



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/CRIC(4)/4
4 August 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

《公约》执行情况审评委员会
第四届会议
2005年10月18日至21日，内罗毕
临时议程项目3(a)

全球机制

根据《公约》第21条第5款(d)项，
审评关于全球机制活动的报告以及向其提供指导意见的情况

执行秘书的说明

1. 根据《公约》第21条第5款(d)项，并依照第24/COP.1、25/COP.1号和第10/COP.3号决定，请全球机制总裁代表国际农业发展基金会(农发基金)向缔约方会议每届学会提交关于全球机制活动的报告。报告将包括以下内容：

- (一) 全球机制的业务和活动，包括促进筹集和向受影响的发展中国家缔约方输送大量基金的各项活动的实效，
- (二) 评估实施《公约》的未来资金供应情况以及关于提供这些资金的有效办法的评估和建议，
- (三) 农发基金、联合国开发计划署(开发署)和世界银行以及其他有关组织支持全球机制的活动。

2. 除此之外，缔约方会议的一些决定还给全球机制提出了更多报告义务：

- (一) 缔约方会议在其第 9/COP.3 号决定中建议全球机制总裁向缔约方会议报告促进委员会所开展的活动、所做出的决定和执行这些决定取得的结果。
- (二) 缔约方会议在其关于审评全球机制的政策、运作方式和活动的第 5/COP.6 号决定中请全球机制报告该决定所规定活动的进展情况。
- (三) 缔约方会议在其第 5/COP.3 号决定中请全球机制总裁和《公约》执行秘书¹ 根据《公约》的规定，应要求有效地协助受影响的非洲国家缔约方促进磋商工作，以便谈判并缔结以国家、分区域和区域行动方案为基础的伙伴关系协定。决定还要求他们报告他们在促进这些工作方面所起的作用和取得的成果。
- (四) 缔约方会议在其第 3/COP.6 号决定中请秘书处² 和全球机制在后者的业务计划下，制订和执行一项两年期的联合工作方案，并向缔约方第七届会议提出报告，报告应包括向受影响的发展中国家缔约方和《公约》区域执行附件中的其他缔约方提供所需的支持，以及共同的宣传和新闻计划，由全球机制负责高效率地完成筹集资源的任务。
- (五) 缔约方会议在其第 29/COP.6 号决定中决定在其第七届会议上审议全球机制等筹集资金支持执行《公约》特别是国家防治荒漠化行动计划取得的进展。

3. 第 1/COP.5 号决定后面所附审委会职权范围第 1 段(b)小段规定，在缔约方会议届会期间举行的会议上，审委会除其他外特别应经常审查全球机制的政策、运作形式和活动；据此，建议由审委会通过审议全球机制根据《公约》第 21 条第 5 款(d)项编写的活动报告审议事项(一)至(四)，而事项(五)则由缔约方会议按照第 29/COP.6 号决定审议。

4. 在此附上执行秘书收到的未经正式编辑的全球机制总裁的报告。

¹ 《公约》执行秘书所报告的有关这一问题的情况载于文件 ICCD/CRIC(4)/2。

² 同上。

《联合国防治荒漠化公约》
全球机制总裁提交缔约方会议第七届会议的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
缩写和缩略语.....		5
内容提要.....	1 - 7	8
导 言.....	8 - 11	9
一、执行进展情况：缔约方会议第六届会议以来 所取得成就和经验.....	12 - 58	10
A. 全球机制在不同区域的业务.....	12 - 47	10
B. 信息和交流.....	48 - 50	17
C. 国际联网和伙伴关系.....	51 - 57	17
D. 结 论.....	58	18
二、不断变化的环境.....	59 - 65	19
A. 国际一级政策的制订.....	59 - 62	19
B. 对国家一级的影响.....	63 - 64	19
C. 结 论.....	65	20
三、未来的战略调整和办法的加强.....	66 - 91	20
A. 导 言.....	66	20
B. 加强国家行动计划的制定工作.....	67 - 71	21
C. 重新审视纳入主体问题.....	72 - 77	21
D. 支持各国干旱地区可持续土地管理筹资 办法.....	78 - 81	22
E. 促进委员会成员和双边组织的协调支援.....	82 - 86	23
F. 未来的伙伴关系.....	87 - 90	24
G. 结 论.....	91	25
四、明确全球机制的业务重点.....	92 - 103	25
A. 导 言.....	92	25

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 基本业务特点.....	93 - 94	26
1. 区域一级的国家伙伴支援与合作	93	26
2. 战略主题核心.....	94	26
C. 监控和评估.....	95 - 102	29
1. 全球机制的质量政策	95 - 96	29
2. 追踪观察国家一级的成就	97 - 98	29
3. 全面提高全球机制的机构绩效	99	30
4. 监控和评估系统.....	100 - 102	30
D. 结 论.....	103	30

缩写和缩略语

ACP	非洲、加勒比和太平洋(非加太)
ADB	亚洲开发银行(亚行)
ALA	亚洲和拉丁美洲(亚洲和拉美)
CABEI	中美洲经济一体化银行
CACs	中亚国家
CACILM	中亚国家土地管理倡议
CES	生态系统服务补偿
CETP	社区交流和培训方案
CFP	国家筹资伙伴关系
CGIAR	国际农业研究协商小组
CIDA	加拿大国际开发署
CILSS	萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会
COMIFAC	中美洲森林问题部长会议
COP	缔约方会议(《防治荒漠化公约》)
COSOP	国家战略机会文件
CPF	森林合作伙伴关系
CPP	国家方案伙伴关系
CRIC	《公约》执行情况审评委员会
CST	科学和技术委员会(科技委)
EC	欧洲委员会
ECCAS	中非国家经济共同体(中非经共体)
ECLAC	联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)
ECOWAS	西非国家经济共同体(西非经共体)
ECP	展期合作方案
EDF	欧洲开发基金(欧洲基金)
ERSW&EC	创造财富和就业经济复兴战略
FAO	联合国粮食和农业组织(粮农组织)
FC	促进委员会(全球机制)

FIELD	土地退化问题融资信息搜索引擎
GEF	全球环境基金(环境基金)
GM	《防治荒漠化公约》全球机制
GTI	机构间工作组
GTZ	德国技术合作署
HIPC	重债穷国
HPP	公共政策协调
IACD	美洲合作和开发署
ICARDA	国际干旱地区农业研究中心
ICF	临时合作框架
IDA	国际开发协会
IFAD	国际农业发展基金会(农发基金)
IGAD	政府间发展管理局
IYDD	沙漠和沙漠化问题国际年
JWP	联合工作方案
LDC	最不发达国家
LDRS	可持续农村发展法
MDG	千年发展目标
MEA	多边环境协定
NEMA	国家环境管理局
NAP	国家行动计划(《防治荒漠化公约》)
NEPAD	非洲发展新伙伴关系
NGOs	非政府组织
OAS	美洲国家组织
ODA	官方发展援助
OECD	经济合作与发展组织(经合组织)
OECD/DAC	经合组织发展援助委员会
OP	业务方案
OPEC	石油出口国组织

PDF	项目制订基金(全球环境基金)
PEAP	消除贫穷行动计划
PISLM	可持续土地管理伙伴关系倡议
PPP	公私伙伴关系
PRS	减贫战略
RAP	区域行动纲领(《防治荒漠化公约》)
RIOD	国际非政府组织荒漠化问题网络
SDC	瑞士开发公司
SDPRP	可持续发展和减贫方案
SIDS	小岛屿发展中国家
SLM	可持续土地管理
SPA	战略伙伴关系协定
SRAP	分区域行动纲领(《防治荒漠化公约》)
SSF	分区域支援基金
TPN	主题方案网络(《防治荒漠化公约》)
UMA	马格里布阿拉伯联盟
UNCCD	联合国防治荒漠化公约
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署
UNFF	联合国森林论坛
UNIDO	联合国工业发展组织(工发组织)
WANA	西亚和北非
WB	世界银行

内容提要

1. 在 2004 至 2005 两年期，全球机制完成了促进调动和引导大量财力资源行动的任务。全球机制的业务是在缔约方会议核准的业务战略指导下进行的 (ICCD/COP(4)/4/Add.1(A))。该战略突出了协调国家行动计划与规范它的国家发展纲领以及建立发达国家和发展中国家缔约方伙伴关系的重要性。

2. 全球机制通过倡导政策对话和建立伙伴关系对资源调动的支持为实现下列目的作出了贡献：(一) 促进制订扶持政策，创造立法和体制环境，(二) 改善治理，(三) 共同认识贫穷与环境退化的直接关系，(四) 加强各部的协作以协调各部门政策，(五) 为可持续土地管理保证来自国内和国际广泛来源的更多资金分配。另外，全球机制还改善了其交流和信息服务，加强了在促进委员会内外与伙伴的合作，与私人部门、学术和非政府组织成功地进行了互动。第一章叙述了全球机制的业务活动。

3. 特别是在《蒙特雷协议》中强调的改变发展资源分配办法提出了一些要求，这就是，在支援受影响国家方面需要采取新的办法和战略。多边发展机构，包括世界银行和区域发展银行以及双边捐助机构制订了一些新的资源分配政策和程序，这体现为在国家一级更强调国家主导作用。第二章中简略介绍了这一趋势，它为各国家伙伴提供了将与《防治荒漠化公约》有关的问题纳入减贫战略文件等发展总议程主要内容的机会。

4. 全球机制对这一趋势的战略反应是，调整战略和加强调动资源的办法；这涉及国家行动计划制订过程的一些核心要素、支持纳入主体、国家筹资和伙伴关系促进综合文件。调动财力资源需要更全面，其中要考虑到创造一个有利于投资的环境并为可持续土地管理提供资金。第三章所概述的全球机制的战略和办法将根据缔约方会议的审议情况做进一步修订，将成为全球机制 2006 至 2010 年新的业务计划的基础。

5. 预期的全球机制的经调整的战略和加强的办法将对其业务产生影响。全球机制将为更多目标活动不断增加分配人力和财力资源。在这方面，全球机制将努力争取明确和加强合作模式，特别是与《防治荒漠化公约》秘书处和促进委员会其他成员组织的合作模式，从而为将来支援发展中国家加强协同和行动。

6. 如第四章所简述，全球机制的核心业务将通过三种活动进行：(一) 长期支援有关国家伙伴，(二) 在国家和区域两级进行的战略性小规模活动，(三) 在区域行动方面进行合作以支持协调和政策工作，如 TerrAfirca。

7. 除核心业务以外，全球机制还将加强其主题和战略活动，以便加强全球机制作为信息和知识中介的作用和加强其活动的影响。但是，全球机制将保持其作为一个促进机构的活动范围，这就是说，它将不研发深奥的内部专门知识，而是设法提供来自全球机制以外的有关服务。这些活动将支持和协同全球机制的核心业务，从而进一步改善其对国家伙伴的服务。一项新的质量政策和一项有效的监督和评估制度将是全球机制未来活动的准则。

导 言

8. 根据《荒漠化公约》议事规则(ICCD/COP(1)/11)，全球机制作为《公约》的一个附属机构要向缔约方会议报告其业务活动。给将于 2005 年 10 月 17 日至 28 日在内罗毕举行的缔约方会议第七届会议的这一报告中载有自第六届缔约方会议以来全球机制活动的概述。

9. 全球机制的活动一直遵循缔约方会议的决定和建议以及 2003 年进行的两项外部评估。指导全球机制行动的这些文件都特别强调，全球机制在履行调动财力资源的任务时需要与各级的众多各种机构和伙伴合作。

10. 全球机制经调整的未来战略和加强的办法坚定地立足于《公约》为其规定的任务和缔约方会议以前的各项决定。因此，全球机制各项活动的基础仍然是国家重点以及与《防治荒漠化公约》秘书处、促进委员会成员组织和双边捐助机构的密切合作。然而，全球机制重点的必要变动将给也在区域一级继续向国家伙伴提供宝贵服务的业务带来影响。

11. 作为回应，全球机制将加强对有关国家伙伴的长期承诺，将加强支持对《防治荒漠化公约》执行过程的分析 and 执行的协同，实施国家行动计划和关于有关战略问题的文件等文书。为调整和改善其服务，全球机制将确定更多主题重点，如筹资手段、贸易和市场发展、生态系统服务和理念，以及公众教育。另外，全球机制还将加强与私人部门以及促进公私伙伴关系和与非政府组织创新相互作用的非政府组织的合作。

一、执行进展情况：

缔约方会议第六届会议以来所取得成就和经验

A. 全球机制在不同区域的业务

12. 根据经验，为反映其工作的国家环境和国际环境的变化，全球机制不断改变其办法和业务。按照其任务，全球机制对非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区的国家、分区域和区域行动计划给予支持。缔约方会议核准的全球机制的业务战略(ICCD/COP(4)/4/Add.1(A))强调了协调国家行动计划与国家发展纲领以及建立发达国家与发展中国家缔约方伙伴关系的重要性，全球机制的业务正是在这一战略指导下进行的。

13. 全球机制一直以国家行动计划为工具，动员广大利益相关者参与政策对话。全球机制通过与《防治荒漠化公约》国家中心机构合作，成功建立了由农业部、环境部、卫生和社会发展部等技术部以及财政部、计划和对外合作部等非技术部参与的伙伴关系。对话和伙伴关系为实现下列目的做出了贡献：促进制订扶持政策、建立立法和体制环境；共同认识到贫穷与环境退化的直接关系；加强各部的协作以协调各部门的政策；保证为可持续土地管理分配来自广泛国内和国际来源的资金。

北 非

14. 在突尼斯国家行动计划纳入第十个社会经济发展计划之后，由突尼斯、全球机制、联合国开发计划署(开发署)和德国技术合作局共同制订的国家行动计划，为给国家行动计划的项目提供资金，引来了下列投资：约 1,400 万美元的赠款和 1 亿美元的贷款。另外，全球机制还与国际农业发展基金(农发基金)共同资助和制订了一个全球环境基金——项目制订基金 B(GEF-PDF-B)项目，这个项目提出了一个 2,900 万美元的一揽子资助计划，其中包括全球环境基金的 500 万美元的赠款。为全球环境基金管道进入批准了该项目。

15. 与突尼斯政府和全球机制伙伴合作，2005 年初，国家行动计划的执行进入了一个新阶段，其目的是，巩固在第一阶段完成的纳入主体进程，并开始一个确保将当地各种需要纳入正规计划的进程。这就要求制订地区一级的分区域行动计

划，在这类计划中将详细阐明当地的土地退化问题并促进将其纳入第十一个国家社会经济发展计划(2006至2011年)。

16. 2004年9月在一次国家投资伙伴讲坛上，墨西哥提出了国家行动计划优先项目组合。它向发展伙伴介绍了53个项目。因而，西班牙承诺支持一个耗资150万美元的项目。另外，全球机制和农发基金还共同资助制订了一个与联合国工业发展组织(工发组织)合作进行的GEF PDF-B项目，总投资为1,600万美元，其中包括全球环境基金赠款600万美元。2004年10月，为全球环境基金的管道进入通过了该项目。

17. 在分区域一级，全球机制对分区域行动纲领——马格里布阿拉伯联盟的支持主要是加强民间社会对执行国家行动计划的参与，并协助通过农发基金的展期合作方案动员了75,000美元。

西非和中非

18. 在西非，13个国家中的8个在资源调动行动方面得到了全球机制的技术和(或)资金支持。在贝宁、布基纳法索、佛得角、冈比亚、加纳、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和多哥，全球机制活动的重点是建立国家伙伴关系以及将国家行动计划纳入国家发展纲领的主体。因而，促进了以国家为主的行动计划的制订。所取得成绩除其他外特别包括：在布基纳法索，(a)多数利益相关者就行动计划达成了一致意见，并将其纳入减贫战略文件三年(2004至2006)行动计划；在塞内加尔，(b)建立了国家资金伙伴关系，(c)为两个项目确定了资金来源；(d)为执行《防治荒漠化公约》获得了有效的政治支持和了解；(e)为支持执行《防治荒漠化公约》获得了国家预算拨款；在毛里塔尼亚，(f)一项行动计划草案已提交政府批准；在多哥，(g)为全球机制和开发署办事处的合作提供了资金，从而使4项社区交流和培训试验计划项目得以成功实施，建立了伙伴关系并将《防治荒漠化公约》目标纳入发展纲领的正式内容；在贝宁，(h)自2005年初，与萨赫勒国家抗旱常委会合作进行纳入主体的工作；在尼日尔，(i)协助建立国家环境和沙漠化问题基金并筹备环境和沙漠化问题捐助国协商会议。在几内亚、几内亚比绍和塞拉利昂，全球机制与开发署/环境基金和当地伙伴合作为制订国家行动计划提供了支援。

19. 在布基纳法索，一笔 13 万美元的初步赠款在减贫战略文件范围内为一项三年行动计划争取了 1.75 亿美元，其中包括了很多防治荒漠化活动。另外，由开发署和农发基金共同主导、由环境基金提供资金的正在进行的国家方案伙伴关系项目预计将需要 1,000 万美元拨款，其中不包括为执行 CPP PDF-B 已经调动的 50 万美元。

20. 在分区域一级，已经和西非国家经济共同体(西非经共体)和萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会(萨赫勒抗旱常委会)等分区域机构建立了有效的合作关系。建立了由萨赫勒抗旱常委会主管的分区域促进基金。一些国家已经受益于其资金和技术支援。分区域促进基金还将帮助西非非政府组织制订其分区域战略行动计划、建立伙伴关系和网络，包括与一些发达国家非政府组织的合作。

21. 在中非，全球机制与《防治荒漠化公约》秘书处和萨赫勒抗旱常委会合作，为安排 2003 年 7 月在加蓬利波维尔举行的研讨会提供了支援。还代表中非国家经济共同体成员国为中非森林问题部长会议提供了资助，作为分区域促进基金资助分区域行动纲领的制订。在两个分区域，为国家行动计划制订工作调动的资金已超过 210 万美元，其中不包括已提供的技术援助。

东非和南部非洲

22. 在东非和南部非洲两个分区域，全球机制为促进下述大量行动提供了约 120 万美元的启动资金。

23. 全球机制正在帮助制订国家行动计划并将其纳入该国有关发展纲领，如减贫战略文件的正式内容。与农发基金密切合作，《防治荒漠化公约》所涉及的问题将反映在目前正在制订的《安哥拉国家战略和机会文件》(战略和机会文件)中。“战略和机会文件”将考虑到土地退化对农业生产和减轻贫穷的威胁，并将在农发基金未来的计划中提出对付这一威胁的措施。

24. 将《防治荒漠化公约》/国家行动计划纳入国家发展和规划纲领，如减轻贫穷战略，继续加强全球机制在东部和南部非洲的工作。向厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达五个国家提供了赠款，以将国家行动计划纳入其中各国减贫战略文件和有关部门政策与战略的正式内容，并建立国家行动计划执行伙伴关系。

25. 在政府领导下，全球机制正在帮助埃塞俄比亚将其国家行动计划纳入可持续发展和减轻贫穷纲领和正式内容，正在帮助该国制订五年投资计划，以作为纳入和持续发展及减贫纲领正式内容工作的一部分。全球机制与挪威政府、埃塞俄比亚档案馆长以及其他发展伙伴的积极互动正在极力支持更全面、一致和协调的执行国家行动计划。

26. 全球机制正在帮助厄立特里亚将其国家行动计划纳入减贫战略文件的主体。同时，与农发基金合作确保厄立特里亚的国家战略和机会文件认识到土地退化对农业生产和减贫的威胁。

27. 在坦桑尼亚，全球机制正在和世界银行讨论通过丹麦信托基金为纳入正式内容提供更多支持的问题。该基金为坦桑尼亚调拨的资源加强了全球机制在该国的工作。

28. 全球机制帮助乌干达政府将国家行动计划纳入了消除贫穷行动计划，并使其成为其中的一个优先事项。目前，乌干达的纳入工作已证明是成功的，并且为可持续土地管理的投资提供了坚实的基础。在纳入主体之后，通过一个在乌干达促进增长和减轻贫穷的多方资助者支持方案，即农业现代化方案，正在制订相当大量的解决《防治荒漠化公约》所涉问题的项目和方案。

29. 在肯尼亚，创造财富和就业机会经济复兴战略(经济复兴战略)为执行国家行动计划调动资源提供了一个战略切入点。经济复兴战略是肯尼亚的相当于减贫战略文件的一个文件，它为捐助方的支援提供了一个坚实的基础，这特别是因为捐助界越来越重视同步和援助协调。全球机制正在指导国家环境管理局通过经济复兴战略将国家行动计划变成具体投资。

30. 全球机制正在帮助加纳将其国家行动计划纳入减贫战略文件的主要内容。作为这项工作的一部分，全球机制和主要伙伴安排了一次协商会议，以讨论利益相关者之间的协调问题，以及为执行国家行动计划增加提供资源的问题。

31. 向政府间发展管理局秘书处提供了两笔赠款。通过这一支援，建立了一个分区域支援机构，以支持政府间发展管理局执行分区域行动纲领。分区域支援机构正在建立辅助成员国国家级活动的各种关系。也向《防治荒漠化公约》秘书处提供了一笔赠款，以开展非洲区域可更新能源主题方案网络的工作(TPN 5)。在全球机制

的帮助下，为 TPN 5 建立了一个网站，并制作了 CD 光盘。另外，还制订了一项 5 年行动计划和 3 个项目提案。

32. 全球机制正在肯尼亚和南非促进公私伙伴关系。全球机制与南非和肯尼亚两国政府共同发起的研究产生了令人鼓舞的结果，从而最终在这两个国家正式开始建立公私伙伴关系。2004 年 5 月，肯尼亚副总统发起建立了第一项防治荒漠化公私伙伴关系基金。2004 年 11 月，南非开始与私人部门建立伙伴关系，并在国家行动计划之下签订了一项支持可再生能源活动的 5 亿兰德协议。

33. 为与非政府组织合作，在政府间发展管理局和分区域支援机构范围内开设一个非政府组织窗口，全球机制帮助分区域政府间发展管理局设计了一个更有效的机制。为试验一种以社区为基础的解决恢复湿地和集水区的办法，还与一个非政府组织合作向埃塞俄比亚提供了支援。

亚洲和太平洋

34. 自“东亚国家执行《防治荒漠化公约》战略伙伴关系协定”通过以来，其成员一直在增加；目前成员有全球机制、亚洲开发银行(亚行)、加拿大国际开发署、德国技术合作局防治荒漠化项目、瑞士发展合作署、农发基金、国际干旱地区农业研究中心(旱地农研中心)和开发署。一个新的重要势态发展是，在亚行引导下，战略伙伴关系协定国家通过了“全球环境基金国家方案伙伴关系中亚国家土地管理倡议”。

35. 2004 年 1 月，全球机制、亚行和德国技术合作局防治荒漠化项目联合组成的一个工作组访问了中亚国家，为制订“中亚国家土地管理倡议”进行了广泛协商。“中亚国家土地管理倡议”的概念在由全球机制和亚行资助的一系列协商会议上得到进一步明确，并就其战略前景达成了协商一致意见。

36. “亚洲国家土地管理倡议”将在一个 10 年期(2005 至 2014 年)内执行。将支持在正在制订的国家规划纲领中确定的一系列优先活动。活动将包括：(一) 为实行可持续土地管理，加强扶持政策、立法和体制基础，(二) 关键机构的能力建设，(三) 明确优先投资和技术援助。

37. 中亚国家土地管理倡议的目标是，在 10 年之内，从有关国家、环境基金以及多边和双边来源筹集 7 亿美元。目前为方案执行调拨的资金分别包括亚行的 4

亿 5 千万美元 10 年规划资源和环境基金的 2,000 万美元的第三次补充。环境基金秘书处 2005 年初批准了项目准备金(PDF-B)的应用，提供了 70 万美元；中亚国家、亚洲开发银行、全球机制和其他各方共筹资 160 万美元。项目制订阶段开始于 2005 年 4 月；完整项目订于 2006 年 5 月提交环境基金理事会。

38. 2004 年，为执行国家行动计划，全球机制与约旦政府就制订一项调动资源战略达成了协议。为进行这一工作，全球机制和农发基金共同资助和拟订了一项 GEF OP15 PDF-B 建议。项目的目的是加强生态系统服务和改善政策、管理和体制框架。环境基金秘书处批准了提案，并为设计阶段提供了 35 万美元；约旦政府、全球机制、农发基金和其他方面共提供资金 335,000 美元。这一项目的预期总投资为 3,930 万美元。其中包括环境基金赠款 650 万美元。这一环境基金项目将是对正在制订的调动资源战略的一项重要投入。

39. 借助全球机制的纳入主体和资源调动经验，正在“西亚和北非”干旱土地可持续发展区域纲领的范围内起草一项能力建设倡议。倡议的目的是加强利益相关国家为执行《防治荒漠化公约》制订和执行国家和多国调动资金战略的能力。这项倡议的执行正在由瑞士发展合作署以及石油出口国组织(OPEC)基金提供资金。

拉丁美洲和加勒比

40. 在秘鲁，全球机制一直在通过下述办法支持执行国家行动计划：(一) 从秘鲁/意大利债务交换信托基金调动约 80 万美元的资金以按照国家行动计划的优先事项制订一个项目；(二) 建立国家资金伙伴关系以加强计划的集中性。为加强国家筹资工作，全球机制还帮助建立了由荷兰政府资助的国家防治荒漠化基金。

41. 全球机制与农发基金和阿根廷政府密切合作，将《防治荒漠化公约》优先事项纳入了农发基金在该国的业务活动。2004 年，农发基金批准了一项 2,500 万美元的一揽子贷款，以直接支持在 Patagonia 地区执行《防治荒漠化公约》和农村发展。全球机制与意大利合作，为制订中西部地区的一个 350 万欧元项目的制订动员了 15 万欧元。

42. 多米尼加共和国的边境行动计划在全球机制和粮农组织的支持下：(一) 通过建立由各部(包括规划和财政部)以及联合国粮食和农业组织(粮农组织)、全球机制、开发署、加拿大国际开发署、德国技术合作局等国际合作机构和有组织的民间

社会代表组成的机构间工作组成功地将《防治荒漠化公约》的优先事项纳入了国家政策和体制框架；(二) 还将其成功地纳入了由加拿大和德国双边合作提供资金的一些跨界项目，这些项目旨在作为一个双边国家 GEF OP 15 整体项目的基础。

43. 全球机制对海地的启动性支援导致建立了开发署——德国技术合作局——粮农组织/全球机制之间的伙伴关系；这是将《防治荒漠化公约》纳入“临时合作框架环境方案”这一工作的重要组成部分，有关事项已成为该方案的第二个优先事项。因此，欧洲委员会以及西班牙和加拿大合作机构已经表示有意支持这一伙伴关系。

44. 在墨西哥，在全球机制的促动下，进行了一次高级别的政策对话，这将有助于通过环境署/全球机制公共政策协调联合行动加强管理和体制框架。作为结果，制订和通过了《联邦可持续农村发展法》，其中包括建立国家荒漠化防治系统。由于有了公共政策协调项目，全球机制和农发基金在墨西哥(在《可持续农村发展法》的框架下)增加了国内预算拨款，这反过来又使农发基金对墨西哥的支援达到 4,000 万美元。

45. 为支援加勒比小岛屿发展中国家，全球机制与环境署密切合作，协助建立了可持续土地管理伙伴行动机构，参与其中的还有粮农组织、加勒比共同体秘书处、西印度群岛大学、民间社会(非政府组织荒漠化问题网络)、德国技术合作局和加勒比小岛屿发展中国家。

46. 通过已经成功进入环境基金管道的下列行动可突显全球机制与环境基金机构之间的互补性：(a) 一个 600 万美元的全球环境基金项目与农发基金在巴西东北部的一个项目相结合，(b) 在委内瑞拉，一个 400 万美元的项目与农发基金的 PROSALAF 项目(FALCON 和 LARA 国家半干旱地区可持续农村发展项目)相结合，(c) 在阿根廷，全球机制与开发署合作，为制订一个 Patagonia 地区 600 万美元的全球环境基金项目提供了启动支援，这补充了农发基金在该地区的一个新的组合项目，(d) 全球机制与环境署合作，为制订在 El Gran Chaco Americano 地区进行的一个 400 万美元的完整环境基金项目提供了支援。与环境基金的行动互补，全球机制协助从美洲合作与发展机构调动了 35 万美元，(e) 在讲英语的加勒比分区域，环境署正在制订一个 600 万美元的项目，(f) 与环境署和热带农业研究及高等教育中心合作，全球机制正在支援在 Golfo de Fonseca (萨尔瓦多、洪都拉斯和尼加拉瓜)进行的与三国 OP15 项目有关的活动。

47. 全球机制探索了通过公私伙伴关系调动资源的机会。例如，(一) 与联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会共同采取的一项行动，目的是促进《PUNA 分区域行动纲领》利益相关者与在该地区经营的采矿公司之间的协商，(二) 全球机制与一些伙伴(粮农组织、德国技术合作局、美洲国家组织、生态安全组织、中美洲经济一体化银行和农发基金)合作，正在通过世界银行在尼加拉瓜以及秘鲁和厄瓜多尔边境地区的炭管理基金等不同资助机制将生态系统服务赔偿机制纳入国家行动计划的执行范围。

B. 信息和交流

48. 全球机制正在与《防治荒漠化公约》秘书处和促进委员会的其他成员组织一起制订一项信息和宣传战略，其中包括庆祝 2006 国际荒漠和荒漠化年(国际荒漠年)的行动和活动(第 3/COP.6 号决定)。这一工作使全球机制和《防治荒漠化公约》秘书处就在联合工作方案的基础上加强合作、协调行动进行的讨论的一部分。

49. 2004 年，全球机制对 1999 年设立的土地退化问题融资信息搜索引擎(融资搜索引擎)进行了技术更新。目前，其中载有 10,000 多条可交叉查阅的记录，包括与执行《公约》有关的约 5,500 个项目和 1,700 个报告或出版物以及 400 多个融资组织的简介。融资搜索引擎提供了利用经济合作与发展组织(经合组织)里约指标数据对官方发展援助资金流动情况的详细分析。全球机制最近在所有《防治荒漠化公约》机构范围内进行的一次融资搜索引擎利益相关者调查清楚地表明，国家报告的改进可大大有助于提高资金数据的可靠性。如果能一致地使用里约指标，双边和多边资金数据就会更全面。

50. 在 2004 年至 2005 年这一时期，全球机制网页的查阅者增加了 50%，每月平均有来自世界上 140 个国家的 12,000 至 18,000 位查阅者。这表明了一个方便的互联网资料库的重要性。

C. 国际联网和伙伴关系

51. 鉴于全球机制在人力资源方面的有限能力及其任务的性质，联网和伙伴关系对最大限度地扩大影响十分重要。为此，全球机制与促进委员会的成员组织、双

边机构，包括欧洲委员会以及经合组织/发展援助委员会(发援委)、非政府组织和私人部门，密切合作。

52. 为在全球机制在其中活动的几乎所有国家协助国家行动计划的制订和执行，全球机制在日益成为有效的共同管理工具的联合工作方案的基础上与《防治荒漠化公约》秘书处密切合作。同时，为将联合工作方案的重点放在可利用《防治荒漠化公约》秘书处和全球机制的比较优势的行动上，必须在 2005 年 12 月完成关于在《防治荒漠化公约》秘书处和全球机制各级的合作形式和分工的讨论。

53. 关于农发基金，成立了一个由方案管理司司长助理主持的全球机制咨询小组，负责处理全球机制与农发基金的互动与合作问题，这促成了更系统和经常的合作。全球机制和农发基金目前在所有区域的各国一起工作。

54. 自 2002 年 10 月做出关于将土地退化问题作为其重点领域之一的决定之后，全球环境基金及其执行机构一直是全球机制的互补性伙伴，它们在增加启动性资金、加强伙伴关系和纳入主体方面有着共同目标，通过国家方案伙伴关系的办法进一步加强了纳入主体工作。

55. 自 2000 年以来，全球机制一直在通过社区交流和培训方案支持非政府组织参与防治荒漠化活动。2004 至 2005 年对社区交流和培训方案进行的一次全面审查表明，发展中国家民间社会的能力对非政府组织有效和可持续参与《防治荒漠化公约》的工作非常重要。

56. 发展中国家和发达国家的私人部门都向全球机制表示了广泛的兴趣。全球机制认识到伙伴关系对促进调动新的和创新的资金来源的必要性，正在促进建立公私伙伴关系。

57. 全球机制与其它全球性参与者在国际一级的合作正在导致更多的具体联合行动，如中亚土地管理倡议和非洲土地倡议，全球机制是这两项行动的伙伴之一。

D. 结 论

58. 全球机制提供了各种产品和服务。它改进了在各级的联网与合作。主要资金帮助解决了人员费用问题，辅助资金则对全球机制在国家、分区域和区域各级的业务起了关键作用。对各种、有时是无序的请求一视同仁地做出反应使全球机制的人力资源、行政管理、规划和管理能力高度紧张。

二、不断变化的环境

A. 国际一级政策的制订

59. “千年发展目标”等全球共识和协定以及特别是在“蒙特雷共识”中概述的对资源分配的不断变化的理解提出了需要用支援受影响国家的新办法和战略解决的一些问题。作为旨在成为一项跨部门总纲的法律文书，《防治荒漠化公约》的定位非常恰当，即帮助实现国家发展目标以及千年发展目标，特别是目标 1 和目标 7。³

60. 全球机制一直在这种不断变化的国际环境中工作，一贯按照《公约》的精神强调贫穷与环境的连带关系。然而，关于“通过加强国家发展战略和行动纲领、使援助与国家优先事项一致、避免重复”的建议(《巴黎有效援助问题高级论坛宣言》)还没有转化为更一致的调动资源的办法。

61. 世界银行和区域发展银行等多边发展机构以及双边捐助机构根据国家一级活动的经验和全球政策指导制定了资源分配的新政策和程序。例如，世界银行集团国际发展协会的新模式、重债穷国倡议以及其他贷款机构对公共债务的免除，如 8 国集团最近对 18 个非洲国家债务的一揽子削减，这些都为《防治荒漠化公约》增加土地复原和可持续土地管理筹资提供了新机会。

62. 另外，促进发展合作的一些常设筹资工具，如针对非洲发展中国家以及加勒比和太平洋国家的欧洲发展基金，欧洲共同体与亚洲和拉丁美洲发展中国家、地中海国家和经济转型国家的双边技术和经济合作，这些都是比较完善的工具，如果与“新的”国际发展协会和一揽子资助以及直接预算支持等新工具相结合，将会加强对执行《防治荒漠化公约》的支持。

B. 对国家一级的影响

63. 在国家一级，对牵头国家以及特别是通过减贫战略文件由国家主导确定发展优先事项的需要，说明了国际组织和双边捐助机构当前改变资源分配程序的原因。因此，资源分配越来越取决于在政府内部以及在政府与国际社会之间进行的国

³ 目标 1: 消灭极端贫穷和饥饿; 目标 7: 确保可持续环境。

家级谈判。由于捐助者越来越趋向于使其优先事项与受援国的优先事项达到一致，将土地退化问题明确规定为发展优先事项变得十分重要。由于一揽子资助和直接公共预算支持等新办法的实行，国内公共预算拨款的重要性显著增加。因此，为执行《防治荒漠化公约》提供资金的多少将越来越取决于各国政府将土地复原和可持续土地管理确定为国家优先事项的政治意愿。

64. 这些事态发展要求全球机制改变调动资源的办法，并要求改进手段以解决未来的问题。要想负责执行《防治荒漠化公约》的国家伙伴提供在这一新兴的“发展市场”中争取资源分配或与其他部门协调一致所需要的适当工具，就要提供更能及时作出反应的战略支援。这包括与传统上不是《防治荒漠化公约》议程的一部分的部门或领域增加互动，另外最重要的是，在减贫战略文件中为与防治荒漠化有关的行动明确适当切入点。

C. 结 论

65. 在执行《防治荒漠化公约》方面，为支援受影响国家，应当更多强调有利的政策环境、立法改革、治理问题和体制建设，在资源调动方面向他们提供政策指导。对全球机制的战略影响将是在下列方面：支持加强现有手段，如国家行动计划、创新的伙伴关系，并协助制定将《防治荒漠化公约》纳入国家发展议程主体的有序办法。国家一级不断变化的投资和发展筹资环境也影响到全球机制与促进委员会及其成员组织的合作。

三、未来的战略调整和办法的加强

A. 导 言

66. 过去执行《防治荒漠化公约》的经验和不断变化的国际和国家政策环境要求全球机制调整战略和加强办法，全球机制的战略和办法牢固地立足于其办法、缔约方会议的决定以及进行上述各种评估之后提出的建议。下面各节阐述了全球机制为今后调整战略和加强办法确定的核心要点。

B. 加强国家行动计划的制定工作

67. 许多受影响国家制定了自己的国家行动计划，这显示了它们对执行《防治荒漠化公约》的承诺。虽然多数国家行动计划能够广泛掌握荒漠化的技术方面，但也有许多计划不能把《公约》的原则有效地转化为旨在减轻土地退化根本原因的战略性和财力上可执行的工作计划。

68. 总的来说，国家行动计划都是作为孤立的行动计划制定的，而不是植根于总的国家发展纲领，如减贫战略文件。另外，国家行动计划中的有关优先事项也没有得到资金，因为很少出现在国家预算讨论或与捐助机构和发展银行的谈判中。

69. 而且，在许多情况下，土地退化根本原因的分析与提出的解决办法也不一致，后者通常以一系列项目的形式出现。解决办法极少要求政策、立法、体制和激励方式的改革，尽管它们对土地使用者的决策很重要。因此，在为执行《防治荒漠化公约》提供战略指导方面，国家行动计划一直不那么有效。

70. 根据全球机制的经验，越来越明显的是，在保证资金方面，国家行动计划的制定工作与国家行动计划文件本身同样重要。在计划制定过程导致所有权增加以及对解决荒漠化根本原因的更多承诺的国家，国家行动计划的筹资和执行已开始走向成功。

71. 这些工作可能会持续很长时间，制定明确从国内外来源获得可预测大量资金的一项战略需要三至五年。全球机制一直坚持的这一注重过程的办法要求调整适合各国长期需要的筹资战略办法。然而，这一中期前景不应当取代全球机制对正在努力改进被发现难以得到资金和执行的国家的国家行动计划的支持。

C. 重新审视纳入主体问题

72. 在《防治荒漠化公约》背景下普遍进行的“纳入主体”工作是使受影响国家能在所有有关国家政策和战略中考虑到《防治荒漠化公约》原则、国家行动计划目标和与《防治荒漠化公约》有关的优先活动、从而将可持续土地管理纳入总发展纲领的一个过程。这一过程将引导各国更多认识到土地管理在发展中的作用，从而使它们能通过国家预算和在国家一级可获得的国际资助增加投资。纳入主体意味着

改变行为方式，例如：政策改革、改变体制和协调安排、规划/预算/资源分配模式等。

73. 为更具有战略性和实际可行，全球机制把“纳入主体”看作各种连续和注重行动过程的总称：

- 将与《防治荒漠化公约》有关的问题/原则纳入政策纲领；
- 吸纳利益相关者并建立伙伴关系以执行《防治荒漠化公约》；
- 积累和传播知识与执行《防治荒漠化公约》；
- 调动和分配资金以执行《防治荒漠化公约》。

74. 这些过程不是相互独立的，不能脱离范围更广阔的国家政策制定过程。为确保协同和加强总体一致性，要对这些过程进行管理并使之成为国家决策的组成部分。

75. 管理各种过程并将其纳入国家决策，是政府的责任。全球机制协助提高这些努力的成效，促进资源调动以将其纳入决策过程。全球机制帮助确定、积累、安排和引导这些资源，从而帮助受影响国家进行纳入主体工作。

76. 财力资源的增加有赖于一系列资源的调动。因此，全球机制所说的“资源”并不仅指资金，它还包括：

- 工具性资源：战略纲领、政策文书和计划；
- 人力资源：利益相关者、组织和机构；
- 知识和信息资源；
- 财力资源。

77. 全球机制既考虑国内资源，也考虑国外资源。全球机制认为，资源当然存在于各级(不仅是国际或国家一级)，并随时间变化，可积累和安排用于实现《防治荒漠化公约》的目标。

D. 支持各国干旱地区可持续土地管理筹资办法

78. 财力资源分配不断演变的过程和模式还要求加强和调整在国家一级调动国内和国际资源的办法。全球机制将根据其为执行国家行动计划调动资源的经验提出一个国家筹资战略设想，以作为支持和服务国家行动计划制定过程的手段。这些战略将密切联系范围更多广的宏观经济和政策制定过程。国家筹资战略将有助于把

计划范围扩大到具体部门之外，将不同资金来源、和机制之间的全面协调安排包括进去。目的将是改善投资气候，创造一个稳定、可预测和扶持性环境，以最终增加可持续土地管理投资。

79. 战略将明确国内、外国、公共和私人等不同资金来源的互补作用。主要资金来源包括国家预算、社区住户投资、双边合作、世界银行、欧洲委员会和环境基金。了解捐助者政策以及获取双边和多边资金的方式非常重要。对减轻债务、直接预算支援和根据绩效拨款等国际合作方面的最新事态发展对执行《防治荒漠化公约》筹资的影响也将进行评估。

80. 设想将包括一些指示性要素，如宏观经济改革和土地复原财政政策的影响。战略还将探索由政策、立法和体制基础以及财政和市场条件带来的对投资的激励和障碍。只有考虑相关的政策和计划制定过程，才能了解预算过程。这就需要研究预算过程的决策结构如何影响公共资源的分配。还要考虑其他筹资机制和工具，包括公司伙伴关系的潜力以及创新资金来源，如为环境服务付款。

81. 考虑到全球机制的资源有限，将与促进委员会成员和其他有关伙伴密切合作提出设想。

E. 促进委员会成员⁴和双边组织的协调支援

82. 为进一步加强促进委员会成员之间的方案一致性，促进委员会根据全球机制在外部评估中提出的建议制定了详细的 2004 年联合工作方案。然而，促进委员会的一项分析表明，联合工作方案这一工具并未证明足够有效。促进委员会通过制定一项总的联合工作方案提出了一个新办法，总的联合工作方案允许具有更大的灵活性，减少了行政规划，其目的是帮助实现一个全球战略远景。关于和《防治荒漠化公约》秘书处的合作，与全球机制的联合工作方案这一工具保持不变。

⁴ 全球机制促进委员会成员包括农发基金、开发署和世界银行三个创始成员，以及《防治荒漠化公约》秘书处、粮农组织、环境署、环境基金秘书处、农业研究协商组和各区域银行，即非洲开发银行、亚洲开发银行和美洲开发银行。

83. 这种强化协调的核心将是国家行动计划与减贫战略文件和其他总政策纲领之下的国家发展规划之间的一致性。此外，还邀请促进委员会成员参加专题和战略问题讨论，以便在国家和区域两级更有效和协调地支持执行《防治荒漠化公约》。

84. 为使全球机制能为自己更有效地定位，也很重要，促进委员会成员之间的合作能够导致更好的理解这些组织的程序、模式和政策。这方面的一个例子就是农发基金目前正在执行的新战略框架和业务模式。另一个例子是上面提到的经修订的国际开展协会支援最不发达国家的模式和程序。

85. 关于科学和技术委员会(科技委)，促进委员会的内部合作，特别是与国际农业研究协商小组(农业研究协商组)的合作，可通过更多应用研究和相应的资源调动战略伙伴关系加强《公约》的科学优势。这将进一步加强《公约》的科学性及其执行工作。

86. 特别是在国家一级，全球机制通过在执行《防治荒漠化公约》范围内各种形式的捐助者协调和伙伴关系的建立与一些双边机构进行了合作。今后，全球机制将通过分区域一级的与专题和战略核心有关的具体行动争取让这些伙伴更具有战略性的参与。

F. 未来的伙伴关系

87. 全球机制将在各级继续充当建立伙伴关系的中介机构。为确保任务的执行，全球机制将加强伙伴的比较优势，有关伙伴除其他外特别包括双边和多边发展伙伴、政府、工商业和民间社会。

88. 尽管作出了上述努力，日益变化的全球经济仍然要求建立可显著影响资源调动和分配的有效新伙伴关系。另外，伙伴的多样化和伙伴关系的跨部门性质要求新的能力和技巧。

89. 根据上述情况，全球机制将进行新形式的合作并建立战略联盟，以便利用发展筹资的变化。这将包括：

- 扩大伙伴关系基础，吸收媒体等新伙伴；
- 建立新型公司伙伴关系和非政府组织合作关系；
- 探索新的资金来源，如慈善捐款、贸易和教育，以及环境服务费用支付。

90. 为此，全球机制作为伙伴全面参与了 TerrAfrica 倡议活动，参加了全球农村发展捐助者论坛，正在参加土地恢复伙伴关系活动，即北欧国家穷人法律授权高级委员会的活动。所有这些新活动都是在与促进委员会成员以及美洲国家组织、非洲联盟、非洲发展新伙伴关系、联合国各区域经济委员会等其他机构长期合作的基础上进行的。

G. 结 论

91. 全球机制现在应当抓住时机，根据积累的经验，明确其整体战略，采取经强化的各种办法，同时不脱离其任务和缔约方会议的建议。全球机制将以国家行动计划为中心，一如既往的不断加强资金调动，系统处理纳入主体工作的各个方面。将坚持在国家一级全面审查资金调动问题，同时也要特别考虑到由其他工具、人员和知识来源提供的有利条件，将争取与促进委员会成员和双边组织进行联网与合作。全球机制将于《公约》缔约方及其伙伴，特别是与促进委员会成员组织合作，在 2005 年 10 月于内罗毕举行的第七届缔约方会议之后进一步明确将纳入全球机制 2006 至 2010 年新业务计划的综合战略。

四、明确全球机制的业务重点

A. 导 言

92. 全球机制预期的经调整的战略和强化的办法将影响其业务。在这方面，全球机制必须根据资助机构的政策和模式使其合作方式与手段适合发展中国家的需要。全球机制将集中努力协助将《防治荒漠化公约》纳入国家发展纲领，使其成为国家行动计划主要执行活动之一。全球机制将根据其具体任务明确自身的作用，特别是在与《防治荒漠化公约》秘书处和促进委员会的其他成员组织密切合作方面的作用，以确定今后它对发展中国家的支援。另外，全球机制将分配人力和财力，将重点放在更多被定为目标的的活动以及提高绩效和咨询服务方面。全球机制需要增加经验分析和总结活动，在区域和国际各级帮助进一步制定战略和国家行动计划等办法，以及建立国家方案伙伴关系等类伙伴关系的办法。这方面的互动机会存在于具

体的区域方案中，如中亚国家土地管理倡议和 TerrAfrica。通过这种分析工作，全球机制的有限行动将产生更广泛的影响，将有助于促进《防治荒漠化公约》的执行。

B. 基本业务特点

1. 区域一级的国家伙伴支援与合作

93. 在核心业务计划方面，全球机制将按照其任务支援三种行动。

- (a) 全球机制将在为数有限的一些有关国家以可允许较长期(3至5年)在区域干预行动的方式部署业务。主要重点将是纳入主体和建立伙伴关系、解决治理问题、机构发展、综合政策环境以及根据国家一级经改进的资源调动确定国家筹资战略。
- (b) 根据需求，国家和区域两级的较小规模标定行动将继续支持各种主动行动。小规模干预行动的基础还应当有(一) 纳入主体，(二) 建立伙伴关系，(三) 为调动资源创造有利环境。

在这方面，全球机制将考虑到《公约》执行情况审评委员会(执行审委)第三届委员会的建议，特别是关于为非洲尚未制定国家行动计划的受影响缔约方调动财力资源的建议。

- (c) 在区域和国际两级，全球机制将支持制定政策和建立业务伙伴关系，如 TerrAfrica 和中亚国家土地管理倡议等，以及在有关政策和战略工具、业务办法和成功执行《防治荒漠化公约》的标准等问题上达成共识。在这方面，全球机制将通过各种办法，特别是通过安排关于在纳入主体过程中出现的具体问题的专家协商会议综合信息和进行分析，从而作出越来越多的贡献。全球机制的这一分析重点还将有助于制定缔约方会议的政策指导。

2. 战略和主题核心

94. 过去，全球机制对有关执行《防治荒漠化公约》的重要主题和战略问题贡献相当小。另一方面，全球机制则明确了各种主题和战略问题，这对其未来根据经调整的战略和加强的办法进行的工作十分重要。全球机制通过对大量各种活动的支

持获得深刻的知识和经验，这些都需要用于国家行动计划和各级发展战略的制定。为支持其核心业务和进一步改善对国家伙伴的服务，全球机制将加强其主题和战略核心。在上述核心业务中，方案经理、其助手以及其他人员将负责领导不同的核心业务。然而，应当强调，全球机制将保持促进机构的工作范围，这就是说，全球机制不会发展深入的内部专门知识，更将提供来自全球机制外部的知识、信息和咨询服务。这一核心将特别支持上述全球机制的长期干预行动。

(a) 战略核心

信息、交流和知识管理

根据 2003 至 2006 年业务计划目标 3，全球机制制定了一项交流和知识管理战略。交流战略将有助于加强对土地退化问题和机会的了解，促进各种利益相关者的互动和对话，争取众多公司实体的支持和参与，促进共识和伙伴关系。将利用各种工具：互联网工具、主题和战略分析、区域/国际专家协商和出版物。

在执行战略方面，全球机制将与各方面伙伴，特别是《防治荒漠化公约》秘书处、农发基金和世界银行进行合作。

私人部门的参与

全球机制将进一步探索与发展中国家和发达国家私人公司以及各种基金会的合作关系，包括通过公私伙伴关系。全球基金将进一步探索从私人公司、基金会和碳交易筹资的机会。将制定一项大量吸引国内和国际公/私投资以支持受影响国家的系统办法。

非政府组织的参与

根据以往的经验，全球机制将通过各级非政府组织合作，包括通过如“土地复原伙伴关系”等创新性伙伴关系，加强对民间社会的支持。全球机制将努力调动国际和国家非政府组织资源，特别是其在干旱地区社区中的分支机构、其调动当地知识的能力及其谈判技巧。为此，全球机制将争取发展与国际非政府组织网络的伙伴关系。

南南合作

在其任务范围内，全球机制将发挥启动作用，促进南方国家之间新形式的合作与伙伴关系，从而为促进互动作出贡献，以便加强区域合作，更积极地满足最不发达国家的优先需要。全球机制还将通过自己的知识管理争取加强互补和协同。

(b) 主题核心

经济、财政改革和融资工具

全球机制参与这一专题的最终目标是，将《防治荒漠化公约》在发展市场中更好的定位，确定对国家资源分配的可能切入点。全球机制将会特别努力促进信息和知识流动，以及下列服务的提供：(一) 评估宏观经济改革潜力和土地复原财政政策，(二) 分析扶持政策和各种来源投资的立法环境的要素，(三) 了解国际捐助界的政策和模式，(四) 协助制定国家融资战略。

市场准入和贸易

地方和国家级的市场准入和贸易蕴藏着增加执行《公约》所需资金流动的潜力。全球机制将起两种作用：突出揭示在国家政策范围内执行《防治荒漠化公约》、市场准入和贸易之间的关系，进一步强调为干旱地区的微观增长与发展调动资源和引导投资。目的是加强干旱地区产品和服务的竞争力，影响有关贸易政策和决策。

生态系统服务和林业

全球机制启动了关于如何把生态系统服务补偿作为一种资源调动工具的活动。生态系统服务补偿是可以调动各种利益相关者的一种独特工具：社区及社区组织、地方政府、私人公司、双边和多边组织、中央政府以及良好定位的有经验非政府组织。在这方面，林业部门可起重要作用。在这方面，全球机制正

在与粮农组织、低森林覆盖率国家秘书处、联合国森林论坛秘书处以及森林合作伙伴关系和其他伙伴合作，制定一项加强办法。

公共教育

全球机制将促进制定与可持续土地管理有关的小学课程，并将可持续土地管理问题纳入成年人教育纲要。过去的一些方案，如坦桑尼亚的方案，是符合总的可持续发展办法的，大量的资源分配是对未来的投资。

C. 监控和评估

1. 全球机制的质量政策

95. 全球机制的质量政策表现了达到《防治荒漠化公约》缔约方满意的承诺，以及不断向最佳结果前进的意愿。全球机制将更系统和全面地评估和管理其成果和业绩，其中有两个质量目标：

- 增加对待受影响国家执行《防治荒漠化公约》的贡献；
- 为作为一个与各方面利益相关者互动的机构的全球机制确定更有效的行动途经、模式和工具。

96. 定出标准和指标将有助于对绩效作出协调、一致和系统的分析。这还会有助于确定实现目标的最有效行动，把良好做法变成全球机制内外的各种有利环境。定出绩效和行动的质量标准也将有助于作出决策。目前，全球机制正在和促进委员会成员组织密切合作制定质量政策，除其他外，这特别是为了明确作用和任务以及合作机制。

2. 追踪观察国家一级的成就

97. 全球机制将制定简单易行的指标，以衡量一系列业务和决策的进展、发现和纠正缺点、了解何为可行及何为不可行、显示成就和记录经验。成就的评估必然需要有关伙伴国家参与。全球机制将根据有关结果采取行动，管理其业务和资源，从而提高本身在国家一级的绩效和产出。

98. 将根据千年发展目标和新的国际发展日程确定结果和影响指标。结果不一定是全球机制特定的，全球机制对实现有关结果的责任或对其影响可能不那么容易估量。然而，重要的是能够令人信服的表明，全球机制正在以和有关国家的优先事项一致、与其他捐助者的努力协调的方式为实现有关成果作出贡献。

3. 全面提高全球机制的机构绩效

99. 全球机制将作为一个以结果为准的机构工作。全球机制在不同区域为主题活动共同使用指标将有助于形成共同观点和责任。这还将有助于在不同区域从事主题活动的全球机制工作人员之间进行对话、建立伙伴和协同关系。衡量全球机制行动质量的指标将有助于评估受益者的满意程度，有助于缔约方会议或广大公众了解全球机制业务活动的意义。在整体上，系统采用绩效指标将有助于全球机制进行战略规划。另外，全球机制将评估自己作为一个大量依靠其他机构的能力和知识、起中介机构作用的伙伴的有效性。

4. 监控和评估系统

100. 在不同区域随时系统跟踪重要活动过程的质量管理办法会自然变成作为管理核心部分的监控和评估。监控和评估系统将需要内部和外部活动相结合，确保标准的管理监督和责任。

101. 全球机制将通过监控和评估系统减少详细规划工作，以便使全球机制在不失去责任和透明度的情况下对不断变化的各种要求作出灵活反应。

102. 全球机制监控和评估系统将和与其核心业务以及战略和专题活动有关的科技委研究、监控、评估和指标活动相联系。

D. 结 论

103. 全球机制将加强自己作为一个信息、知识和能力服务提供者的作用。以国家为主导的国家行动计划的制定等国家工作的管理和国家融资战略等工具的建立也意味着支持国内能力发展，从而为纳入主体工作建立一支人员队伍。全球机制也需要一些选定的顾问的帮助；今后，这类人员将成为外聘人力资源库的一部分，参与全球机制的各种行动。

-- -- -- -- --