性的手段和方法。旱地退化评估项目逐步加强国家、区域和全球三级评估能力，以便能够设计和规划减缓土地退化状况的干预行动。该项目在塞内加尔设立了一个试验研究机构，并且举办了一些区域讲习班。其中，在达喀尔举办的一个讲习班有 17 个非洲国家参加。此外，粮农组织还是富塔贾隆高原区域发展项目的技术执行机构。粮

农组织负责向讲习班和活动的协调提供技术支持。这项全额认捐项目提案将很快得到拟就，数额将达 1000 万美元。其他区域和分区域行动有：尼日尔和尼日利亚水资源管理方面的共有河流流域管理行动；在布基纳法索、乍得、肯尼亚、尼日尔、塞内加尔和苏丹执行的“阿卡西亚行动计划：支持树胶和树脂生产国确保粮食安全、脱贫和防治土壤退化”；以及“在塞内加尔、马里和布基纳法索三国防治荒漠化和脱贫工作框架内从体制上加强农民组织网络方案”。

17. 粮农组织还向荒漠化遥感和远程监测、水土保持及饲料作物等方面的区域主题方案网络提供支持，并参与了“非洲土地保护(TerrAfrica)方案”。

18. 在西非，粮农组织执行了由意大利供资的“非洲萨赫勒地区森林和粮食保障项目”，通过知识转让和恢复退化土地为减缓荒漠化影响出力。

19. 在国家一级，粮农组织一直与《荒漠化公约》国家协调中心和全球机制密切合作，协助筹集执行国家行动方案所需的资源。此外，粮农组织参与了下列国家开展的与防治荒漠化相关的具体活动(控制和扭转土壤或植被退化)：贝宁、布基纳法索、布隆迪、佛得角、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、马里、莫桑比克、塞内加尔、苏丹、突尼斯、乌干达。

20. 粮农组织在非洲开展的与《荒漠化公约》的执行相关的其他行动有：得到粮农组织/荷兰伙伴关系方案和联合国环境规划署赞助的“粮食安全特别方案”；“撒哈拉以南非洲保持土壤肥力行动”和“提高相关国家森林覆盖率行动”；以及“非洲林业前景研究项目”，这项研究对农业活动转换和能源需求等导致毁林的因素进行分析。

21. 粮农组织强调，今后有必要更好地使非洲各级的《公约》活动合理化并使此种活动一体化，具体做法是鼓励所有缔约方开展对话，避免重复并推动建立协同作用联系；收集和传播现有知识、最佳做法及吸取的经验教训；以可靠方式评估荒漠化状况；将国家行动方案纳入现行国家战略，并且将相关的部门行动方案纳入国家行动方案。同时，粮农组织建议加速开展当地一级的活动，具体做法是开始在非洲受影响最重的地区执行试验项目，确保国家行动方案的投资通过一项优先考虑受影响最重地区的合理的计划作出，并加快将人力资源和资金用于开展优先行动的速度。

22. 在这一基础上，粮农组织将在农业和农村发展框架内继续开展活动，侧重粮食保障问题。粮农组织在处理非洲的旱地问题方面具备多部门专门知识和公认的经验。

23. 粮农组织认为，在各级进行更好的协调配合是能够做到的，粮农组织依然决心实现《公约》的目标。粮农组织申明愿意协助非洲缔约方和秘书处在防治荒漠化工作中取得进展。

C. 国际农业发展基金会

24. 国际农业发展基金会(农发基金)的战略是增加农村贫困居民的资产，并使他们对关系到其未来的重要决策进程具有影响力，从而对这一群体进行扶持。作为环境基金与全球机制相联系的防治土地退化执行机构，农发基金能够使防治土地退化与减贫和发展关切相适应。

25. 2004年，执行局批准了提供给全球机制的125万美元的首笔拨款。在第二阶段，农发基金将提出又一项关于提供125万美元拨款的建议，供执行局在2005年4月审议。

26. 农发基金推动世界银行发起的建立撒哈拉以南非洲地区可持续发展框架的“非洲土地保护倡议”。所涉目的，是在投资、研究与战略、传播及伙伴关系等方面协调努力，处理土地退化对农业、环境和社会经济造成的影响。

27. 农发基金正在执行环境基金“支持能力建设，便利《荒漠化公约》非洲缔约方拟订《国家报告》和《国情概况》项目”，以便加强非洲国家缔约方分析土地退化状况的能力，找出可持续土地管理面临的障碍，并加强多个利害关系方协商。农发基金将编写分析性案例研究报告，并在定于2005年2月于布基纳法索、埃塞俄比亚和喀麦隆举行的研讨会上提出最新的可持续土地管理革新办法，以此作出自己的贡献。

28. 农发基金在各个国家缔约方的国家行动方案政策规划方面提供了协助，例如，在布基纳法索和佛得角的国家行动方案制定过程中发挥了牵头作用。

29. 在塞内加尔，农发基金利用以下农林业技术向农民提供支持：培育乡村小片林地，种植和保护微白金合欢，以及建造节能粘土厨灶等。利用洞穴和半月形坑

池集水的做法在布基纳法索、乍得、马里和尼日尔等国获得成功。农发基金协助毛里塔尼亚政府保护绿洲并且以注重保护环境的方式进行发展活动。

30. 此外，农发基金通过向政府提供高度优惠贷款，为在西非和中部非洲执行一些防治荒漠化项目供资。这些项目有：“尼日尔河三角洲所涉尼日尔社区发展和农民革新计划及尼日利亚社区自然资源管理方案(2002年)”；“布基纳法索保持农田肥力社区投资方案(2003年)”；“冈比亚河流域参与式综合管理项目”，以及“布基纳法索农村可持续发展方案(2004年)”。

31. 农发基金正在拟订赠款建议，以供环境基金酌情向布基纳法索、马里、毛里塔尼亚等国正在防治土地退化和利用可持续方法维持生产力的农民提供资金。

32. 农发基金为于2004年3月举行的一次农业耕作革新和参与式研究研讨会提供了支持，这次研讨会侧重讨论自然资源管理和防治土地退化问题。研讨会拟订了一项关于今后开展合作和协商的行动计划。

33. 在东非和南部非洲，农发基金就以下两个项目与环境基金开展了合作：“埃塞俄比亚高原(阿姆哈拉地区)自然资源社区综合管理项目”(环境基金业务方案15)(PDF-B)；以及“肯尼亚山东部自然资源管理试验项目”，该项目得到了《荒漠化公约》、《生物多样性公约》、全球机制和环境基金的关注和投入。

34. 农发基金还协助北非国家缔约方执行《荒漠化公约》。在埃及，农发基金目前正在为治理沙漠以改进灌溉基础设施活动及农业研究工作供资，并且正在提供帮助农业劳动者所需的资金。在苏丹，农发基金为耐旱、耐盐、适合在贫瘠土壤中生长的经济作物和饲料作物品种研究提供了经费。在阿尔及利亚，农发基金为两个农业发展项目提供支持：一个是为姆西拉省北部山区执行的项目，该项目旨在通过农业能力建设，确保农业可持续性和生产率以及为最脆弱群体提供资助，使农村贫困人口的收入不断增加；另一个是为特累姆森省特拉拉斯山区和塞巴奇乌克山区执行的项目，该项目旨在通过能力建设、农业持续发展和利用资金服务，促进家庭收入和自然资源的可持续性。

35. 包含在农发基金“牲畜和发展项目”内的，是“环境基金摩洛哥东部干旱和半干旱高原生态系统参与式控制荒漠化和减贫项目”(PDF-B)。农发基金追加了237万美元，并且在2004年参加了国别供资伙伴关系，在该伙伴关系中，农发基金提

出了环境基金建议供纳入国家行动方案框架。该建议受到好评，现为第 18 号编审中项目，环境基金秘书处于 2004 年 10 月批准了这一建议。

36. 在突尼斯，农发基金通过逐步建立农发基金农牧业发展方案与东南部当地行动促进方案之间的协同作用联系，为国家行动方案的执行出力。这有助于创收和多样化活动。

37. 在突尼斯、阿尔及利亚和摩洛哥，农发基金和全球机制将提供 75,000 美元，以支持非政府组织和公民社会组织参与管理自然资源，并且加强荒漠化国际非政府组织网络和马格里布防治荒漠化非政府组织网络。

38. 信息、知识和通信系统有助于非洲国家缔约方交流信息和筹措资源。全球机制和农发基金将遵循《荒漠化公约》的报告标准和方法，对农发基金项目进行分析，以便挑选出 2002 至 2004 年农发基金贷款及其赠款一揽子方案中的防治土地退化部分。

D. 联合国贸易和发展会议

39. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)就全球贫困与最不发达国家的环境之间相互作用问题开展了一项研究，这项研究旨在揭示最不发达国家的贫困、环境退化(毁林、荒漠化与土壤退化)及人口增长之间的相互关系。

40. 在进行这项研究过程中，贸发会议除了取得了其他一些成果以外，弄清了贫困与人口增长之间的关系，发现环境退化会导致贫困，人口增长会加速环境退化并转而加速贫困，从而形成一种螺旋式恶化局面。

合作，转让关于恢复退化旱地的科学专门知识。

41. 贸发会议强调多样化在避免这种螺旋式恶化方面发挥的作用。为此，可采取多种经营和将重点转向非农业部门的做法，从而有利于经济发展和环境可持续性。

42. 不论是单独开展活动还是与其他机构(如国际贸易中心、国际货币基金组织(货币基金)、联合国开发计划署(开发署)、世界银行、世界贸易组织等)合作，贸发会议都能够为无害环境出口供应能力提供技术支持；评估国际发展方案在国家一级的结果，以加快实现可持续发展；协助政府改进债务管理，利用债务转换机制，

将资金用于环保方案；并且能够为临界国家编写国别脆弱性概况，以便将其列入最不发达国家名单或将其从该名单上剔除。

E. 联合国教育、科学及文化组织

43. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)协助落实《荒漠化公约》的措施，侧重其主管的科学和教育领域。在这方面，教科文组织倡导在各级进行宣传教育，提倡传播关于在可靠的科学研究基础上合理利用自然资源的信息，将这两项作为防治荒漠化工作的关键要素。

44. 教科文组织与《荒漠化公约》秘书处密切合作，编写了供受荒漠化影响国家的小学使用的防治荒漠化成套教育资料。这套教育资料在 18 个受荒漠化影响国家试用，取得了成功。在意大利、摩纳哥和瑞士的资助下，这套资料已被翻译和编制成阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文本。这套资料的中文本翻译正在进行，教科文组织和《荒漠化公约》正在研究将这套资料翻译和编制成德语、印地语和蒙古语的可能性。

45. 关于高等教育和科学，在约旦和苏丹设置了两个荒漠化专业大学教授职位，现正考虑设置更多该专业的教授职位。

46. 教科文组织通过“人与生物圈方案”，正在开展旱地实地保护工作。2001年，“人与生物圈方案”发起了教科文组织“人与生物圈方案”和环境署-环境基金联合执行的“西非旱地生物圈保护区有效管理和可持续利用生物多样性科学和技术能力建设区域项目”。

47. 在恢复退化土地包括以综合方式进行水资源管理这一框架内，教科文组织正在设法拟订一项新的区域间项目——“贫瘠旱地可持续管理项目”，该项目将使北非和亚洲国家受益。现已在埃及、伊朗伊斯兰共和国和突尼斯举办了筹备项目执行讲习班。该项目的目的是确保通过南南合作，转让关于恢复退化旱地的科学专门知识。

48. 教科文组织还发起了一个题为“南部非洲干旱和半干旱地区可持续综合管理和开发”的科学旗舰项目。该项目主要侧重水资源，但也涉及铲除贫困和发展知识社会问题。该项目将为联合国世界水资源评估方案和“千年发展目标”的实现作出贡献，并将在利用科学和技术处理健康、能源和环境问题方面，充实教科文组织对“非洲发展新伙伴关系”所作的贡献。

F. 联合国工业发展组织

49. 联合国工业发展组织(工发组织)编制并向环境基金提交了“利用产业途径防治贾马拉克(乍得/苏丹)地区的荒漠化”计划。该计划将在与农发基金合作下执行,其目的,一是实施 jaspera 种植园实验项目,实行环境保护,改进可持续土地管理;二是借助研究和实验技术,证明可在产业上利用麻风树(jastropa)及其制品缓解土地退化,改善该地区的社会经济条件和跨界治理,并改进社区发展状况。

50. 工发组织还制定了一项恢复退化土地的方案。这项方案的侧重点是,在处理关系到荒漠化、创造就业机会及提高农业生产率的不同因素的诸多活动之间最大限度地发挥协同作用。工发组织的这项方案旨在提倡依靠个体农场和合作农场在退化土地上兴办“能源种植园”,支持恰当技术的转让和应用,并且建立增加“生物柴油”生产所需的恰当的体制环境、技术能力和资金机制。

51. 上述方案目前正作为一项区域项目在西非(布基纳法索、加纳、几内亚、马里和塞内加尔等国)得到执行,首次评估显示,该方案有着良好的潜力,而且私营部门也有意参与该方案。

52. 此外,一个将在苏丹执行的项目已经设计完毕,该项目旨在建立提倡使用液化石油气及转让和应用将液化石油气作为能源的技术方法的国家法定资金机制。另一个旨在防治卢旺达境内的荒漠化和毁林现象的项目已经得到制订,该项目将提倡采用创新技术,从基伍湖中提取甲烷气体并作净化处理,从而减轻对林木燃料的压力,减少二氧化碳排放量。

53. 工发组织还设法开发养护型耕作技术,主要有集水和免耕种植技术、竹子和油椰子种植及下游油类利用技术等。这些技术能够确保相关活动有利可图并且能够自我维持。目前,通过农业机械行业系统向所有对价值链的利用至关重要的创收设备提供支持。

G. 联合国大学

54. 联合国大学就干旱地区可持续土地管理开展联合研究活动,并在这方面执行了一项能力建设方案,在这两个方面,联合国大学侧重的是在国际上交流经验。

55. 联合国大学与教科文组织和国际干旱地区农业研究中心及其他利害关系方合作，为埃及和突尼斯等阿拉伯语国家制订了一个贫瘠旱地可持续管理研究项目。该项目的目的在于找出人们在处理旱地状况方面的适应方法和传统知识。该项目提倡采用社区牵头采取的做法、培训、能力建设、土地所有人和农民之间的交流，以及干旱地区当地可持续管理做法。

56. 同时，联合国大学还让非洲国家参与一项干旱地区传统水管理研究项目。其中一个研究课题是“突尼斯干旱地区传统和当代水管理系统的比较”。

57. 联合国大学目前同加纳、几内亚、肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达等国一道，并在环境基金的支持下，正在拟订一个“人、土地管理与环境变化全球研究和示范项目”，该项目旨在证明：农业系统中的生物多样性和生物物理资源，是能够以既维持农民的生计又使农民与科学人员进行更好的交流的方式得到保护的。相关项目的结果概述载于《东非小农场的生物多样性》(African Biodiversity in Smallholder Farms of East Africa)一书，以及《以传统方式管理农业多样性》(Managing Agrodiversity the Traditional Way)一书。联合国大学提供的技术支助确保“人、土地管理与环境变化项目”合作伙伴能够作出必要努力，开展可持续土地管理活动，从而缓解荒漠化状况和生物多样性的丧失，并且减轻农村贫困状况。

58. 联合国大学旱地方案侧重改善能力建设和发展中国家之间的经验交流。为此，联合国大学为埃及和突尼斯等国的年轻专家和专业人员举办了一些技术研讨会。

59. 此外，联合国大学还与突尼斯的一个机构(旱地研究所)和中国的一个机构(寒区旱区环境与工程研究所)签署了一项联合开办一个干旱地带土地综合管理硕士生班的协议，该硕士生班将于2004至2006年开办。

60. 联合国大学非洲自然资源研究所将在加纳开设一个“防治土地退化加强土地管理以利于农民生计多学科实验课程”。来自西非的课程参加者将逐步掌握以更加审慎的态度思考土地退化和农民生计问题的能力。

61. 为了培训目的，在联合国大学网站张贴了一份土地退化工作文件(《实地评估指南》)。联合国大学向两名研究人员和一名决策人员提供了部分或全额研究金。

62. 联合国大学还举办了一次利用当地知识恢复生态系统讲习班。在这方面，联合国大学将继续支持就干旱地区的水、土壤和生物多样性实行综合管理，以提高非洲干旱地区人民的福利问题进行的研究、培训和宣传。

H. 世界粮食计划署

63. 在环境退化对饥饿的贫困者的粮食保障有着重大影响的国家，世界粮食计划署(粮食计划署)的优先事项是旨在防治荒漠化的活动。2004-2007年战略计划的目的是，通过建立资产、缓解灾害和确立更加可持续的生计，保护危机状态中的生计，增强抵御冲击的能力。粮食计划署关注人为因素造成的灾害，并且已经为在自然灾害和难民危机中开展工作的人员规定了指导方针。2003年，粮食计划署用于增强粮食安全和改善生计方案的经费为3.1亿美元，同时还设法维持这些方案的资源基础。粮食计划署开展的与《荒漠化公约》相关的活动得到当地社区的参与，以防治退化，并在提高公众对环境问题的认识的同时对自然资源进行养护为目标。

64. 在肯尼亚，粮食计划署与肯尼亚政府共同设立了“备灾活动基金”。尽管该方案的第一阶段专门用来通过以工换粮活动向正处于旱灾后恢复阶段的干旱和半干旱地区提供援助，但2003年，在最为缺乏粮食保障的地区执行了166个社区项目。其中多数项目的目标是增加水的获取和粮食生产以及保护阿拉伯橡胶树。

65. 在马达加斯加，粮食计划署向政府提供协助，以便帮助经常遭受旋风和干旱影响的地区的居民通过重新造林、固定沙丘、防止水冲蚀和提高柴灶能效(开展以培训换粮食活动)，改善并维持生计。

66. 在马里，粮食计划署的农村发展以工代赈方案为农业、农村基础设施建立及职业培训等提供支持，目的是改善脆弱社区的粮食保障状况，防止水土流失，促进灾害的缓解并逐步实现粮食自给自足。

67. 在毛里塔尼亚，粮食计划署开展包括建造堤坝、重新造林(在受干旱影响地区种植塞内加尔阿拉伯橡胶树；培育努瓦克肖特绿化带，包括建造一个干旱地带荒漠化和环境保护国家培训中心)、打井、种植蔬菜等在内的农村发展活动。

68. 粮食计划署还在布基纳法索、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达等其他撒哈拉以南国家执行土地保护和水管理方案。

69. 在埃及，粮食计划署还通过“开发西奈”和“开发红海省”等国别方案活动，向位于这些地区沙漠地带的贫困社区提供援助。

I. 世界银行

70. 世界银行在提交的报告中说明，它提供了 70 万美元，以资助《荒漠化公约》受影响的非洲国家缔约方编写提交审委会第三届会议的国别报告。这笔经费将帮助非洲国家编写国家执行进展报告，明确能力建设需求，提高认识，并将协助落实与土地退化问题相关的规划和将这一问题纳入主流机制。这笔经费还旨在让所有国家和区域利害关系方聚集到一起，以便推动讨论和传播最佳做法，并且加强负责执行《荒漠化公约》的国家协调机构。

71. 现在需要建立一个方案层面的协调机制，以便使区域团体和活动汇集到一起，以举行研讨会方式交流信息，从而能够就吸取的经验教训编写报告，之后广为散发这些报告。

三、其他政府间组织

A. 非洲联盟

72. 非洲联盟(当时为非洲统一组织)在 1998 至 2001 年这一时期共向《荒漠化公约》秘书处提供了 84 万美元的捐款。提供这笔捐款是为了在一些非洲国家缔约方执行防治土地退化项目。

73. 根据第六届缔约方会议的建议，作出了制订《非洲干旱地区可持续生计能力开发行动计划》的决定。该《计划》确定了以下核心干预领域：公众宣传和政策层面宣传；将治理、性别、艾滋病毒/艾滋病、旱地管理权、能力建设、政策和技术问题、区域合作、旱地经济和生计系统等纳入主流；让公民社会组织、社区组织和非政府组织参与旱地管理活动。

74. 非洲联盟大会在于阿拉伯利比亚民众国苏尔特举行的农业和水资源问题首脑会议上，通过了《关于落实非洲农业和水资源可持续发展方面的挑战的苏尔特宣言》。《宣言》强调需要开展合作，集取非洲的淡水，这是社会和环境发展的一项重要先决条件。在这方面，非洲联盟委员会将着手处理《宣言》所涉以下几个方面的问题：共同管理共有水资源以利农业发展；环境保护；供水和清洁卫生。

75. 遵循《非洲农业发展综合计划》和“非洲发展新伙伴关系”所涉《环境行动计划》，非洲联盟大会通过《苏尔特宣言》采取了与粮食安全、预警系统、宏观和微观层面的农业融资、销售及农村基础设施发展等相关的进一步措施。

B. 阿拉伯干旱地带和旱地研究中心

76. 阿拉伯干旱地带和旱地研究中心(阿拉伯旱地研究中心)与阿拉伯世界遥感组织合作，建立了阿拉伯荒漠化检测和评估网络。

77. 此外，阿拉伯旱地研究中心与主要金融机构合作，执行了不同的项目，以期在非洲阿拉伯国家及其他国家防治荒漠化。在这方面，阿拉伯旱地研究中心在农发基金的支持下，拟订了一个北非(阿尔及利亚和突尼斯)半咸水和盐水利用项目；并且与德国地球科学研究所合作，在 16 个阿拉伯国家执行了土壤和水污染脆弱性项目。阿拉伯旱地研究中心还为专家执行了一些培训方案，其中一个方案在与非洲阿拉伯开发银行合作下为非洲英语国家执行，涉及如何利用技术和知识改进灌溉；另一个方案的受益对象是技师，涉及干旱和半干旱地带的作物管理。

78. 今后，阿拉伯旱地研究中心计划为非洲主题方案网络 4 提供支持，以监测和评估与非洲阿拉伯国家的荒漠化相关的资料。此外，研究中心将执行一项管理、保护并以可持续方式利用摩洛哥和突尼斯等国境内的地下水和土壤资源的计划，还将拟订关于确保资源的可持续性的准则，并通过讲习班和培训班向专家和社区传播知识。阿拉伯旱地研究中心还在设法通过其地中海沿海项目，增加地中海北部和南部沿海地区之间就土壤退化和土地管理问题进行的交流和联络。

79. 在突尼斯，阿拉伯旱地研究中心正在设法在阿拉伯国家的地下水和土壤管理、保护及可持续性方面增加技术专门知识并开展能力建设。这是第一阶段(2002-2003 年)活动的一部分。所涉活动有：硝酸盐转换数学模型，绘制脆弱性情况图，以及建立土壤和水数据库等。第二阶段(2004-2006 年)活动得到摩洛哥的参与，含有一个利用一个数据库的土壤和水资源管理决策支持系统。

C. 阿拉伯农业发展组织

80. 阿拉伯农业发展组织(阿农发组织)提倡和便利执行《荒漠化公约》与恢复

阿拉伯国家的退化土地相关的方案。1996 至 2002 年，阿农发组织就以下专题展开了一系列研究：集水方法；地面灌溉和地面排水；让社区参与森林保护和土地恢复活动；制定阿拉伯水资源管理规则和条例；公园和保护区在保护生物多样性方面的作用；以及加强沙质土的可持续开发利用方面的合作研究等。

81. 1995 至 1997 年间，阿农发组织在以下方面开展了培训：土地管理和开发；森林管理；防治森林火灾；芦苇草管理；环境保护；沙丘固定和地理信息系统；以及将遥感技术应用于牧场研究等。

82. 阿农发组织就以下问题和专题举办了研讨会和讨论会：可持续农业问题国际会议；牧场和森林资源的保护和开发政策与条例的协调和制定；加强当地非政府组织在牧场和森林保护方面的作用；开展水资源管理活动；将环境保护原则纳入农业教育；地理信息系统和遥感技术在荒漠化评估中的应用，以及土地污染环境评估等。

83. 阿农发组织还开展研究和培训活动，目的是提倡让私营部门参与找出均等和公正经济机会，从而扩大干旱地区的经济和商业机遇。

84. 阿农发组织为谈判、多部门方案设计及资金和技术资源筹集等方面的培训计划提供支持。就如何将环境保护原则纳入农村教育问题开展了研究。所涉培训的目的在于推广恰当利用水资源做法。举行了一次现代森林技术研讨会。

85. 阿农发组织收集并传播除贫成功事例和最佳做法。

86. 阿农发组织开展了一些活动，在其支持受影响国家缔约方的努力的战略中考虑到《荒漠化公约》的目标和宗旨。在这方面，阿农发组织为地理信息系统监测和应用研究及环境保护研究提供支持，举办了一次荒漠化监测指标研讨会，为编制国家行动方案提供了技术援助，并为不同人员出席各个级别的与《荒漠化公约》相关的会议提供了支持。

D. 全球环境基金

87. 2002 年 10 月，在中国北京举行的环境基金第二次大会商定，土地退化(荒漠化和毁林)应当成为环境基金支助的一个主要主题领域，所以应当在这方面为《荒漠化公约》设立一个资金机制。新的业务方案 15，即“可持续土地管理”，叙述了对得到环境基金支助的行動的战略指导方针，这些行动须监测对生态系统状况和基于农业和林业活动的可持续生计的影响。

88. 鉴于相关国家需要加快开展活动以处理其对土地退化的关切，并需要在国家一级采取综合做法；还鉴于许多国家在履行《荒漠化公约》之下的义务方面存在困难，而且这些国家缺乏在自然资源管理方面采取可持续土地管理方针的能力，有必要建立一种扶持环境，鼓励资源使用者之间进行跨部门对话。为了减轻这些关切，有必要侧重以下几个方面：加快项目执行步伐；实行综合可持续土地管理；开展能力建设；筹集资金；调动资源；在政府政策和立法上创造一种扶持环境。

89. 自业务方案 15 获得批准以来，迄今为止共有全世界 17 个国家的 16 个正规项目(其中 10 个项目的重点是消除非洲可持续土地管理面临的障碍)被准予得到编审供执行，这些项目所需费用共计 6.3966 亿美元，环境基金捐助了 1.0535 亿美元。此外，还有两个关于改善可持续管理和能力建设包括最后确定国家行动方案的正规项目，也被准予得到编审。另外，有九个中型项目(PDF-A)——所需费用共计 2100 万美元，环境基金为此捐助 900 万美元——将全部在非洲得到执行。

90. 环境基金将土地退化作为环境基金其他重点领域中的一个跨部门问题来处理。鉴于越来越有必要证明生物多样性、气候变化及持久性有机污染物等其他公约的目标之间的协同作用联系，这样做非常重要。

91. 最近对开发署管理的环境基金小额赠款方案作了修改，以便将土地退化这一重点领域包括在内。

92. 即使在作出将土地退化定为一个重点领域的决定之前，环境基金就通报了关于协助非洲国家通过执行旱地管理项目达到生物多样性保护和气候变化目标的情况。由于环境基金是《生物多样性公约》的资金机制，环境基金项目强调通过制定保护陆地生物多样性的可持续利用方法，防治和控制土地退化。由于环境基金还充当《气候变化公约》的资金机制，有些旱地项目的拟订主要是为了处理与气候变化相关的问题。

93. 环境基金也是全球机制促进委员会的成员。在发挥《荒漠化公约》资金机制这一新作用过程中，环境基金将与全球机制合作。由于环境基金的资源只是用来支助国家驱动的环境方案产生的全球环境益处的边际费用，希望全球机制能够帮助各国找到并利用其活动所需的共同融资办法。

94. 今后，环境基金认为，国家一级的国别伙伴关系是在可持续土地管理方面取得成果的最佳途径。这是因为执行项目需要很长时间，同时还需要在如此长的时

间内投入资源。此种伙伴关系还会减少国家间对资金的争夺。在环境基金看来，非洲的土地管理项目将显示出与国家行动方案、分区域行动方案及《非洲发展新的伙伴关系行动计划》的有力联系。环境基金的行动将为以更加注重整体的方式开展能力建设提供机会，这方面的具体做法是将得到环境基金支持的各种能力建设工具结合在一起。

E. 国际干旱地区农业研究中心

95. 干旱地区农研中心与全球机制合作，继续执行由阿尔及利亚、埃及、阿拉伯利比亚民众国、毛里塔尼亚、摩洛哥、苏丹和突尼斯参与的区域方案。在这方面，干旱地区农研中心设立了一个区域便利股，以推动执行区域方案。

96. 干旱地区农研中心通过制定《西亚和北非干旱地区可持续发展活动审查和缺陷分析计划》开始进行其活动，该计划在2004年10月的一次研讨会上得到了讨论。所涉活动得到了石油输出国组织和瑞士发展援助署通过全球机制提供的资助。

F. 伊斯兰开发银行

97. 伊斯兰开发银行正在审查一项题为《为萨赫勒地区引进椰枣：支持萨赫勒地区国家通过椰枣栽培和安排青年就业实现脱贫致富》的项目建议，该建议由《荒漠化公约》秘书处代表国际半干旱热带作物研究所(布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔)提交。这一项目旨在通过改善自然资源管理和土地使用以及为青年创作就业机会，减轻相关国家的贫困并保障其粮食安全。

98. 伊斯兰开发银行正在同半干旱热带作物研究所和粮农组织商讨这两个机构进一步参与执行方案事宜。伊斯兰开发银行已经收到相关成员国提出的援助申请。

G. 《拉姆萨尔湿地公约》

99. 《拉姆萨尔湿地公约》缔约方在第八届缔约方会议上，核可了一系列关于共同努力防治土地退化和干旱的决议。此外，第八届缔约方会议还呼吁发展与其他多边环境协定和其他机构的伙伴关系和协同作用联系。此外，《拉姆萨尔公约》秘

书处还将阿尔及利亚、摩洛哥、马里、尼日尔等国干旱、半干旱和亚湿润地区的一些重要湿地列入了《拉姆萨尔湿地名录》。在这方面，就《拉姆萨尔公约》在根据《荒漠化公约》重新启动主体方案网络 1 方面发挥更为积极作用问题进行了讨论。

100. 《拉姆萨尔公约》在法国 Danone 集团 Evian 项目、荷兰政府及瑞士援助非洲赠款基金的赞助下，举办了一些研讨会(例如，在肯尼亚奈瓦沙举行了一次研讨会)，目的是为非洲的湿地管理人员编制培训单元。此外，2004 年，向一些非洲法语国家提供了湿地清单编制方法培训。在埃塞俄比亚、卢旺达、塞舌尔及其他国家举办的《公约》加入前研讨会，也为湿地管理体系与土地退化的管理问题培训提供了机会。拉姆萨尔科学和技术审查小组正在拟订一系列监测世界湿地状况的指标，这些指标考虑到了湿地周围的土壤质量。

H. 撒哈拉和萨赫勒观测站

101. 撒哈拉和萨赫勒观测站(撒萨观测站)致力于开发用于监测和评估国家行动方案 and 共有水资源管理状况的方法和工具。这一机制旨在监测评估国家行动方案和分区域行动方案取得的进展，改善共有水资源管理，并推进更好地帮助决策所需的环境信息的管理。

102. 撒萨观测站用来评估和监测环境的方法称为“仪表盘”。这一“仪表盘”含有一系列逐步变动并使国家一级行为者能够评估变化的指标。“仪表盘”方法已在尼日尔和突尼斯得到实施。

103. 撒萨观测站传播并交流其关于《里约三公约》之间的协同作用的构想文件。这使得本国联络点能够了解关于如何以最佳方式发起执行最低限度共同方案的情况，此种方案综合了与《里约三公约》相关的编制、提供和使用机构提供的信息。

104. 撒萨观测站支持阿拉伯马格里布联盟(阿马联)建立干旱和荒漠化预警系统。撒萨观测站和阿马联开展国别案例研究，这些研究大致揭示了这些区域的干旱状况。撒萨观测站决心改善非洲分区域内的合作和网络联系。在这一级用预警系统取代“风险管理”是一项积极步骤，这一步骤促成了一个分区机制的建立。撒萨观测站和阿马联希望能够逐步扩展活动范围，以涵盖灌木林火和/或水土流失等问题。

105. 撒萨观测站加强了与一些非洲国家和一些双边和多边机构在监测评估方面的合作。此种合作的开展得到了在包括意大利和欧盟委员会等在内的不同伙伴的支持，为多数阿马联国家和西非国家拟定了具体项目。

106. 撒萨观测站通过初始行动积极参与国家协调机构的活动。这样就能够将监测和评估内容正式纳入国家行动方案。在这方面值得提及的，有阿尔及利亚、肯尼亚、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔等国的例子。

107. 撒萨观测站设法为确定国家行动方案与长期生态监测站网络(在撒萨观测站协助下得到建立)之间的协同作用联系和一致性提供便利。例如，在尼日尔，长期生态监测站网络设有一个与国家行动方案的监测评估有联系的国家网络。这样做促使一些做法得到利用，效果指标得到确定，项目捐助者得到突出，并加强国家行动方案监测和评估国家系统中的项目之间的交流。

108. 就能力建设而言，撒萨观测站设法进行教员培训，并牢固确立地方和国家两级的经验。为此，撒萨观测站与德国技术合作局合作，在互联网上建立和一个虚拟培训平台，以便建立一个教员网络，增强能力并保持培训质量。法语国家能源和环境研究所及环境基金已向撒萨观测站表示有意开展合作，帮助就项目拟订和将监测与评估组成部分纳入国家行动方案开展培训。

109. 长期生态监测站网络/撒萨观测站的目的，在于加深对荒漠化的起因和后果的了解，监测生态系统和能源状况的长期变化，了解这些系统的运行及此种运行与人类的相互作用情况，并探索气候与造成土地退化的人为因素之间的联系。除了提供数据以外，长期生态监测站网络/撒萨观测站还提供显示植物群系特点和位置的地面覆盖图。这种历史数据资料有助于有关人员参与确定相关指标。马里、尼日尔等国发起建立了国家长期生态监测站网络，目的是扩大监测和评估站点的涵盖范围。撒萨观测站发起了一项既借助卫星图像又利用实地数据的荒漠化监测试验计划(该计划在摩洛哥和突尼斯执行)。

110. 在地中海地区荒漠化信息系统项目框架内，撒萨观测站参与绘制了地中海沿岸荒漠化敏感度情况图。

111. 撒萨观测站联系主题方案网络 4 在非洲的发起执行，在德国技术合作局支持下，协助建立了一个制图服务器，并在非洲制图和遥感组织本地服务器上建立

了虚拟图书馆。撒萨观测站还参与起草了题为《通过建立互利伙伴关系确保主题方案网络 4 的可持续性》的文件。

112. 撒萨观测站在采用综合办法防治荒漠化这一框架内，处理非再生水资源的管理问题。撒萨观测站倡导“流域意识”概念，并为采取恰当手段对共有蓄水层作可持续管理提供便利。这意味着需要增加并交流有关水资源和如何维持这种资源的知识。萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会和政府间发展管理局已请求撒萨观测站为一项仍在执行中的国别研究方案出力，另外，教科文组织和撒萨观测站在马里、尼日尔和尼日利亚三国共有的 Illumenden 河流域管理方面开展了合作。

113. 尽管取得了上述成绩，要加强国家行动方案的问责制度，目前在方案监测和评估方面仍有许多问题有待解决。这些问题有：改变机构将监测和评估视为一种约束和制裁的看法；国家将监测和评估做法置于更加突出的位置；便利条块分割和信息流动；强调采用更具全球性的做法建立更多的协同作用联系；并且增加实地的监测和评估方面的教员数目。

I. 世界自然保护联盟

114. 世界自然保护联盟(自然保护联盟)对《荒漠化公约》的支持，依据的是一个含有在约旦安曼举行的自然保护联盟第二次世界自然保护大会通过的三项决议的总括式全球框架。这种支持包含为活动提供指导的四个主题优先事项，它们是：促进对生态系统做法原则的了解并落实这些原则；促进对以经济有效方式恢复生态系统做法的了解并适用这种做法；制订并测试生态系统现状指标；以及开发并传播生态系统管理工具。

115. 自然保护联盟旱地专家工作组的设立和“治理旱地行动”的发起，推动了旨在改善旱地管理和旱地生物多样性的可持续利用的跨区域、分区域和国家三级活动的落实。

116. 由于行动计划的执行特别是西非行动计划的执行陷入僵局，自然保护联盟决定发起一个执行行动方案的新进程。为此，自然保护联盟在德国技术合作局、开发署、荷兰和法国发展合作机构及公民社会代表的协助下，为《荒漠化公约》在布基纳法索、马里和毛里塔尼亚的执行提供了支持。自然保护联盟西非区域办事处

恢复了《公约》执行主要行为者之间的对话，目的是将《荒漠化公约》作为自然资源保护方面一个更加注重整体的组织，而并非只是一个处理退化土地问题的组织。

117. 自然保护联盟与德国技术合作局合作，在七个西非国家安排执行了“加强防治荒漠化行动的社会持久性项目”，目的是就落实防治荒漠化活动方面的社会因素研究交流信息。自然保护联盟还提供一些手册，这些手册载有旨在更好地让基层社区参与防治荒漠化活动的方法。

118. 自然保护联盟还在缔约方会议第六届会议间隙举办了“全球生物多样性论坛”，讨论“以生态系统途径对待旱地管理：使生物多样性保护与保障生计相结合”问题。在这次论坛上，与会者讨论了从社区角度来看旱地环境管理所涉问题，旱地水资源管理及筹集资金防治荒漠化等问题。

119. 自然保护联盟在荷兰的协助下拟订了一个跨界项目，该项目旨在倡导应用生态系统做法对尼日尔和尼日利亚之间的活动进行补充。在南非和津巴布韦之间以及在莫桑比克和赞比亚之间执行了类似的项目。

120. 在 2003 年于南非德班举行的第五届世界公园大会上，自然保护联盟与《荒漠化公约》一道，设法将一些关于当地社区参与管理旱地自然资源的建议综合在一起。所涉行动旨在开展能力建设，找到新的经费来源，并提倡利用当地知识和科学管理方法。

121. 保护自然联盟正在拟订关于环境基金业务方案 15 的指导方针，目的是协助国家拟订并执行该方案之下的项目。现已向政府机构提供大量支持，以协助其拟订项目，在业务方案 15 之下提交。

122. 与《荒漠化公约》秘书处联合印发了题为《干旱和半干旱地带的采掘业：规划与管理》的出版物，该出版物详述与干旱和半干旱地区的采掘业相关的问题，并就如何管理这些活动以推动维持活动进行地区的生态系统提出了建议。

123. 保护自然联盟与半干旱热带作物研究所达成了一项处理干旱地区农业发展问题的合作协议。基于这项协议，这两个组织拟订了一项题为《荒漠化、干旱、贫困与农业》的建议，该建议被提交国际农业研究协商组。

四、结论和建议

124. 第三次非洲报告进程从联合国系统机构、基金和计(规)划署以及其他政府间组织提交的报告的数量和质量来看,是非常富有成效的。在这方面,审委会和缔约方会议似可强调,受影响的国家缔约方以及双边和多边合作伙伴有必要充分利用这些报告所载的信息。

125. 此外,审委会和缔约方会议还似可考虑继续鼓励在世界各地积极参与《荒漠化公约》的执行的组织向缔约方报告为支持执行《公约》而开展的活动情况,并酌情就此种报告的内容和格式提出咨询意见。

126. 根据以往的经验并依照《公约》提倡采取的参与式做法,鼓励非政府组织通过本国联络点提交报告,这些报告被直接纳入各自的国家报告。同样,请本国联络点确保非政府组织提供的资料在国家报告进程中得到恰当考虑。这种程序确保非政府组织参与报告进程,此种参与通过非政府组织代表参加国家审定会议得到确认。审委会和缔约方会议似可强调,政府有必要继续考虑非政府组织提供的关于为支持《公约》的执行而开展的活动的资料,并酌情将此种资料纳入政府的政策制定程序。

-- -- -- -- --