



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием**

Distr.
GENERAL

ICCD/CRIC(3)/5
17 February 2005

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Третья сессия

Бонн, 2-11 мая 2005 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О ВНЕСЕНИИ НЕОБХОДИМЫХ
КОРРЕКТИРОВОК В ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ, ВКЛЮЧАЯ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА
О БОЛЕЕ АКТИВНОМ ВЫПОЛНЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
ПО КОНВЕНЦИИ**

РЕЗЮМЕ

Решение 8/SOP.4, в котором была подтверждена решимость более эффективно выполнять обязательства по Конвенции, позволило министрам и главам делегаций, участвовавшим в четвертой сессии Конференции Сторон (КС 4), подтвердить свою приверженность идее успешного осуществления Конвенции принятием Заявления, в котором были определены стратегические направления деятельности, которым затрагиваемые страны должны уделять приоритетное внимание в десятилетний период 2001-2010 годов.

Во время КС 6 Стороны рассмотрели первый доклад о выполнении решения 8/SOP.4. КС 6 поблагодарила Стороны и межправительственные и неправительственные организации (НПО) за качественную информацию, предоставленную во исполнение положений Заявления.

GE.05-60366 (R) 010405 010405

Поскольку основной задачей третьей сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 3) является рассмотрение хода осуществления Конвенции в Африке, цель настоящего доклада заключается в том, чтобы охарактеризовать деятельность, осуществляющуюся в Африке странами региона, а также их основными партнерами по процессу развития, поддерживающими усилия по осуществлению Конвенции.

Анализ различных докладов позволяет извлечь несколько важных уроков, которые, несомненно, следовало бы принять во внимание при внесении корректировок с целью более эффективного осуществления Конвенции. Среди этих уроков, в частности, следует отметить следующие:

- при ознакомлении со многими докладами выяснилось, что действия, относящиеся к некоторым определенным в заявлении стратегически важным направлениям, по-прежнему осуществляются в форме секторальных проектов без гарантированного будущего, ограниченных по времени соглашениями о финансировании;
- во многих докладах признается существенная важность включения этих стратегических направлений действий в национальные программы действий (НПД) и согласования последних с документами о стратегии сокращения бедности (ДССБ). Однако такую работу по интегрированию НПД в свои национальные стратегии развития на деле проводило лишь небольшое число стран;
- что касается подхода развитых стран - Сторон Конвенции к этим стратегическим направлениям развитых действий, то по-прежнему мало внимания уделяется возобновляемым источникам энергии, устойчивому управлению пастбищными угодьями и созданию систем раннего предупреждения. Упоминания о значимых мероприятиях в этих областях содержатся в небольшом числе докладов, хотя и признается, что деятельность в этих областях имеет существенно важное значение для оживления динамики развития в сельских районах затрагиваемых африканских стран - Сторон Конвенции;
- представляется целесообразным также и по-новому оценить важность, придаваемую борьбе с опустыниванием в политике сотрудничества некоторых развитых стран, с учетом того, что этот вопрос имеет приоритетный характер для значительного большинства африканских стран;

- на уровне международных организаций разрабатываются совместные инициативы, позволяющие усилить работу, проводимую специализированными учреждениями в рамках единой сети, и тем самым облегчить усилия по обеспечению более эффективной координации помощи, оказываемой странам, в частности в области мобилизации финансовых ресурсов на осуществление приоритетных проектов;

- некоторые организации опираются в своих действиях также и на план действий Экологической инициативы Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), с тем чтобы лучше согласовать свои программы действий с программами африканских стран, которые рассматривают борьбу с опустыниванием и последствиями засухи в качестве серьезнейшей экологической проблемы, все еще стоящей перед континентом.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Список сокращений		6
I. ПРЕДЫСТОРИЯ	1 - 4	7
II. РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ	5 - 34	7
A. Устойчивое управление землепользованием в затрагиваемых районах с охватом проблем водных ресурсов, почв и растительности	6 - 11	8
B. Устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими	12	9
C. Развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства	13 - 16	9
D. Освоение новых и возобновляемых источников энергии	17 - 18	10
E. Развертывание программ лесовосстановления/ облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв	19	10
F. Развитие систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи	20	11
G. Мониторинг и оценка процесса опустынивания	21 - 30	11
H. Выводы и рекомендации	31 - 34	13
III. РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ РАЗВИТЫХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ	35 - 61	14
A. Устойчивое управление землепользованием в затрагиваемых районах с охватом проблем водных ресурсов, почв и растительности	36 - 40	14
B. Устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими	41 - 42	15
C. Развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства	43 - 47	15
D. Освоение новых и возобновляемых источников энергии	48 - 51	16

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
E. Развертывание программ лесовосстановления/ облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв	52 - 54	17
F. Развитие систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи	55	18
G. Мониторинг и оценка процесса опустынивания	56 - 57	18
H. Замечания и выводы	58 - 61	19
 IV. РЕЗЮМЕ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ В ДОКЛАДАХ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И В ДОКЛАДАХ ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ	 62 - 92	 20
A. Устойчивое управление землепользованием в затрагиваемых районах с охватом проблем водных ресурсов, почв и растительности	63 - 70	20
B. Устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими	71 - 72	21
C. Развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства	73 - 75	22
D. Освоение новых и возобновляемых источников энергии	76 - 79	22
E. Развертывание программ лесовосстановления/ облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв	80 - 81	23
F. Развитие систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи	82	23
G. Мониторинг и оценка процесса опустынивания.....	83 - 87	24
H. Заключение	88 - 92	24
 V. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА	 93 - 98	 25
 VI. ОБЩЕЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	 99 - 105	 27
 Приложение: Список использовавшихся докладов	 	 29

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АГРГИМЕТ	Региональный учебный центр по агрометеорологии и прикладной гидрологии
АКСАД	Арабский центр по исследованиям аридных зон и засушливых земель
АОСР	Арабская организация сельскохозяйственного развития
АС	Африканский союз
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДССБ	Документ о стратегии сокращения бедности
ЕФР	Европейский фонд развития
ИКАРДА	Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах
ИКРИСАТ	Международный научно-исследовательский институт сельскохозяйственных культур в полусухой тропической зоне
КБО	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КРОК	Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции
ЛАДА	Оценка степени деградации земель в засушливых районах
МАБР	Межамериканский банк развития
МОВР	Межправительственный орган по вопросам развития
МПВЗУК	Международная программа по выведению засухоустойчивых культур
МПП	Мировая продовольственная программа
МСОП	Всемирный союз охраны природы
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
НПД	Национальная программа действий
ОСС	Центр наблюдения для Сахары и Сахели
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СИО	Системы информации по вопросам опустынивания
СНГ	Сжиженный нефтяной газ
СОВДЭН	Национальные сети обсерваторий для ведения долгосрочных экологических наблюдений
УООН	Университет Организации Объединенных Наций
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

I. ПРЕДЫСТОРИЯ

1. Во время четвертой сессии КС Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО), которая состоялась в Бонне в декабре 2000 года, министры и главы делегаций Сторон Конвенции приняли решение 8/СОР.4, в котором подтвердили решимость более эффективно выполнять обязательства по Конвенции.
2. В соответствии с этим решением странам - Сторонам Конвенции предлагается соблюдать принятые на себя обязательства и "добиваться их более эффективного выполнения, а также продолжать активно поддерживать процесс ее эффективного и полного осуществления". В связи с этим они должны регулярно представлять доклады о ходе выполнения Заявления.
3. В своем решении 4/СОР.6 "Конференция Сторон призывает развитые страны - Стороны Конвенции и соответствующие международные организации и впредь учитывать в своих стратегиях задачи и цели Конвенции в целях поддержки усилий, предпринимаемых затрагиваемыми развивающимися странами - Сторонами Конвенции и другими Сторонами, охватываемыми приложениями к Конвенции об осуществлении на региональном уровне, в контексте осуществления Конвенции".
4. В решении 1/СОР.5 КС рекомендовала создать Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК). В соответствии с решением 9/СОР.6 программа работы третьей сессии КРОК также включает в себя пункт, озаглавленный "Рассмотрение вопроса о внесении необходимых корректировок в процесс разработки и осуществления программ действий, включая рассмотрение вопроса о более активном выполнении обязательств по Конвенции".

II. РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ

5. На момент подготовки настоящего обобщения африканские страны представили 46 национальных докладов, некоторые из которых являются актуализирующими дополнениями к докладам, представленным во время второго рассмотрения.

А. Устойчивое управление землепользованием в затрагиваемых районах с охватом проблем водных ресурсов, почв и растительности

6. Несмотря на активную мобилизацию усилий различных затрагиваемых субъектов, проводившаяся при подготовке НПД работа не всегда содействовала приданию нового импульса усилиям по борьбе с деградацией земель. Ряд стран сталкивается с трудностями при мобилизации финансовых ресурсов на выполнение их НПД. В этих условиях большие надежды вызывает то, что устойчивое управление землями было определено в качестве одной из основных задач Глобального экологического фонда.

7. Подготовка НПД позволила некоторым странам использовать на практике знания о природных ресурсах, совмещая различные параметры анализа. Эта работа привела к выявлению серьезнейших проблем, стоящих в различных экогеографических зонах, и позволила провести оценку их масштабов с целью разработки предложений по соответствующим вариантам их решения.

8. Инициативы по реабилитации деградированных земель вырабатываются главным образом на основе идей возрождения природной среды, рационального использования водных ресурсов, пропаганды возобновляемых источников энергии, усиления продовольственной безопасности и привлечения внимания соответствующих субъектов.

9. В рамках политики восстановления природной среды наиболее важные инициативы связаны с проведением лесовосстановительных мероприятий, возвратом в хозяйственный оборот деградированных земель, защитой низменностей, прокладкой противопожарных просек и обустройством лесных массивов с целью обеспечения устойчивого природопользования.

10. В области водопользования проводимые эксперименты связаны с разработкой методов сбора воды, продвижением на рынок опреснительных установок и сооружением плотин. В условиях скудности водных ресурсов несколько африканских стран, в частности те из них, которые расположены в засушливых и полузасушливых зонах, разработали стратегии предохранения подземных вод, которые вследствие быстрой урбанизации и наращивания масштабов сельскохозяйственной деятельности подвергаются большой нагрузке.

11. В настоящее время на местах начата реализация нескольких экспериментальных проектов по борьбе с опустыниванием с относительно широкой сферой охвата, которые предусматривают осуществление деятельности по рациональному использованию природных ресурсов в сельской и городской местности, а также реализацию инициатив в

области управления производственным потенциалом. Этими экспериментальными проектами затронуты такие сектора, как земледелие, животноводство, водное хозяйство, санитария, управление землями, охрана лесов, энергетика и т.д. К направлениям осуществляемой деятельности, в частности, относятся информационная и разъяснительная работа, лесовосстановление, сохранение вод и почв, восстановление пастбищных угодий, экотуризм и пропаганда возобновляемых источников энергии.

В. Устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими

12. Вопросу устойчивого управления пастбищными угодиями в докладах не уделяется большого внимания. Вместе с тем эта тема остается центральной при осуществлении действий на субрегиональном и региональном уровнях. В региональной программе действий по борьбе с опустыниванием определены сетевые мероприятия, связанные как с управлением пастбищными угодиями, так и с развитием производства кормовых культур.

С. Развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства

13. Из докладов следует, что воздействие опустынивания ощущается в Африке особенно сильно, потому что уровень развития там самым непосредственным образом зависит от природных ресурсов. В условиях не снижающейся демографической динамики расширение процесса ухудшения экосистем сопровождается постоянным увеличением нагрузки на природные ресурсы. В масштабах региона по причине дефицита продовольственного баланса усиливается продовольственная нестабильность и обостряются конфликты, связанные с доступом к природным ресурсам, особенно плодородным землям, которых становится все меньше. Чтобы исправить ситуацию, страны начинают развивать деятельность в области огородничества и агролесомелиорации, деятельность, связанную с сохранением почв, созданием зерновых фондов и пропагандой нетрадиционного сельского хозяйства. Они также стараются развивать агрономические исследования, чтобы создать условия для динамизации процесса развития сельского хозяйства.

14. С учетом политической нестабильности, существующей в некоторых странах, в различных областях предпринимаются более целенаправленные инициативы, связанные главным образом с восстановлением зон, деградировавших в результате перемещения населения, повышением уровня жизни беженцев и перемещенных лиц, а также с пропагандой крестьянских нововведений.

15. В ряде докладов сообщается о прогрессе, достигнутом в деле совершенствования сельскохозяйственных методов. Научно-исследовательская работа нацелена не только на повышение продуктивности систем выращивания культур, но и на обеспечение устойчивости сельского хозяйства. В этой связи особое внимание уделяется методам ирригации и восстановления почв. Некоторые страны пытаются развивать плодоводство и агролесоводство. В других странах проводятся эксперименты для повышения производительности и качества продукции лесного хозяйства.

16. В области генетических исследований предпринимаемые усилия направлены главным образом на улучшение традиционных сортов зерновых, древесных и других видов растительности, адаптированных к засухе и конкретным условиям засушливых и полузасушливых районов.

D. Освоение новых и возобновляемых источников энергии

17. Предпринимаются большие усилия по пропаганде возобновляемых и/или альтернативных источников энергии. При этом делается упор на освоение солнечной энергии и распространение улучшенных жилищ с целью уменьшения нагрузки на лесные ресурсы, которые являются главным источником бытовой энергии для большей части населения региона.

18. В докладах обращается внимание на достижения в области пропаганды возобновляемых источников энергии, например на разработку фотогальванических систем и вариантов решений, альтернативных применению нефти, а также улучшенных жилищ, поскольку все эти факторы содействуют снижению слишком высокого уровня потребления древесного топлива.

E. Развертывание программ лесовосстановления/облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв

19. Для проектов и программ реабилитации деградированных земель не всегда предусматриваются механизмы, позволяющие оценить влияние проводимых мероприятий и определить площадь восстановленных земель. Числовые данные о площади восстановленных земель приводятся менее чем в четверти представленных докладов. Несколько стран заметили, что они не располагают статистическими данными или что имеющиеся у них данные недостоверны. Лесовосстановительные работы, по-видимому, оцениваются более систематично и регулярно.

F. Развитие систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи

20. За очень редкими исключениями, на национальном уровне предпринимается очень мало усилий для создания в странах систем раннего предупреждения. На региональном уровне, правда, усилия предпринимаются: было, в частности, принято решение о создании центра наблюдения за засухой, опустыниванием и стихийными бедствиями для стран Союза арабского Магриба (САМ) и Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС). Этот проект был также отобран в число проектов Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД).

G. Мониторинг и оценка процесса опустынивания

21. Одна из важнейших целей, преследуемых на национальном уровне, связана с определением процедур, позволяющих учитывать изменения, затрагивающие природную среду и социально-экономические условия, посредством постоянного внесения коррективов на основе регулярных оценок. По этой причине в НПД предусматриваются механизмы наблюдения/оценки, которые должны давать возможность проверять общую взаимоувязанность действий по борьбе с опустыниванием, оценивать их воздействие и определять меры по исправлению динамики текущей деятельности, когда она является слабой, и/или меры по усилению ее результативности.

22. Предполагается, что механизмы наблюдения/оценки хода осуществления программ по борьбе с опустыниванием создали все страны, подготовившие НПД. В некоторых странах нет эффективных систем оценки засухи и опустынивания. Другие страны, наоборот, создали независимые постоянные механизмы наблюдения/оценки, оптимизируя существующие системы.

23. Следует отметить, что в некоторых докладах вопрос оценки и мониторинга опустынивания не затрагивается. В одном докладе прямо указывается, что процесс деградации земель не является объектом наблюдения и оценки в силу причин, связанных с нехваткой людских и финансовых ресурсов. Именно препятствия такого рода, которые часто упоминаются в докладах, по-видимому, определяют низкую эффективность созданных механизмов наблюдения/оценки.

24. В разных странах применяются неодинаковые методы наблюдения/оценки. В одних странах созданы национальные информационные системы, обеспечивающие сбор данных о состоянии окружающей среды в целом и о состоянии природных ресурсов, в частности. Другие страны не создали специализированных систем, предназначенных конкретно для

мониторинга опустынивания. Они используют данные наблюдений за явлениями бедности и голода, а также информацию, предоставляемую метеорологическими центрами или другими научно-исследовательскими учреждениями. В этом случае обычно возникает проблема координации и согласования действий.

25. Лишь в нескольких докладах упоминается о существовании систем информации об опустынивании (СИО). Будучи вспомогательным средством осуществления НПД, СИО позволяют распространять информацию, которая была отобрана, подтверждена и представлена в форме, доступной для всех участников борьбы с опустыниванием. Помимо распространения информации, эти системы выполняют следующие функции: i) качественная обработка существующих данных с целью обеспечения их доступности, ii) облегчение наблюдений за явлениями опустынивания и деградации среды, iii) оценка воздействия проектов и программ по борьбе с опустыниванием и iv) прогнозирование и определение повторности бедствий, связанных с засухой.

26. В двух докладах описывается деятельность, осуществлявшаяся в рамках СИО, и приводятся сведения о созданных институциональных и законодательных механизмах (комиссия по предотвращению засухи, руководство с описанием норм, регламентирующих процедуры оценки, постановление, касающееся оценки воздействия на окружающую среду, и т.д.). Некоторые страны предпочитают использовать спутниковые данные и географические информационные системы (ГИС). Они также стараются создать справочную базу, с помощью которой им можно будет наблюдать за процессом опустынивания, определять результативность принимаемых мер и оценивать будущие изменения.

27. В четырех докладах обращается внимание на факт вовлечения местного населения в работу по наблюдению/оценке инициатив по борьбе с деградацией земель. Вместе с тем в них не приводятся сведения об условиях использования механизма наблюдения местными субъектами и ничего не говорится о том, как им удается использовать данные наблюдений/оценки для налаживания диалога с директивными органами относительно результатов программ, решений по поводу стратегий управления природными ресурсами, распределения задач при осуществлении этих стратегий и т.д.

28. Мониторинг процесса деградации земель иногда проводится в рамках региональных программ или в сотрудничестве с международными учреждениями. Программа по национальным сетям для ведения долгосрочных экологических наблюдений (СОВДЭН) создала возможности для работы примерно 12 центров наблюдения в 11 странах и для сбора качественной информации об изменении состояния природных ресурсов и эффективности систем управления.

29. В некоторых докладах говорится, что для углубления знаний о механизмах, причинах и последствиях опустынивания необходимо вовлечь в работу научные круги. С технической точки зрения нужно прежде всего гармонизировать методы мониторинга окружающей среды и практического применения достигнутых результатов.

30. Действительно, в настоящее время имеется массив информации, которая зачастую очень важна, но не позволяет создать комплексную основу для оценки состояния окружающей среды ввиду наличия большого числа препятствий, к которым относятся: неудовлетворительная количественная оценка явлений, приводящих к деградации природных ресурсов, разбросанность имеющихся данных, трудности с получением доступа к существующей информации, использование номенклатур и переменных масштабов, изолированность учреждений, обладающих информацией.

Н. Выводы и рекомендации

31. В нескольких докладах указывается, что любые действия должны предприниматься с учетом логики и целей НЕПАД, поскольку оно является стратегической основой, на которую должны ориентироваться африканские государства и их основные партнеры по процессу сотрудничества. Одна из стран обращает внимание на то, что существует возможность усиления взаимодополняемости предпринимаемых на различных уровнях инициатив по борьбе с опустыниванием за счет осуществления проектов, определенных в рамках плана действий Экологической инициативы НЕПАД.

32. Чтобы усилить влияние деятельности, осуществляемой на местах, важно укрепить потенциал низовых сообществ, чтобы они лучше представляли себе задачи, связанные с рациональным использованием природных ресурсов. В настоящее время участники большинства реализуемых проектов предпринимают усилия для вовлечения населения как в процесс выработки проектов, так и в деятельность по их реализации и оценке. Выбор такого подхода позволяет подготовить почву для придания деятельности, начатой в рамках этих проектов, постоянного характера.

33. Для облегчения мобилизации финансовых, людских и материальных ресурсов нужно более согласованно и систематично учитывать деятельность по борьбе с опустыниванием в национальных стратегиях и программах сотрудничества с партнерами по процессу развития. Такой подход должен также предусматривать увеличение объема финансирования в секторах, затрагиваемых борьбой с опустыниванием, за счет привлечения собственных ресурсов государств.

34. Важной задачей является взаимоувязка НПД и Документов о стратегии сокращения бедности (ДССБ). В нескольких докладах содержатся пункты, в которых указывается, что НПД прекрасно согласуется с основами стратегии борьбы с бедностью.

В действительности существующая взаимосвязь между их конечными целями, задачами и мерами осуществления демонстрируется не всегда, хотя НПД и ДССБ и являются ответом на общую обеспокоенность. Странам региона нужно уделять больше внимания общему согласованию основ таких стратегий и их увязыванию с долгосрочным видением проблем, создавая возможности предвидения в области борьбы с бедностью и деградацией земель.

III. РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ РАЗВИТЫХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ

35. На момент подготовки настоящего обобщения развитые страны - Стороны Конвенции представили в секретариат КБО 14 докладов. В этих докладах содержится информация о том, какую поддержку оказывали в последнее время эти Стороны Конвенции затрагиваемым африканским странам - Сторонам Конвенции.

A. Устойчивое управление землепользованием в затрагиваемых районах с охватом проблем водных ресурсов почв и растительности

36. Несколько развитых стран обращают особое внимание на необходимость придания приоритетного значения борьбе с бедностью как на условие достижения значимых результатов в области устойчивого управления природными ресурсами. В африканских странах - Сторонах Конвенции сейчас идет процесс подготовки их ДССБ, которые на данном этапе являются стержневым элементом политики экономического и социального развития. ДССБ замысливались и как документы, которые могли бы служить ориентировочным руководством к действию партнерам по процессу сотрудничества.

37. Бедность, которой особенно затронуты сельские районы, оказывает негативное воздействие на устойчивое управление природными ресурсами. На Всемирной встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге (2002 год) была решительно подтверждена необходимость поддержки усилий стран по борьбе с опустыниванием. Чтобы продвинуться вперед по этому пути, необходимо укрепить потенциал африканских стран и поддержать инициативы мелких сельских производителей, женщин, молодежи, а также других социальных групп, находящихся в неблагоприятном положении.

38. Стремясь к улучшению стратегий управления природными ресурсами, некоторые развитые страны выступают за применение подхода, основанного на принципе децентрализации. Усилия по децентрализации должны предприниматься с опорой на

местные планы развития и меры по укреплению потенциала местных сообществ. В докладах высказывается мнение, что курс на децентрализацию способен создать условия для устойчивого управления экосистемами и улучшения продуктивности производственных систем.

39. Развитые страны - Стороны Конвенции поддерживают несколько программ по устойчивому управлению землями. Предпринимаемые действия связаны главным образом с возвратом в хозяйственный оборот деградированных земель, восстановлением природной среды, сохранением водных ресурсов и почвы. Акцент делается на повышение сельскохозяйственной производительности за счет лучшего учета взаимосвязей между различными факторами (почва, вода, растительный покров и технологии выращивания).

40. В докладах обращается особое внимание на необходимость улучшения практики управления водными ресурсами. В этой связи следует отметить, что поддержка развитых стран - Сторон Конвенции позволила приступить к осуществлению некоторых программ, касающихся управления поверхностными водами, обустройства болотных угодий, водоснабжения городской местности, борьбы с эрозией, пропаганды поливного земледелия, водоснабжения пастбищ, санитарии, управления трансграничными водами и т.д., в контексте осуществления Конвенции.

В. Устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими

41. Три страны упомянули о поддержке, оказываемой ими программам управления пастбищными угодьями. В этих программах в комплексе учтены проблемы водоснабжения пастбищ, лесоводства и сельского хозяйства. Они осуществляются главным образом в особо затронутых зонах Сахеля, Северной Африки, южной части Африки и Восточной Африки.

42. Другие развитые страны сообщили, что, хотя они не финансируют программы, касающиеся исключительного управления пастбищными угодьями, ими поддерживается деятельность, связанная с животноводством и скотоводством.

С. Развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства

43. Более чем в половине докладов обращается внимание на тот факт, что комплексное развитие сельских районов является надлежащей основой для осуществления политики сотрудничества. Разработаны программы и проекты, в которых в рамках поддержки

различных видов деятельности, связанной с производством в сельских районах, принимаются во внимание все виды деятельности, связанные с использованием природной среды.

44. В программах, финансируемых многими развитыми странами, делается акцент на модернизации сельскохозяйственного сектора, пропаганде агролесопастбищных систем производства, поддержке мер по переработке и коммерциализации производимых продуктов. Одна из стран начала внедрять в нескольких африканских странах (Тунис, Мали, Камерун и Мадагаскар) шадящую систему ведения сельского хозяйства. Другая страна при поддержке Международного научно-исследовательского института сельскохозяйственных культур в полусасушливой тропической зоне (ИКРИСАТ) и Международной программы по выведению засухоустойчивых культур (МПВЗУК) развернула программу разработки новых сельскохозяйственных методов и практики в засушливых районах. В основу этой программы положен принцип комплексного учета всех составных компонентов природной среды. В докладах обращается внимание на важный вклад агролесомелиорации в развитие сельскохозяйственных систем.

45. Развитые страны поощряют применение современных технологий в сельском хозяйстве, а также диверсификацию культур. Такая передача технологии предполагает наличие общих благоприятных условий, и в частности существование эффективных механизмов финансирования, а также соответствующей системы технической поддержки.

46. Страны, не приводя подробной информации о начатых действиях, упоминают об оказываемой ими поддержке в области устойчивого управления животноводством. В двух докладах описываются программы поддержки животноводства, при этом особо выделяется значение, придаваемое увеличению поголовья скота за счет повышения продуктивности систем животноводства. Кроме того, особое внимание уделяется инфраструктуре пастбищ, а также вопросу доступности для животноводов ветеринарных услуг и кормов, необходимых для скота.

47. В докладах затрагивается под углом зрения доступности лесопастбищных угодий вопрос о взимании земельного налога на пастбища. В них также говорится, что необходимо содействовать появлению небольших животноводческих хозяйств.

D. Освоение новых и возобновляемых источников энергии

48. Анализ докладов показывает, что энергетика, и особенно ее подотрасль, связанная с возобновляемыми источниками энергии (ВИЭ), является одним из секторов, которые развитые страны при финансировании проектов и программ учитывают в наименьшей

степени. О поддержке африканских стран в этой области говорится лишь в четырех докладах. Слабый учет энергетики объясняется размером необходимых базовых инвестиций и иногда отмечаемой неадаптированностью новых технологий к местным обычаям.

49. Что касается двустороннего сотрудничества, то одна из стран сообщает, что она оказывает значительную поддержку в области возобновляемых источников энергии. Предпочитаемыми партнерами при реализации энергетических проектов благодаря созданным сетям являются африканские НПО.

50. Акцент делается прежде всего на традиционных видах энергии. В некоторых странах Сахеля (Мали и Нигер) и в Марокко разрабатываются проекты получения энергии из древесины. Одна из стран поддерживает внедрение методов, позволяющих уменьшить потребление топливной и строительной древесины.

51. Развитые страны - Стороны Конвенции, как правило, придают большее значение проектам, связанным с получением энергии из древесины, нежели проектам, сориентированным на использование возобновляемых источников энергии. Такой выбор не позволит в ближайшем будущем динамизировать деятельность по устойчивому управлению природными ресурсами.

Е. Развертывание программ лесовосстановления/облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв

52. При ознакомлении с докладами развитых стран - Сторон Конвенции приходится констатировать, что предпринимаемые усилия в большей мере сориентированы на программы управления экосистемами, охраняемыми зонами и национальными парками, нежели на программы развития лесного хозяйства с опорой на проведение мероприятий по посадке деревьев и лесовосстановлению. В одном из докладов подчеркивается существующая связь между лесными системами и депонированием углерода и рекомендуется принимать меры для предохранения лесных массивов. В другом докладе поднимается вопрос о реальной отдаче лесовосстановительных мероприятий и делается вывод, что их недостаточно для решения проблемы опустынивания в условиях отсутствия эффективной стратегии улучшения условий жизни населения.

53. Некоторые развитые страны отмечают, что они начали размышлять о проведении реформы в лесном секторе и о новых подходах к развитию лесного хозяйства на основе принципов децентрализации и формирования у населения более ответственного поведения. Такая аналитическая работа позволяет понять, какое значение следует придавать стратегиям социальной мобилизации и изыскания финансовых средств.

54. Одна из стран обращает внимание на интересность подходов к управлению лесами, строящихся на принципе участия. Она упоминает об оказанной поддержке в применении моделей, нацеленных на восстановление сильно деградированных зон. Такие модели с успехом испытываются в Буркина-Фасо и Мозамбике.

F. Развитие систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи

55. Стратегическую роль в наблюдении за изменением экосистем играет контроль за состоянием окружающей среды. Приходится констатировать, что реального прогресса в деле разработки систем раннего предупреждения достигла лишь одна страна. Она оказывает помощь некоторым специализированным учреждениям, с тем чтобы те могли реализовать региональные программы. В рамках этой работы поддержкой в осуществлении проектов экологического наблюдения в целях прогнозирования состояния окружающей среды и природных явлений (эпизоды засухи, наводнения, вторжения саранчи и т.д.) пользуются Центр наблюдения для Сахары и Сахеля (ОСС), и в частности его программа СОВДЭН, Африканский центр прикладных исследований в области метеорологии в интересах развития (АКМАД) и Региональный учебный центр по агрометеорологии и прикладной гидрологии (АГРГИМЕТ).

G. Мониторинг и оценка процесса опустынивания

56. Для повышения эффективности стратегий управления природными ресурсами авторы всех докладов предлагают применять методы мониторинга и оценки опустынивания. Они обращают внимание на то, что мониторинг и оценка процесса опустынивания должны быть одним из стержневых элементов программ действия по борьбе с опустыниванием.

57. В качестве важного средства, позволяющего усилить потенциал африканских стран в области мониторинга и оценки опустынивания, как правило, рассматривается подготовка кадров. В рамках научного сотрудничества развитые страны предоставляют стипендии гражданам африканских стран. Они также облегчают доступ этих стран к технологиям. В одном из докладов отмечается, что если на местах не будут предприниматься реальные

усилия, то постоянно воспроизводимая и неконтролируемая практика использования импортных технологий может поставить под угрозу развитие африканских стран. Этот вывод указывает на необходимость того, чтобы эти страны разработали последовательные стратегии создания научно-технической базы, необходимой для динамизации работы по обеспечению оптимального режима развития.

Н. Замечания и выводы

58. В этих докладах борьба с опустыниванием нередко рассматривается как вопрос, комплексно отражаемый во всех областях сотрудничества между развитыми и африканскими странами. При выборе приоритетных направлений учитывается озабоченность африканских стран: в них находит выражение межсекторальный аспект стратегий сотрудничества в области развития и политики борьбы с бедностью.

59. Развитые страны заявляют о своей готовности поддерживать усилия затрагиваемых африканских стран - Сторон Конвенции. Вместе с тем существует необходимость в улучшении координации этой поддержки и в упрощении процедур управления финансовыми средствами, выделяемыми африканским странам.

60. В рамках двустороннего сотрудничества развитые страны поддерживают осуществление проектов и программ с помощью своих учреждений по вопросам сотрудничества. Это сотрудничество нацелено на различные сферы действий, некоторые из которых не имеют прямого отношения к борьбе с опустыниванием. Развитые страны - одни в одной степени, другие - в другой, разработали большое число весьма важных проектов. Одна из стран заявила о том, что финансирует в Африке примерно 237 проектов по борьбе с опустыниванием.

61. Все страны представили информацию об объемах финансирования, выделяемого на борьбу с опустыниванием и другие программы сотрудничества с африканскими странами. Указанные суммы, как правило, являются весьма значительными. Одни страны ограничились упоминанием размера оказанной ими поддержки и проектов, для которых она была предназначена, а другие - предоставили подробную информацию по конкретным проектам.

IV. РЕЗЮМЕ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ В ДОКЛАДАХ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И В ДОКЛАДАХ ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

62. В соответствии с решением 4/COP.6 организациям системы Организации Объединенных Наций, а также другим межправительственным организациям и НПО предлагается поддерживать усилия развивающихся стран - Сторон Конвенции по осуществлению КБО. На момент подготовки настоящего обобщения было получено восемь докладов, в которых эти организации акцентируют внимание на действиях, предпринимаемых ими с целью оказания поддержки затрагиваемым африканским странам - Сторонам Конвенции.

А. Устойчивое управление землепользованием в затрагиваемых районах с охватом проблем водных ресурсов, почв и растительности

63. Организации заявляют о своем интересе к устойчивому управлению природными ресурсами, в том числе землями, водой, почвами и растительностью. Они вовлечены в осуществление проектов по восстановлению природных ресурсов и все шире участвуют в проектах по борьбе с опустыниванием.

64. Очень большое значение придает борьбе с деградацией земель Глобальный экологический фонд (ГЭФ). Он сделал ее одним из своих основных направлений деятельности, приняв конкретную оперативную программу. ГЭФ намерен удовлетворять потребности африканских стран, мобилизуя с этой целью значительные средства.

65. Большинство организаций, и в частности Всемирный союз охраны природы (МСОП), Продовольственная и сельскохозяйственные организации Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ГЭФ, применяют экосистемный подход. При осуществлении действий, направленных на более тесное вовлечение в работу местного населения и пользователей природных ресурсов, в значительной мере учитываются также и социально-экономические аспекты.

66. В докладах отмечается, что восстановление природных ресурсов и управление ими представляет собой долгосрочный процесс, предполагающий выработку согласованной политики, принятие надлежащих институциональных мер и вовлечение в него всех соответствующих субъектов. В докладах ФАО и ГЭФ обращается внимание на

необходимость пересмотра политики и институциональной системы, а также на усиление механизмов вовлечения технических министерств для создания гарантий достижения намеченных целей.

67. В нескольких докладах особое внимание уделяется устойчивому управлению водными ресурсами и засушливыми землями. В них отмечается значение, придаваемое мерам по созданию и восстановлению инфраструктуры в целях содействия более эффективному управлению ресурсами и улучшению доступа к ним для населения при осуществлении различных видов деятельности (Мировая продовольственная программа (МПП) и ФАО). К основным направлениям деятельности, осуществляемой при реализации проектов в наиболее пустынных районах, относятся, в частности: обработка засоленных и солоноватых вод, создание систем дренажа и орошения, проведение работ по увеличению числа скважин.

68. В рамках практики устойчивого управления природными ресурсами пропагандируется идея достижения синергизма между рию-де-жанейрскими конвенциями. В докладах отмечается, что реальное воздействие на борьбу с опустыниванием оказывают меры по предохранению и сохранению биоразнообразия. Программы сохранения биоразнообразия поддерживает большинство организаций (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Университет Организации Объединенных Наций (УООН), ЮНЕСКО, МСОП, Арабский центр по засушливым землям и т.д.).

69. Исходя из этой же логики обеспечивается взаимосвязка между проектами, связанными с изменением климата (в том числе проектами, поддерживаемыми ГЭФ) и проектами, касающимися борьбы с деградацией земель и управления запасами пресной воды. МСОП оказывает поддержку африканским странам и небольшим уязвимым островам, с тем чтобы они могли противостоять комбинированным последствиям деградации земель, изменения климата и сокращения биоразнообразия.

70. Согласно докладам, одним из приоритетных направлений деятельности организаций в области сохранения окружающей среды, наряду с реализацией стратегического курса на закрепление дюн, является сохранение почв.

В. Устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими

71. Управление пастбищными угодьями является неотъемлемой частью разработанных программ содействия устойчивому управлению экосистемами.

72. По мнению ФАО, восстановление пастбищных угодий должно обязательно осуществляться с участием животноводов. В нескольких докладах акцентируется внимание на необходимости более эффективного осуществления водохозяйственной деятельности при восстановлении обустроенных территорий в сочетании с регулированием использования пастбищных и агролесопастбищных угодий. В докладах ФАО и ГЭФ предлагается обеспечивать более тесную взаимосвязку между земледелием и животноводством.

C. Развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства

73. Организации, конкретно занимающиеся вопросами сельского хозяйства, пропаганды продовольственной безопасности и борьбы с бедностью, в значительной мере учитывают вопрос производства. В докладе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) отмечается, что диверсификация сельскохозяйственного производства оказывает реальное влияние на борьбу с бедностью, которая сама является неотъемлемым элементом любой стратегии борьбы с опустыниванием.

74. МПП направила значительные инвестиции в сельское хозяйство, с тем чтобы усилить продовольственную безопасность бедных сельхозпроизводителей и улучшить сельскохозяйственную производительность и доходы. Меры по повышению производительности сочетаются с пропагандой устойчивых систем производства.

75. В некоторых докладах упоминается о внедрении новых технологий в интересах скотоводческих сообществ с целью повышения продовольственной безопасности.

D. Освоение новых и возобновляемых источников энергии

76. Вопрос энергии в докладах организаций затрагивается очень редко, но в некоторых из них о нем упоминается, в том числе в связи с возобновляемыми источниками энергии.

77. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) акцентирует внимание на необходимости пропагандирования "посадок энергоносных растений" на деградированных землях. Некоторые организации обратили внимание на важность уделения значительного внимания лесовосстановительным мероприятиям, позволяющим удовлетворить часть энергетических потребностей населения.

78. В докладе ФАО подчеркивается необходимость освоения устойчивых источников энергии и поощрения использования ископаемых источников энергии и солнечной энергии. В докладах упомянуты различные инициативы, реализуемые в настоящее время в Африке, в том числе реализуемый в Судане проект использования сжиженного нефтяного газа (СНГ) и проект продвижения инновационных технологий добычи и очистки метана в Руанде.

79. Организации подчеркнули важность овладения технологиями, связанными с новыми и возобновляемыми источниками энергии. Они подчеркивают необходимость поощрения передачи соответствующих технологий и разработки эффективных инструментов для принятия решений.

Е. Развертывание программ восстановления/облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв

80. Что касается восстановления и сохранения почв, то в большинстве стран совместно с международными организациями реализуются экспериментальные проекты по устройству посадок и лесовосстановлению. Проводятся и другие мероприятия, связанные, в частности, с закреплением дюн, управлением лесами или же пропагандой агролесомелиорации. Некоторые организации направили значительные инвестиции на поддержку агролесомелиоративных проектов, преследующих различные цели (защита почв, улучшение социально-экономического положения сельского населения, борьба с бедностью и т.д.).

81. В докладах упоминается о важной роли парков и заповедников, обеспечивающих сохранение биоразнообразия, в охране окружающей среды и улучшении условий жизни населения.

Ф. Развитие систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи

82. В докладах мало упоминаются вопросы, связанные с ранним предупреждением и прогнозированием засух. Единственная имеющаяся информация касается создания систем раннего предупреждения в рамках сельскохозяйственных наблюдений. В докладах редко говорится о дистанционном зондировании.

G. Мониторинг и оценка процесса опустынивания

83. Мониторинг и оценка процесса опустынивания занимают весьма значительное место в программах организаций. Некоторые из них оказали поддержку в создании систем наблюдения и оценки процесса опустынивания (ЮНИДО). В настоящее время уже реализуются или должны быть начаты проекты оценки деградации земель в рамках НПД и субрегиональных программ действий (СРПД).

84. В нескольких докладах отмечается, что оценка процесса опустынивания должна осуществляться при проведении более общей оценки состояния экосистем на основе надлежащих методологий и соответствующих показателей.

85. Основой для проведения наблюдений и оценки являются рекомендуемые в докладах меры по достижению синергизма между рيو-де-жанейрскими конвенциями. Учет взаимосвязей между климатом, биологическим разнообразием и деградацией земель позволяет лучше очертить границы нынешних эволюционных процессов в окружающей среде.

86. Важное место в докладах организаций, на которых возложена пропаганда образования и исследований на международном уровне (ЮНЕСКО и УООН), занимает научно-исследовательская деятельность. Эти организации поддерживают научно-исследовательские программы, а также деятельность по распространению ГИС, способных содействовать улучшению мониторинга и оценки опустынивания.

87. В осуществляемых стратегиях укрепления потенциала учитываются потребности в области контроля и мониторинга опустынивания. Реализуются проекты с целью создания средств определения и количественной оценки воздействий и масштабов процесса деградации земель и экосистем. Имеется в виду, в частности, проект "Оценка степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА)", координируемый ФАО в сотрудничестве с такими учреждениями, как ЮНЕП, секретариат КБО, Глобальный механизм, ГЭФ, ОСС и АГГИМЕТ.

H. Заключение

88. Следует подчеркнуть, что организации разрабатывают совместные инициативы, что позволяет усилить синергизм на различных уровнях и облегчить доступ к финансированию. Они в индивидуальном порядке или в сотрудничестве с другими учреждениями оказывают техническую помощь африканским странам. Некоторые

организации опираются на инициативу НЕПАД, и в частности на ее природоохранную составляющую, с тем чтобы обеспечить взаимоувязку между приоритетами их программ действий и аналогичных программ африканских стран.

89. Несмотря на эти усилия, действия организаций по-прежнему во многом зависят от их собственных стратегий. Действительно, каждая организация оказывает поддержку в зависимости от своего мандата и определенных ею для себя приоритетов. Наиболее широко используется организациями проектный подход, поскольку он позволяет привлечь значительное внимание к осуществляемым действиям.

90. Особое значение придается роли женщин, способность которых к управлению проектами и применению альтернативных подходов к борьбе с бедностью получила признание. Увеличение числа касающихся их инициатив, в частности в плане технической подготовки, позволит расширить их возможности действий.

91. Помимо действий на стратегически важных направлениях, которые необходимо принимать во внимание, для достижения эффективных результатов предпринимаются и другие действия межсекторального характера. Организации особо выделяют в качестве предпосылки успеха борьбу с бедностью, а также обращают внимание на необходимость интегрирования НПД в национальные стратегии развития. Чтобы содействовать уменьшению бедности, рекомендуется пропагандировать доходоприносящую деятельность и участие населения в осуществлении проектов.

92. Организации оказывают поддержку в осуществлении КБО, в координации ДССБ и в подготовке национальных докладов. Эти области действий принимаются во внимание при оказании технической поддержки, финансировании и распространении информации.

V. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА

93. При ознакомлении с докладами становится ясно, что борьба с опустыниванием и связанные с нею задачи по уменьшению бедности стали приоритетом как для африканских стран, так и для развитых стран. С учетом взаимосвязей между борьбой с опустыниванием и борьбой с бедностью представляется необходимым гарантировать вовлечение населения в подготовку и осуществление национальных стратегий развития.

94. В Африке природоохранные вопросы, и в частности борьба с опустыниванием, занимают все более широкое место в программах, финансируемых партнерами по процессу развития, в таких областях деятельности, как управление водными ресурсами, управление землями, охрана лесных ресурсов и сохранение биологического разнообразия.

Это обстоятельство нашло отражение в решении нескольких развитых стран, принятом по согласованию с их африканскими партнерами, уделить особое внимание экологическим проблемам, которые при их игнорировании могут вызвать конфликты с трансграничными последствиями.

95. В докладах часто упоминаются институциональные реформы, которые должны проводиться странами с охватом таких аспектов, как укрепление демократии, управление конфликтами и пропаганда демократического режима правления. Хотя такое требование прямо в качестве условия не выдвигается, по-видимому, осуществление вышеупомянутых реформ является гарантией того, что соглашения о партнерстве между африканскими странами и их партнерами по процессу развития будут заключены.

96. В докладах не упоминается о существующей тесной взаимосвязи между борьбой с деградацией земель и международной торговлей, и в частности о месте африканских стран, затронутых опустыниванием, в системе торгового обмена, регулируемой соглашениями Всемирной торговой организации (ВТО). Этот вопрос начинает ставиться в рамках процесса осуществления КБО, тем более, что несколько стран приближаются к стадии осуществления их НПД. Правила, применяемые в рамках ВТО, оказывают непосредственное воздействие на развитие африканских стран. В этой связи следует отметить, что усиление неравенства в торговле - а такие факты уже имели место в случае некоторых товаров (хлопок) - может быть фактором, усиливающим процессы ухудшения состояния земель и обнищания сельского населения африканских стран, затронутых опустыниванием.

97. В рамках процесса сотрудничества в области развития поддерживаются все стратегически важные направления действий, но о некоторых из них в докладах говорится очень мало. Имеется в виду сектор энергетики, о котором развитые страны и международные организации представили мало информации, хотя он является ключевым элементом борьбы с опустыниванием в африканских странах. В сельской местности надлежащее удовлетворение основных энергетических потребностей является одним из условий рационального использования и освоения других важнейших ресурсов, например воды. Увеличению масштабов и диверсификации доходоприносящей деятельности могут способствовать ВИЭ, благодаря которым обеспечивается децентрализованное снабжение энергией, производство которой при нынешних программах электрификации сельских районов в значительных размерах нарастить невозможно. Распространение ВИЭ может содействовать снижению нагрузки на биомассу, благодаря чему может быть повышена и эффективность борьбы с опустыниванием. Затрагиваемые африканские страны - Стороны Конвенции сообщили, что в процессе осуществления КБО придают первоочередное значение возобновляемым источникам энергии. Важно помочь, особенно в сельской

местности, их усилиям, направленным на развитие услуг, связанных с использованием возобновляемых источников энергии и освоением на местах экологически чистых технологий.

98. Не подчеркивается в докладах и важность систем раннего предупреждения, хотя эти механизмы играют первостепенную роль в предотвращении опустынивания, а также его последствий для продовольственной безопасности. В этой приоритетной области можно использовать синергизм между Конвенцией по борьбе с опустыниванием и Конвенцией об изменении климата.

VI. ОБЩЕЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

99. В отсутствие показателей выполнения Боннского заявления приходится констатировать, что выводы по-прежнему носят общий характер. Окружающая среда, не отвечающая ни одному из требований устойчивости, сдерживает усилия, предпринимаемые африканскими странами в процессе борьбы с опустыниванием, что отражается на положении в секторах, имеющих существенно важное значение для создания благоприятной среды. Борьба с опустыниванием требует значительных инвестиций, тем более, что в африканских странах расширяется процесс деградации биофизической среды. Чтобы извлечь выгоды из этих инвестиций, т.е. восстановить деградированные земли или же улучшить условия жизни сельского населения, может потребоваться время. Тем не менее директивным органам стран необходимо уделять особое внимание стратегическим направлениям действий, упомянутым в этих докладах, с тем чтобы обеспечить придание начатым действиям постоянного характера, а также их усиление в рамках национальной политики устойчивого развития.

100. Важным индикатором социально-экономического развития следует считать содействие управлению природными ресурсами в полузасушливых, засушливых и сухих субгумидных районах с помощью стабильных и долгосрочных инвестиций. Проекты и программы должны адаптироваться к задачам развития, стоящим перед африканскими странами, и поддерживаться достаточным финансированием. В связи с этим целесообразно обеспечить, чтобы место борьбы с опустыниванием в политике сотрудничества оценивалось с учетом ее приоритетного характера. Африканские страны также должны принять меры бюджетного характера, конкретизировав заявленную ими решимость содействовать борьбе с опустыниванием и устойчивому управлению природными ресурсами.

101. Действия по борьбе с опустыниванием и бедностью должны в комплексе отражаться в последовательной национальной политике и сопровождаться периодической оценкой условий сотрудничества с партнерами по процессу развития, которые следует документально отражать в будущих докладах по КБО.

102. Синергизм между рию-де-жанейрскими конвенциями (опустынивание, изменение климата и биоразнообразии) преподносится как цель, которую должны достичь все участвующие стороны (африканские страны, развитые страны и организации). Но к настоящему времени для координации политики, осуществляемой в этой области, на национальном уровне было сделано лишь несколько робких шагов.

103. Все стороны, участвующие в процессе осуществления КБО, высказывают настоятельные пожелания насчет децентрализации и обеспечения комплексности управления природными ресурсами. Африканские страны, стремясь содействовать более эффективному вовлечению в него населения и формированию у него более ответственного подхода, все шире применяют стратегии такого рода. Несмотря на эту готовность к проявлению открытости по отношению к субъектам гражданского общества, подходы, основанные на процессах участия, необходимо усилить. Они не должны предусматривать лишь проведение официальных консультаций с этими субъектами и создание благоприятных условий для их реального участия в процессе переговоров и принятия решений. Поэтому необходимо усилить процесс децентрализации и дальнейшей реализации начатых институциональных реформ.

104. Согласно же сложившемуся у всех участников процесса мнению, новой основой для развития африканских стран должно служить НЕПАД. Другой подход, который, конечно же, носит комплементарный характер, предлагает Экономическая комиссия для Африки. При реализации этих новых инициатив борьбе с опустыниванием придается большое значение. Однако они требуют от затрагиваемых африканских стран - Сторон Конвенции и их основных партнеров по процессу развития проведения согласовательной работы и, главное, перехода от нее к стадии развертывания и масштабной реализации приоритетных проектов и программ по борьбе с опустыниванием в Африке.

105. В национальных докладах нужно будет лучше учитывать эти вопросы, с тем чтобы не только привлечь внимание к необходимости надлежащего интегрирования программ по борьбе с опустыниванием в национальные стратегии борьбы с бедностью, но и особо выделить тот факт, что в Африке успешное осуществление Конвенции в стратегически важных областях действий остается необходимым предварительным условием достижения устойчивого развития.

Приложение

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАВШИХСЯ ДОКЛАДОВ

АФРИКА

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 1. Алжир | 23. Мадагаскар |
| 2. Бенин | 24. Малави |
| 3. Ботсвана | 25. Мали |
| 4. Буркина-Фасо | 26. Марокко |
| 5. Бурунди | 27. Мозамбик |
| 6. Габон | 28. Намибия |
| 7. Гамбия | 29. Нигер |
| 8. Гана | 30. Нигерия |
| 9. Гвинея | 31. Объединенная Республика Танзания |
| 10. Гвинея-Бисау | 32. Руанда |
| 11. Демократическая Республика Конго | 33. Сан-Томе и Принсипи |
| 12. Джибути | 34. Свазиленд |
| 13. Египет | 35. Сейшельские Острова |
| 14. Зимбабве | 36. Сенегал |
| 15. Камерун | 37. Судан |
| 16. Кения | 38. Сьерра-Леоне |
| 17. Коморские Острова | 39. Того |
| 18. Конго | 40. Тунис |
| 19. Кот-д'Ивуар | 41. Уганда |
| 20. Лесото | 42. Центральноафриканская Республика |
| 21. Маврикий | 43. Чад |
| 22. Мавритания | 44. Экваториальная Гвинея |

РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ - СТОРОНЫ КОНВЕНЦИИ

Германия
Дания
Европейское сообщество
Италия
Монако
Нидерланды
Норвегия
Польша
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Финляндия
Франция
Чешская Республика
Швейцария
Швеция

ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Арабский центр по исследованиям аридных зон и засушливых земель (АКСАД)
Арабская организация сельскохозяйственного развития (АОСР)
Межамериканский банк развития (МАБР)
Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (КООНОСР)
Рамсарская конвенция
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)
Глобальный экологический фонд (ГЭФ)
Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)
Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах
(ИКАРДА)
Всемирный союз охраны природы (МСОП)
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)
Центр наблюдения для Сахары и Сахели (ОСС)
Мировая продовольственная программа (МПП)
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
Африканский союз (АС)
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
Университет Организации Объединенных Наций (УООН).
