



КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ
Четвертая сессия
Найроби, 18-21 октября 2005 года
Пункт 3 а) предварительной повестки дня

ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ

Рассмотрение во исполнение пункта 5 d) статьи 21 Конвенции доклада о деятельности Глобального механизма, а также руководство его деятельностью

Записка Исполнительного секретаря

1. На основании пункта 5 d) статьи 21 Конвенции и во исполнение решений 24/COP.1, 25/COP.1 и 10/COP.3 Директору-распорядителю Глобального механизма (ГМ) предложено представлять каждой очередной сессии Конференции Сторон (КС) от имени Председателя Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) доклад о деятельности ГМ, в котором охватываются следующие аспекты:

- i) операции и деятельность ГМ, включая эффективность его деятельности по содействию мобилизации и передаче существенных финансовых ресурсов затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции,
- ii) оценка наличия в будущем финансовых ресурсов для осуществления Конвенции, а также оценка и предложения в отношении эффективных путей и средств обеспечения таких финансовых ресурсов, и

- iii) деятельность МФСР, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирного банка, а также других соответствующих организаций в поддержку ГМ.

2. Помимо этого, в ряде своих решений КС возложила на ГМ дополнительные отчетные обязательства:

- i) в своем решении 9/СОР.3 КС рекомендовала Директору-распорядителю ГМ представить ей доклад о деятельности Комитета содействия, принятых решениях и результатах их осуществления;
- ii) в своем решении 5/СОР.6 об обзоре политики, условий функционирования и деятельности ГМ КС просила ГМ представить доклад о достигнутом прогрессе в осуществлении видов деятельности, упомянутых в этом решении;
- iii) в своем решении 5/СОР.3 КС просила Директора-распорядителя ГМ (и Исполнительного секретаря КБОООН¹) в соответствии с положениями Конвенции оказывать помощь затрагиваемым африканским странам - Сторонам по соответствующей просьбе, содействуя организации консультативных процессов для проведения переговоров и заключения соглашений о партнерстве на основе программ действий. Им было также предложено докладывать об их роли в облегчении этих процессов и о полученных результатах;
- iv) в своем решении 3/СОР.6 КС поручила секретариату² и ГМ разработать и осуществить в рамках бизнес-плана ГМ двухлетнюю совместную программу работы и представить доклад, который должен охватывать необходимые мероприятия по оказанию поддержки затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции и другим странам-Сторонам, охватываемым Приложениями к Конвенции об осуществлении на региональном уровне, а также содержать общую стратегию повышения осведомленности и информирования, при этом ГМ уполномочивается эффективно решать задачу мобилизации ресурсов.

¹ Информация по этому вопросу, представленная Исполнительным секретарем КБОООН, содержится в документе ICCD/CRIC(4)/2.

² Там же.

- v) в своем решении 29/COP.6 КС постановила рассмотреть на своей седьмой сессии прогресс, достигнутый, в частности, Глобальным механизмом в деле мобилизации финансовых средств на поддержку процесса осуществления КБОООН, в том числе на национальные программы действий по борьбе с опустыниванием.

3. В свете пункта 1 b) круга ведения КРОК, содержащегося в приложении к решению 1/COP.5, в котором говорится, что на своих сессиях, организуемых в период проведения КС, КРОК, в частности, проводит регулярный обзор политики, условий функционирования и деятельности ГМ, предлагается, чтобы КРОК рассмотрел вопросы i)-iv) в ходе рассмотрения доклада ГМ о его деятельности, подготовленного согласно пункту 5 d) статьи 21 Конвенции, а вопрос, изложенный в пункте v), был рассмотрен КС в соответствии с решением 29/COP.6.

4. Доклад Директора-распорядителя ГМ прилагается к настоящему документу в том виде, в каком он был получен Исполнительным секретарем, без каких-либо официальных редакционных поправок.

**ДОКЛАД ДИРЕКТОРА-РАСПОРЯДИТЕЛЯ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА
КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ
С ОПУСТЫНИВАНИЕМ ОТ ИМЕНИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
ФОНДА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЙ
СЕДЬМОЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Сокращения и акронимы		7
Резюме	1 - 7	10
Введение	8 - 11	11
I. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ: ДОСТИЖЕНИЯ И ОПЫТ, НАКОПЛЕННЫЙ ПОСЛЕ ШЕСТОЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН	12 - 58	12
A. Операции Глобального механизма в различных регионах	12 - 47	12
B. Информация и коммуникация	48 - 50	21
C. Создание сетей и налаживание партнерских отношений на международном уровне	51 - 57	22
D. Выводы	58	23
II. ИЗМЕНЯЮЩИЕСЯ УСЛОВИЯ	59 - 65	24
A. Эволюция политики на международном уровне	59 - 62	24
B. Последствия на уровне стран	63 - 64	25
C. Выводы	65	26

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. КОНСОЛИДИРОВАННАЯ СТРАТЕГИЯ И УСОВЕРШЕНСТВОВАННЫЙ ПОДХОД НА ПЕРСПЕКТИВУ	66 - 91	26
A. Введение	66	26
B. Активизация процесса, связанного с национальными программами действий	67 - 71	26
C. Дополнительные сведения об интегрировании	72 - 77	27
D. Поддержка национальных подходов к финансированию устойчивого землеустройства в засушливых районах	78 - 81	29
E. Скоординированная поддержка со стороны членов Комитета содействия и двухсторонних организаций	82 - 86	30
F. Партнерские отношения будущего	87 - 90	31
G. Выводы	91	32
IV. АКЦЕНТИРОВАНИЕ ВНИМАНИЯ НА ОПЕРАЦИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА	92 - 103	33
A. Введение	92	33
B. Основные оперативные характеристики	93 - 94	33
1. Поддержка стран-партнеров и сотрудничество на региональном уровне	93	33
2. Стратегические и тематические приоритеты	94	34

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Мониторинг и оценка	95 - 102	37
1. Политика Глобального механизма в области качества	95 - 96	37
2. Отслеживание достижений на уровне стран	97 - 98	38
3. Повышение эффективности общей институциональной деятельности Глобального механизма	99	38
4. Система мониторинга и оценки	100 - 102	39
D. Выводы	103	39

Сокращения и акронимы

АБР	Азиатский банк развития
АКТ	Африканская, Карибская и Тихоокеанская группа
АЛА	Азия и Латинская Америка
БСВЗ	Бедная страна с высокой задолженностью
ВБ	Всемирный банк
ВРС	Временные рамки сотрудничества
ГМ	Глобальный механизм КБОООН
ГТЗ	Немецкий институт технического сотрудничества
ЕК	Европейская комиссия
ЕФР	Европейский фонд развития
ЗАСА	Западная Азия и Северная Африка
ЗУРСР	Закон об устойчивом развитии сельских районов
ИКАРДА	Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах
КАМР	Канадское агентство по международному развитию
КАСИЛМ	Инициатива Центральноазиатских стран по устойчивому управлению земельными ресурсами
КБОООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КГМИСХ	Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства
КИЛЛС	Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле
КНТ	Комитет по науке и технике
КОМИФАК	Конференция министров по проблемам лесов Центральной Африки
КОСОП	Документ о стратегических возможностях в стране
КРОК	Комитет по рассмотрению хода осуществления Конвенции
КС	Конференция Сторон (КБОООН)
КСОД	Комитет содействия (Глобального механизма)
КФЭ	Компенсация функций экосистем
МАР	Международная ассоциация развития
МАСР	Межамериканское агентство сотрудничества и развития
МГПО	Международный год пустынь и опустынивания
МОВР	Межправительственный орган по вопросам развития
МОРГ	Малые островные развивающиеся государства
МПС	Многостороннее природоохранное соглашение
МРГ	Межучрежденческая рабочая группа
МСБОЗ	Международная сеть НПО по борьбе с опустыниванием и засухой

МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
НПД	Национальная программа действий (КБОООН)
НПО	Неправительственные организации
НРС	Наименее развитые страны
НУРП	Национальное управление по регулированию природопользования
ОАГ	Организация американских государств
ОП	Оперативная программа
ОПЕК	Организация стран - экспортеров нефти
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОЭСР/КСР	Комитет содействия развитию ОЭСР
ПГЧС	Партнерство между государственным и частным секторами
ПДИБ	План действий по искоренению бедности
ПООППО	Программа обмена опытом и профессиональной подготовки на уровне общин
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСЛ	Партнерство в целях сотрудничества в области лесопользования
ПСП	Партнерство в области страновых программ
ПСР	Программа совместной работы
ПУРСН	Программа устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты
ПШС	Программа широкомасштабного сотрудничества
РПД	Региональная программа действий (КБОООН)
САМ	Союз Арабского Магриба
СГП	Согласование государственной политики
СИУЗП	Совместная инициатива по устойчивому землеустройству
СПП	Страновое программное партнерство
СПФ	Страновое партнерство в финансировании
СРПД	Субрегиональная программа действий (КБОООН)
ССН	Стратегия сокращения масштабов нищеты
ССП	Соглашение о стратегическом партнерстве
СФП	Субрегиональный фонд поддержки
СФС	Субрегиональный фонд содействия
СЦА	Страны Центральной Азии
СЭОБР	Стратегия экономического обновления для повышения благосостояния и создания рабочих мест
ТПС	Тематическая программная сеть
УЗУ	Устойчивое землеустройство
УУЗР	Устойчивое управление земельными ресурсами

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФИЛД	Система управления финансовой информацией по вопросам деградации земель
ФРП	Фонд для разработки проектов
ЦАБЭИ	Центральноамериканский банк экономической интеграции
ЦРДТ	Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ШКР	Швейцарская корпорация развития
ЭКЛАК	Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭКОВАС	Экономическое сообщество государств Западной Африки
ЭСЦАС	Экономическое сообщество центральноафриканских государств
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

РЕЗЮМЕ

1. В двухгодичный период 2004-2005 годов ГМ осуществлял свой мандат, заключающийся в содействии мобилизации и передаче существенных финансовых ресурсов. В своих операциях ГМ руководствовался своей Оперативной стратегией, получившей поддержку КС (ICCD/COP(4)/4/Add.1(A)). В этой стратегии важное значение придается согласованию национальных программ действий (НПД) с базовыми национальными документами по вопросам развития и налаживанию партнерских отношений между развитыми и развивающимися странами - Сторонами Конвенции.
2. Поддержка со стороны ГМ в деле мобилизации ресурсов посредством налаживания политического диалога и партнерских отношений содействовала: i) созданию благоприятных политических, законодательных и институциональных условий, ii) улучшению управления, iii) общему признанию прямой зависимости между бедностью и деградацией окружающей среды, iv) улучшению координации деятельности министерств по согласованию политики в различных секторах и v) получению более значительного объема средств на цели устойчивого землеустройства из широкого круга национальных и международных источников. Кроме того, ГМ улучшил работу своих информационно-коммуникационных служб, укрепил свое сотрудничество с партнерами в рамках и вне рамок Комитета содействия (КСОД) и успешно взаимодействовал с частным сектором, академическими кругами и неправительственными организациями (НПО). Операции ГМ излагаются в главе I.
3. Изменение подходов к выделению ресурсов на цели развития, нашедшее отражение в частности, в Монтеррейском консенсусе, ставит серьезные задачи, решение которых требует новых подходов и стратегий поддержки затрагиваемых стран. Многосторонние учреждения по вопросам развития, включая Всемирный банк и региональные банки развития, а также двусторонние учреждения доноры разработали новую политику и процедуры выделения ресурсов, что проявляется на национальном уровне в усилении руководящей роли стран. Эта тенденция, которая кратко описывается в главе II, создает новые возможности для того, чтобы страны-партнеры учитывали связанные с КБОООН проблемы в комплексных программах развития, в частности в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН).
4. ГМ отреагировал на эту тенденцию, разработав консолидированную стратегию и усилив подход к мобилизации ресурсов для основных элементов, таких, как процессы НПД, содействие их учету в базовых документах, комплексные инструменты национального финансирования и содействие установлению партнерских отношений. Необходимо, чтобы мобилизация финансовых ресурсов была более комплексной и

осуществлялась с учетом необходимости создания благоприятных условий для инвестиций и финансирования устойчивого землеустройства. Эта стратегия и подход ГМ, кратко изложенные в главе III, будут скорректированы по итогам обсуждений КС и лягут в основу нового бизнес-плана ГМ на период 2006-2010 годов.

5. Предусмотренная консолидированная стратегия и усовершенствованный подход ГМ, безусловно, повлияют на его операции. ГМ будет последовательно выделять больше людских и финансовых ресурсов на конкретные виды деятельности. В этом отношении ГМ будет стремиться к уточнению направлений и укреплению сотрудничества со своими партнерами, в частности с секретариатом КБОООН и другими организациями - членами КСОД в целях наращивания синергизма и расширения действий, призванных обеспечить поддержку развивающихся стран в будущем.

6. Как кратко подчеркивается в главе IV, основная деятельность ГМ будет строиться на трех видах операций: i) долгосрочной поддержке заинтересованных стран-партнеров; ii) стратегических маломасштабных мероприятиях на национальном и региональном уровнях; и iii) сотрудничестве в осуществлении региональных процессов в целях поддержки координационной и политической работы, включая в частности, "ТеррАфрику".

7. Кроме своей основной деятельности, ГМ будет наращивать тематическую и стратегическую деятельность с целью повышения своей роли в качестве посредника в области информации и знаний и увеличения эффективности своих действий. Однако ГМ не будет выходить за рамки мандата содействующего органа, т.е. не будет развивать собственную экспертную базу, а будет предоставлять соответствующие услуги за счет привлечения внешних источников. Эти виды деятельности будут подкреплять и синергически дополнять основную деятельность ГМ и тем самым способствовать повышению качества его услуг, оказываемых странам-партнерам. Новый политический акцент на качество и эффективную систему мониторинга и оценки станет ориентиром для будущих действий ГМ.

ВВЕДЕНИЕ

8. Согласно Правилам процедуры КБОООН (ICCD/COP(1)/11/Add.1), ГМ как одному из вспомогательных органов Конвенции настоятельно предлагается представлять КС доклады о своих операциях. В настоящем докладе для седьмой сессии КС, которая состоится в Найроби, Кения, с 17 по 28 октября 2005 года, содержится резюме деятельности ГМ в период после КС 6.

9. В своей деятельности ГМ руководствовался решениями и рекомендациями КС, а также итоги двух внешних оценок, проведенных в 2003 году. Эти документы, служившие ГМ руководством для выбора пути, в частности, четко указывали на то, что при выполнении своего мандата по мобилизации финансовых ресурсов ГМ необходимо сотрудничать в партнерском взаимодействии с самым широким кругом участников и партнеров на всех уровнях.

10. Консолидированная стратегия и усовершенствованный подход ГМ на перспективу прочно опираются на его мандат, установленный Конвенцией и предыдущими решениями КС. Таким образом, основой действий ГМ по-прежнему остается страновая ориентация и тесное сотрудничество с секретариатом КБОООН, организациями - членами его Комитета содействия (КСОД) и двусторонними учреждениями-донорами. Однако необходимые изменения в приоритетных направлениях деятельности ГМ окажут влияние на его операции в части, касающейся дальнейшего предоставления полезных услуг странам-партнерам, в том числе на региональном уровне.

11. В связи с этим ГМ будет наращивать свои долгосрочные обязательства перед заинтересованными странами-партнерами и увеличивать свою помощь в анализе и обобщении процессов осуществления КБОООН, в применении таких инструментов, как НПД, и в решении соответствующих стратегических вопросов. Чтобы скорректировать и улучшить свои услуги ГМ будет участвовать в проработке дополнительных тематических приоритетов, таких, как финансовые инструменты, развитие торговли и рынков, сохранение функций экосистем и лесов, а также общественное образование. Кроме того, ГМ будет расширять свое сотрудничество с частным сектором и НПО, содействуя налаживанию партнерских отношений между государственным и частным секторами и инновационному взаимодействию с сообществом НПО.

I. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ: ДОСТИЖЕНИЯ И ОПЫТ, НАКОПЛЕННЫЕ ПОСЛЕ ШЕСТОЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

A. Операции Глобального механизма в различных регионах

12. Опираясь на опыт, ГМ постоянно меняет свой подход и характер операций чтобы адаптироваться к изменяющимся национальным и международным условиям, в которых он работает. В соответствии со своим мандатом ГМ поддерживает национальные, субрегиональные и региональные программы действий в Африке, Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне. ГМ проводит свои операции, руководствуясь своей оперативной стратегией, одобренной КС (ICCD/COP(4)/4/Add.1(A)), в которой особый упор делается на важности согласования НПД с комплексными национальными базовыми

документами в области развития и налаживания партнерских отношений между развитыми и развивающимися странами-Сторонами.

13. ГМ использует НПД в качестве средства вовлечения в политический диалог широкого круга заинтересованных сторон. С помощью национальных координационных центров КБОООН ГМ эффективно наладил партнерские отношения с техническими министерствами, в частности с такими, как министерства сельского хозяйства, окружающей среды, здравоохранения и социального развития, и такими нетехническими министерствами, как министерства финансов, планирования и внешних сношений. Диалог и партнерские отношения способствовали: более легкому созданию благоприятных политических, законодательных и институциональных условий; общему признанию прямой связи между бедностью и деградацией окружающей среды; более эффективной координации деятельности министерств по согласованию политики в различных секторах; и увеличению объема финансовых средств, выделяемых на устойчивое землеустройство из широкого круга национальных и международных источников.

Северная Африка

14. После включения НПД Туниса в десятый План социально-экономического развития благодаря Плану финансирования НПД, разработанному Тунисом, ГМ, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Германским институтом технического сотрудничества (ГТЗ), были сделаны инвестиции на сумму примерно 14 млн. долл. США в виде грантов и выделены 100 млн. долл. США в виде займов на финансирование проектов НПД. Кроме того, ГМ вместе с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) совместно профинансировали и подготовили один проект по линии Фонда для разработки проектов В Глобального экологического фонда (ГЭФ-ФРП-Б), в котором предлагается финансовый пакет в размере 29 млн. долл. США, включая грант ГЭФ на сумму 5 млн. долл. США. Этот проект был одобрен для передачи на рассмотрение ГЭФ.

15. Совместно с правительством Туниса партнеры ГМ приступили в начале 2005 года к реализации нового этапа осуществления НПД, рассчитывая закрепить итоги завершившейся работы по ее учету в основных видах деятельности на первом этапе и принять процедуры, которые обеспечат учет местных потребностей в процессе текущего планирования. Это влечет за собой необходимость формулирования на окружном уровне субрегиональных программ действий (СРПД), которые будут выступать в качестве средства определения проблем деградации земель на местном уровне и содействовать их

учету в одиннадцатом Национальном плане социально-экономического развития (2006-2011 годы).

16. На форуме по страновому партнерству в финансировании (СПФ) в сентябре 2004 года был представлен портфель приоритетных проектов НПД Марокко. На рассмотрение партнеров по процессу развития было представлено 53 проекта. В результате этого Испания взяла обязательство поддержать один проект стоимостью 1,5 млн. долл. США. Кроме того, ГМ и МФСР совместно финансировали разработку проекта по линии ГЭФ-ФРП-Б в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО); этот проект предусматривает пакет финансирования на сумму 16 млн. долл. США, включая финансовый грант ГЭФ на сумму 6 млн. долл. США. Проект был одобрен для передачи на рассмотрение ГЭФ в октябре 2004 года.

17. На субрегиональном уровне ГМ поддерживает СРПД Союза арабского Магриба (САМ), в котором акцент сделан на активизации участия организаций гражданского общества в осуществлении НПД, и содействовал мобилизации 75 000 долл. США через Программу широкомасштабного сотрудничества (ПШС) МФСР.

Западная и Центральная Африка

18. В Западной Африке из 13 стран восемь стран получали техническую и/или финансовую помощь ГМ для осуществления мероприятий, обеспечивающих мобилизацию ресурсов. В Бенине, Буркина-Фасо, Гамбии, Гане, Кабо-Верде, Мавритании, Мали, Нигере, Сенегале и Того деятельность ГМ концентрировалась на национальных партнерских связях и учете НПД в национальных базовых документах в области развития. Таким образом, поощрялось инициативное участие стран в подготовке оперативной программы (ОП). К достижениям можно отнести, в частности: в Буркина-Фасо - а) соглашение об ОП, заключенное между большинством заинтересованных сторон, и его включение в трехлетнюю (2004-2006 годы) программу действий ДССН; в Сенегале - б) создание страновых финансовых партнерских объединений; в) обеспечение финансирования для двух проектов; г) эффективную политическую поддержку процесса осуществления КБОООН и рост осведомленности о нем; д) выделение средств национального бюджета на поддержку процесса осуществления КБОООН; в Мавритании - е) представление проекта ОП на утверждение правительства; в Того - з) финансовое сотрудничество между ГМ и Отделением ПРООН, позволившее успешно осуществить четыре пилотных проекта по линии Программы обмена опытом и профессиональной подготовки на уровне общин (ПОППО), наладить партнерские отношения и учесть цели КБОООН в базовых документах по вопросам

развития; в Бенине - h) сотрудничество в вопросах интегрирования с Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС), осуществляемое с начала 2005 года; в Нигере - i) оказание содействия в создании национального фонда окружающей среды и опустынивания и подготовку к консультативному совещанию доноров по вопросам окружающей среды и опустынивания. В Гвинее, Гвинее-Биссау и Сьерра-Леоне ГМ оказывал помощь в разработке НПД в сотрудничестве с ПРООН/ГЭФ и местными партнерами.

19. В Буркина-Фасо предварительный грант на сумму 130 000 долл. США позволил мобилизовать 175 млн. долл. США в рамках ДССН для трехгодичной программы действий, охватывающей широкий ряд направлений деятельности по борьбе с опустыниванием. Кроме того, как ожидается, благодаря нынешнему СПП, осуществляемому при финансировании ГЭФ под руководством ПРООН и МФСР, удастся получить 10 млн. долл. США, в дополнение к 500 000 долл. США, уже мобилизованным для осуществления проектов по линии ПСП ФРП-Б.

20. На субрегиональном уровне было налажено эффективное сотрудничество с субрегиональными учреждениями: Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС). Под эгидой КИЛСС был создан субрегиональный фонд содействия (СФС). Страны уже получили от него финансовую и техническую помощь. СФС будет также поддерживать деятельность западноафриканских НПО по подготовке их субрегиональных стратегических программ действий, налаживанию партнерских связей и формированию сетей, в том числе с НПО из развитых стран.

21. В Центральной Африке ГМ помог организовать в Либревиле, Габон, рабочее совещание, состоявшееся в июле 2003 года, в сотрудничестве с секретариатом КБОООН и КИЛСС. Финансовая поддержка была оказана Конференции министров по проблемам лесов Центральной Африки (КОМИФАК); это было сделано по просьбе государств - членов Экономического сообщества центральноафриканских государств через субрегиональный фонд содействия для стимулирования подготовки СРПД. В целом без учета предоставленной технической помощи финансовые ресурсы, мобилизованные для осуществления процессов НПД в двух субрегионах, превысили 2,1 млн. долл. США.

Восточная и южная части Африки

22. В субрегионах восточной и южной частей Африки ГМ выделил примерно 1,2 млн. долл. США, чтобы стимулировать финансирование вышеперечисленных приоритетных направлений.

23. В Анголе ГМ содействует формулированию НПД и ее включению в соответствующие базовые документы по вопросам развития страны, в частности ДССН. Благодаря тесному сотрудничеству с МФСР цели КБООН будут отражены в страновом документе о стратегии и возможностях (КОСОП) Анголы, который в настоящее время находится в стадии подготовки. В КОСОП будет учитываться опасность деградации земель для продуктивности сельского хозяйства и для усилий по смягчению остроты проблемы бедности и будут предложены меры по ликвидации этой опасности при составлении будущих программ МФСР.

24. Учет КБООН/НПД в национальных базовых документах в области развития и планирования, таких, как стратегия сокращения масштабов нищеты, по-прежнему является ключевой целью ГМ в восточной и южной частях Африки. Гранты были предоставлены пяти странам: Кении, Танзании, Уганде, Эритрее и Эфиопии, чтобы они включили НПД в свои соответствующие ДССН и в соответствующую секторальную политику и стратегии, а также установили партнерские отношения для осуществления НПД.

25. Под руководством правительства ГМ помогает Эфиопии включить ее НПД в Программу устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты (ПУРСН). В процессе этой работы стране оказывается помощь в подготовке пятилетнего плана инвестиций. Плодотворное взаимодействие ГМ с правительством Норвегии, выступающим в роли ведущего партнера Эфиопии, а также с другими партнерами по процессу развития стимулирует поддержку процесса осуществления НПД на более комплексной, согласованной и скоординированной основе.

26. ГМ помогает Эритрее включить ее НПД в ДССН, одновременно сотрудничая с МФСР в обеспечении того, чтобы в КОСОП Эритреи была признана опасность деградации земель для продуктивности сельского хозяйства и для усилий по смягчению остроты проблемы бедности.

27. В Танзании ГМ в настоящее время ведет переговоры со Всемирным банком (ВБ) с той целью, чтобы добиться выделения дополнительной помощи на цели программного интегрирования через Датский целевой фонд. Ресурсы, мобилизованные для Танзании в рамках этого фонда, являются результатом работы ГМ в этой стране.

28. Правительству Уганды была оказана помощь во включении НПД в План действий по искоренению нищеты (ПДИН) и в обеспечении того, чтобы ей в нем было уделено приоритетное внимание. В настоящее время процесс ее интегрирования в этой стране уже

доказал свою успешность и создает прочную основу для инвестиций в УЗУ. После ее включения в него значительное количество проектов и программ, учитывающих цели КБОООН, предлагается в рамках Программы модернизации сельского хозяйства, призванной обеспечить поддержку мер содействия экономическому росту и смягчению остроты проблемы бедности в Уганде за счет привлечения большого числа доноров.

29. В Кении стратегической платформой для мобилизации ресурсов на осуществление НПД служит Стратегия экономического обновления для повышения благосостояния и создания рабочих мест (СЭОБР). СЭОБР, кенийский аналог ДССН, закладывает прочную основу для донорской помощи, особенно в связи с тем обстоятельством, что донорское сообщество стало уделять больше внимания координации и гармонизации помощи. ГМ оказывает консультационную помощь Национальному органу управления окружающей средой (НЕМА), чтобы в рамках СЭОБР НПД была воплощена в реальные инвестиции.

30. Гане оказывается помощь во включении ее НПД в ДССН. В ходе этого процесса ГМ и его основные партнеры организовали консультативное совещание для обсуждения вопроса о координации действий всех заинтересованных сторон и мобилизации дополнительных ресурсов для осуществления НПД.

31. Секретариату Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) было предоставлено два гранта. Благодаря этой помощи был учрежден Субрегиональный фонд поддержки (СФП) для содействия осуществлению СРПД МОВР. СФП устанавливает связи, которые дополняют деятельность государств-членов на национальном уровне. Один грант был также предоставлен секретариату КБОООН для развертывания африканской региональной тематической программной сети по возобновляемым источникам энергии (ТПС 5). При поддержке ГМ были созданы вебсайт и КД-ПЗУ по ТПС 5. Кроме того, были разработаны предложения по пятилетнему плану действий и трем проектам.

32. ГМ содействует установлению партнерства между государственным и частным секторами (ПГЧС) в Кении и Южной Африке. Обнадеживающие результаты, полученные в исследованиях, предпринятых ГМ и правительствами Южной Африки и Кении, привели к официальному налаживанию ПГЧС в двух странах. В мае 2004 года вице-президент Кении создал первый фонд ПГЧС для борьбы с опустыниванием. В ноябре 2004 года в Южной Африке было установлено партнерство с частным сектором, и было подписано соглашение о поддержке инициатив в области возобновляемых источников энергии в рамках НПД на сумму 500 млн. рандов.

33. Субрегиону МОВР была оказана помощь в разработке более эффективного механизма сотрудничества с НПО благодаря открытию для них доступа к СФП/МОВР. В сотрудничестве с одной из НПО была также оказана помощь Эфиопии в испытании основанного на опыте общин подхода к решению проблемы восстановления водно-болотных угодий и водосборных бассейнов.

Азия и Тихий океан

34. После подписания число участников Соглашения о стратегическом партнерстве в целях осуществления КБОООН в странах Центральной Азии (СЦА) увеличилось: в настоящее время его участниками являются ГМ, Азиатский банк развития (АБР), Канадское агентство международного развития (КАМР), Проект ДЗ по КБО, Швейцарская корпорация развития (ШКР), МФСР, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА) и ПРООН. Значительным новым достижением стала реализуемая в рамках ССП под руководством АБР Инициатива центрально-азиатских стран - участниц Странового программного партнерства (СПП) ГЭФ по устойчивому управлению земельными ресурсами (КАСИЛМ).

35. В январе 2004 года ГМ, АБР и Проект ГТЗ по КБО предприняли совместную миссию в страны Центральной Азии (СЦА) и провели широкие консультации по вопросу о разработке КАСИЛМ. Концепция КАСИЛМ была уточнена в ходе ряда консультативных совещаний, которые финансировались ГМ и АБР, при этом был достигнут консенсус в отношении ее стратегического понимания.

36. КАСИЛМ будет осуществляться в течение десятилетнего периода (2005-2014 годы), и благодаря ей будет поддерживаться ряд последовательно осуществляемых приоритетных видов деятельности, предусмотренных в находящемся на этапе разработки документе об основах национального программирования. Эти виды деятельности будут охватывать: i) создание более благоприятных политических, законодательных и институциональных условий для осуществления УУЗР; ii) наращивание потенциала ключевых учреждений; и iii) установление приоритетных направлений для инвестиций и техническое содействие.

37. КАСИЛМ преследует цель мобилизовать в течение десяти лет 700 млн. долл. США, получив их от соответствующих стран, ГЭФ, многосторонних и двусторонних источников. В настоящее время текущие ассигнования на финансирование осуществления программ включают соответственно 450 млн. долл. США из ресурсов АБР на разработку программ, выделенных на десять лет, и 20 млн. долл. США - из ресурсов третьего пополнения бюджета ГЭФ. Секретариат ГЭФ утвердил применение ФРП-Б в

начале 2005 года и выделил 700 000 долл. США, при этом объем совместного финансирования центральноазиатскими странами (ЦАС), АБР, ГМ и другими учреждениями составляет 1,6 млн. долл. США. Этап разработки проекта был начат в апреле 2005 года, а представление полного проекта на рассмотрение Совета ГЭФ намечено на май 2006 года.

38. В 2004 году ГМ заключил соглашение с правительством Иордании относительно разработки стратегии мобилизации ресурсов для осуществления НПД. Для развертывания этого процесса ГМ и МФСР совместно профинансировали и разработали предложение по линии ФРП-Б ОП 15 ГЭФ. Цель этого проекта заключается в том, чтобы усилить экосистемные функции и создать более благоприятные политические, законодательные и институциональные условия. Секретариат ГЭФ утвердил это предложение и предоставил 350 000 долл. США для реализации этапа разработки; объем совместного финансирования правительствами, ГМ, МФСР и другими учреждениями составляет в общей сложности 335 000 долл. США. Предполагаемый общий объем финансирования этого проекта равен 39,3 млн. долл. США, включая грант ГЭФ на сумму 6,5 млн. долл. США. Проект ГЭФ станет значительным вкладом в разрабатываемую стратегию мобилизации ресурсов.

39. В рамках Региональной программы устойчивого освоения засушливых земель в Западной Азии и Северной Африке (ЗАСА) разрабатывается инициатива по созданию потенциала, основанная на опыте работы ГМ по интегрированию программ и мобилизации ресурсов. Цель этой инициативы заключается в том, чтобы укрепить потенциал национальных участников в области разработки и осуществления национальных и международных стратегий мобилизации финансовых средств на осуществление КБОООН. Эта инициатива финансируется ШКР и Фондом Организации стран - экспортеров нефти (ОПЕК).

Латинская Америка и Карибский бассейн

40. ГМ помогал осуществлению НПД в Перу путем: i) мобилизации финансовых ресурсов примерно на сумму 800 000 долл. США из Целевого фонда Перу и Италии по обмену долговых обязательств для разработки проекта в соответствии с приоритетами НПД и ii) создания механизма партнерства по финансированию деятельности в стране, преследуя цель улучшить взаимосогласованность программ. Чтобы усилить процесс национального финансирования ГМ также внес свой вклад в создание Национального фонда по борьбе с опустыниванием, который финансируется правительством Нидерландов.

41. ГМ в тесном сотрудничестве с МФСР и правительством Аргентины учел приоритеты КБОООН в операциях МФСР в этой стране. В 2004 году МФСР утвердил новый кредитный портфель на сумму 25 млн. долл. США для непосредственной поддержки процессов осуществления КБОООН и развития сельских районов в регионе Патагония. ГМ в партнерстве с Италией мобилизовал 150 000 евро для разработки проекта стоимостью 3,5 млн. евро в центрально-западном регионе.
42. В Доминиканской Республике в процессе реализации при поддержке ГМ и ФАО Плана действий для пограничного района (ПАН-ФРО) удалось обеспечить эффективный учет приоритетных целей КБОООН в: i) национальной политике и институциональных рамках - за счет учреждения межведомственной рабочей группы (МРГ), включающей представителей министерств (в том числе планирования и финансов), учреждений, занимающихся вопросами международного сотрудничества, в частности таких, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ГМ, ПРООН, КАМР, ГТЗ, и организаций гражданского общества, и ii) в трансграничных проектах, финансируемых в рамках двустороннего сотрудничества с Канадой и Германией, которые служат основой для двустороннего проекта по линии ОП 15 ГЭФ.
43. Стимулирующая помощь Гаити со стороны ГМ привела к официальному оформлению партнерства между ПРООН, ГТЗ и ФАО/ГМ, которое является ключевым элементом для включения целей КБОООН в качестве приоритета № 2 в Экологическую программу Временных рамок сотрудничества (ВРС). В результате этого Европейская комиссия (ЕК) и испанские и канадские партнеры по сотрудничеству выразили свою заинтересованность в поддержке этого партнерства.
44. ГМ содействовал установлению политического диалога на высоком уровне, который способствовал укреплению законодательных и институциональных основ благодаря совместной инициативе ПРООН/ГМ по согласованию государственной политики (СГП) в Мексике. В результате этого был подготовлен и принят Федеральный закон об устойчивом развитии сельских районов (ЗУРС), который предусматривает создание национальной системы борьбы с опустыниванием. В рамках проекта СГП благодаря сотрудничеству между ГМ и МФСР в Мексике (в рамках Закона об устойчивом развитии сельских районов) были увеличены ассигнования из внутринациональных бюджетов, что в свою очередь содействовало оптимизации помощи МФСР в Мексике, объем которой равен 40 млн. долл. США.
45. В порядке поддержки малых островных развивающихся государств (МОРГ) Карибского бассейна ГМ в тесном сотрудничестве с ПРООН содействовал созданию партнерской инициативы по устойчивому землеустройству (ПИУЗУ), в которой приняли

участие также ФАО, секретариат КАРИКОМ, Университет Вест-Индии, одна организация гражданского общества (МСБОЗ), ГТЗ и карибские МОРГ.

46. Взаимодополняющее сотрудничество между органами ГМ и агентствами ГЭФ можно проиллюстрировать на примере следующих инициатив, которые были успешно представлены на рассмотрение ГЭФ: а) компонент ГЭФ на сумму 6 млн. долл. США, связанный с проектом МФСР в северо-восточной Бразилии; б) в Венесуэле была разработана инициатива стоимостью 4 млн. долл. США, которая связана с проектом МФРС ПРОСАЛАФА; с) в Аргентине ГМ оказал стимулирующую поддержку для разработки в рамках партнерства с ПРООН проекта ГЭФ на сумму 6 млн. долл. США для региона Патагония, который дополняет новый портфель проектов МФСР в этом районе; d) ГМ в партнерстве с ЮНЕП оказал помощь в разработке полномасштабного проекта ГЭФ в районе Эль Гран Чако-Американо на сумму 4 млн. долл. США. В дополнение к инициативе ГЭФ ГМ содействовал мобилизации 350 000 долл. США из ресурсов Межамериканского агентства сотрудничества и развития (МАСР); е) в англоязычном субрегионе Карибского бассейна ЮНЕП разрабатывает проект на сумму 6 млн. долл. США; и f) в партнерстве с ЮНЕП и НИУЦТСХ ГМ поддерживает начавшуюся деятельность, связанную с трехсторонним проектом ОП15 в районе залива Фонсека (Сальвадор, Гондурас и Никарагуа).

47. ГМ изучал возможности мобилизации ресурсов на основе партнерства между частным и государственным секторами. Можно привести следующие примеры: а) в партнерстве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна Организации Объединенных Наций (ЭКЛАК) реализуется инициатива по развитию консультативного процесса между участниками СРПД ПУНА и горнодобывающими компаниями, работающими в этом районе, и ii) ГМ в сотрудничестве с рядом партнеров (ФАО, ГТЗ, Организация американских государств (ОАГ), "Экосекьюритис", Центральноамериканский банк экономической интеграции (ЦАБЭИ) и МФСР) поддерживает интеграцию механизмов компенсации функций экосистем (КФЭ) в процесс осуществления НПД через различные финансовые механизмы, в частности такие, как фонды управления квотами на выбросы углерода Всемирного банка в Никарагуа, в пограничном районе между Перу и Эквадором.

В. Информация и коммуникация

48. ГМ занимается вместе с секретариатом КБОООН и другими организациями - членами КСОД разработкой стратегии информирования и повышения осведомленности, в том числе об инициативах и мероприятиях, посвященных проведению в 2006 году Международного года пустынь и опустынивания (МГПО) (решение 3/СОР.6). Этот

процесс является частью темы обсуждений о расширении сотрудничества между ГМ и секретариатом КБОООН в деле координации действий на всех уровнях на основе совместной программы работы (СПР).

49. Система управления финансовой информацией по вопросам деградации земель (ФИЛД) ГМ, разработанная в период после 1999 года, в 2004 году была технически модернизирована. В настоящее время в ней содержится более 10 000 перекрестных ссылок, в том числе информация о примерно 5 500 проектах и 1 700 докладах или публикациях, связанных с осуществлением Конвенции, а также более 400 досье финансирующих организаций. ФИЛД обеспечивает подробный анализ финансовых потоков по линии официальной помощи развитию (ОПР) с помощью базы данных Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) "Рио маркер". В недавнем обследовании деятельности участников ФИЛД, проведенном ГМ с охватом всех кругов, заинтересованных в КБОООН, было ясно показано, что надежность финансовых данных можно значительно улучшить путем совершенствования национальных докладов. Двусторонние и многосторонние данные о финансировании были бы более полными, если бы база данных "Рио маркер" использовалась на регулярной основе.

50. В период 2004-2005 годов число посетителей вебстраницы ГМ увеличилось на 50% и составляло ежемесячно в среднем от 12 000 до более чем 18 000 человек, представлявших 140 стран мира. Это является ярким свидетельством важности удобной для пользователя информационной базы в сети Интернет.

С. Создание сетей и налаживание партнерских отношений на международном уровне

51. Если учитывать ограниченные возможности ГМ в плане людских ресурсов и характер его задач, то работа по формированию сетей и партнерских отношений имеет важнейшее значение для достижения максимального эффекта. С этой целью ГМ тесно сотрудничает с организациями - членами КСОД, двусторонними учреждениями, а также, в частности, с Европейской комиссией и Комитетом содействия развитию (КСР), ОЭСР, НПО и частным сектором.

52. ГМ тесно сотрудничал с секретариатом КБОООН на основе Совместной программы работы (СПР), которая последовательно превращается в эффективный общий механизм управления, используемый, в частности, для оказания помощи в разработке и осуществлении НПД почти во всех странах, где действует ГМ. Между тем, необходимо окончательно завершить все обсуждения о формах сотрудничества и распределении ролей

на всех уровнях секретариата КБООН и ГМ к декабрю 2005 года, чтобы нацелить СПР на адресные мероприятия, исходя из сравнительных преимуществ секретариата КБООН и ГМ.

53. Что касается МФСР, то была учреждена консультативная группа ГМ под председательством помощника Директора Отдела по управлению программами, которая занимается вопросами взаимодействия и сотрудничества между ГМ и МФСР, что позволило обеспечить более систематическое и регулярное сотрудничество. ГМ и МФСР в настоящее время сотрудничают в странах всех регионов.

54. После принятия в октябре 2002 года решения сделать деградацию земель приоритетным направлением ГЭФ и его учреждения-исполнители являются комплиментарными партнерами ГМ, которые решают общие с ним задачи по увеличению стимулирующего финансирования, налаживанию партнерских связей и взаимоучету различных программ, который усиливается за счет подхода, основанного на страновом программном партнерстве (СПП).

55. Начиная с 2000 года ГМ поддерживает участие НПО в борьбе с опустыниванием через Программу обмена опытом и профессиональной подготовки на уровне общин (ПООППО). Всеобъемлющий обзор ПООППО, проведенный в 2004-2005 годах, продемонстрировал важное значение потенциала гражданского общества в развивающихся странах для эффективного и устойчивого вклада НПО в процесс осуществления КБООН.

56. К деятельности ГМ проявил глубокий интерес частный сектор как развивающихся, так и развитых стран. Признавая необходимость налаживания партнерских связей, которые облегчают мобилизацию средств из новых и инновационных источников финансирования, ГМ содействует формированию партнерских отношений между государственным и частным секторами.

57. Сотрудничество на международном уровне между ГМ и другими глобальными партнерами все чаще выливается в такие конкретные совместные действия, как процесс КАСИЛМ в Центральной Азии и инициатива "ТеррАфрика", в которых ГМ участвует в качестве одного из партнеров.

D. Выводы

58. ГМ сделал ряд продуктов и оказывает разнообразные услуги. Он смог улучшить свои сети и сотрудничество на всех уровнях. Поскольку основное финансирование

помогает покрыть расходы на персонал, крайне необходимы дополнительные финансовые средства для финансирования операций ГМ на страновом, субрегиональном и региональном уровнях. Практика показала, что задача по недискриминационному реагированию на разнообразные и не всегда четко подготовленные запросы требует весьма значительного задействования кадрового, административного, планового и управленческого потенциала ГМ.

II. ИЗМЕНЯЮЩИЕСЯ УСЛОВИЯ

A. Эволюция политики на международном уровне

59. Глобальный консенсус и такие соглашения, как цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), а также меняющиеся представления о механизмах ассигнования ресурсов на цели развития, которые, в частности, изложены в Монтеррейском консенсусе, ставят задачи, которые необходимо решать с помощью новых подходов и стратегий поддержки затрагиваемых стран. Будучи замысленной в качестве всеобъемлющего и межсекторального правового инструмента, КБОООН располагает прекрасным потенциалом для того, чтобы содействовать достижению национальных целей развития, а также ЦРДТ, особенно целей 1 и 7³.

60. ГМ функционирует в изменяющихся международных условиях и делает особый упор на связь между бедностью и окружающей средой в соответствии с духом Конвенции. Однако рекомендации в отношении повышения эффективности помощи за счет усиления страновых стратегий развития и оперативной базы увязывания помощи с приоритетами стран, ликвидации дублирования (Парижская декларация Форума высокого уровня по эффективности помощи) пока еще не были воплощены в более согласованный подход к мобилизации ресурсов.

61. Многосторонние учреждения, работающие в области развития, включая Всемирный банк и региональные банки развития, а также двусторонние учреждения-доноры разработали новую политику и процедуры ассигнования ресурсов на основе опыта ведения операций на страновом уровне и глобального руководства политикой. Например, новый порядок в Международной ассоциации развития (МАР) Группы Всемирного банка, Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) и другие примеры списания государственного долга перед международными кредиторами, например недавний пакет мер по облегчению долга 18 африканским странам со стороны

³ 1: Ликвидация крайней нищеты и голода и 7: Обеспечение экологической устойчивости.

"большой восьмерки", открывают новые возможности для увеличения финансирования восстановления земель и устойчивого землеустройства по линии КБООН.

62. Кроме того, давно существующие механизмы для финансирования сотрудничества в области развития, такие, как Европейский фонд развития (ЕФР) для развивающихся африканских, карибских и тихоокеанских стран (АКТ), и механизмы двустороннего технического и экономического сотрудничества Европейского сообщества с развивающимися странами Азии и Латинской Америки (АЛА), средиземноморскими странами (МЕДА), а также странами с переходной экономикой (ТАСИС) являются проверенными инструментами, которые могли бы оказывать все большую поддержку в осуществлении КБООН, если их сочетать и увязывать с такими инновационными инструментами, как "новая" МАР, и с такими двусторонними инструментами, как сочетание долевого финансирования с целевым и непосредственная поддержка из бюджета.

В. Последствия на уровне стран

63. Что касается национального уровня, то призыв к странам брать на себя руководящую роль и инициативу в установлении приоритетов в области развития, в том числе в ДССН отражает текущие изменения в процедурах выделения ресурсов международными организациями и двухсторонними учреждениями-донорами. В результате этого выделение ресурсов все чаще становится предметом переговоров на национальном уровне между членами правительства, а также между правительством и международным сообществом. Поскольку доноры все чаще увязывают свои приоритеты с приоритетами стран-получателей помощи, определение борьбы с деградацией земель в качестве одного из приоритетных направлений развития приобретает особо важное значение. Важное значение ассигнований из внутреннего государственного бюджета существенно возрастает в связи с новыми подходами, такими, как сочетание долевого финансирования с целевым и оказание помощи непосредственно из государственного бюджета. Вследствие этого объем финансирования для осуществления КБООН будет все больше зависеть от политической воли правительств квалифицировать восстановление земель и устойчивое землеустройство в качестве национального приоритета.

64. Такой ход событий обуславливает изменения в подходе ГМ к мобилизации ресурсов и требует наличия усовершенствованных механизмов для решения будущих задач. Чтобы предоставить в распоряжение стран-партнеров, ответственных за осуществление КБООН, необходимые инструменты для соперничества за ассигнованные ресурсы на этом новом "рынке развития", или увязывать их с другими секторами, потребуются более оперативная и стратегически осмысленная поддержка. Это предполагает более широкое

взаимодействие с секторами или сферами, которые обычно не фигурировали в программах по КБОООН, и прежде всего выявление в ДССН подходящих точек приложения для мер по борьбе с опустыниванием.

С. Выводы

65. В контексте КБОООН необходимо уделять больше внимания созданию благоприятных политических условий, законодательным реформам, проблемам управления и формированию институтов для оказания поддержки затрагиваемым странам посредством предоставления политических рекомендаций по вопросам мобилизации ресурсов. Стратегические последствия для ГМ проявятся в поддержке действий по усилению текущих процессов, таких, как НПД, инновационных партнерских связей, а также во внесении вклада в разработку структурированных подходов к интегрированию КБОООН в национальные программы развития. Изменяющиеся условия для инвестиций и финансирования развития на национальном уровне также имеют последствия для сотрудничества ГМ с КСОД и его организациями-членами.

III. КОНСОЛИДИРОВАННАЯ СТРАТЕГИЯ И УСОВЕРШЕНСТВОВАННЫЙ ПОДХОД НА ПЕРСПЕКТИВУ

А. Введение

66. Прошлый опыт осуществления КБОООН и меняющиеся политические условия на международном и национальном уровнях требует от ГМ консолидированной стратегии и усовершенствованного подхода, твердо основывающегося на его мандате, решениях, принятых КС, и рекомендациях, выдвинутых в ходе проведения упомянутых выше разнообразных оценок. В приводящихся ниже разделах рассматриваются основные элементы консолидированной стратегии и усовершенствованного подхода ГМ на перспективу.

В. Активизация процесса, связанного с национальными программами действий

67. Демонстрируя свою приверженность обязательству по осуществлению КБОООН, многие затрагиваемые страны разработали свои НПД. Несмотря на то, что в большинстве НПД в целом оказалось возможным охватить технические аспекты опустынивания, во многих из них не удалось эффективно воплотить принципы Конвенции в приемлемые для финансирования стратегические программы работы, нацеленные на ослабление эффекта коренных причин деградации земель.

68. В целом НПД были разработаны в качестве самостоятельных планов действий, а не как компоненты таких базовых национальных программ развития, как ДССН. Кроме того, соответствующие приоритеты НПД не финансировались, поскольку они редко обсуждались в ходе подготовки национального бюджета или на переговорах с учреждениями-донорами и банками развития.

69. В связи с этим во многих случаях наблюдается несоответствие между результатами анализа коренных причин деградации земель и предлагаемыми решениями, при этом последние обычно приводятся в документах в виде перечня проектов. В решениях редко предусматриваются реформы политической, законодательной и институциональной системы и системы стимулирования, несмотря на их значение для решений, принимаемых землепользователями. В результате этого НПД оказываются менее эффективными в качестве стратегического руководства по осуществлению КБО.

70. Если исходить из опыта ГМ, то становится совершенно ясно, что "процесс" разработки НПД имеет не менее важное значение для обеспечения финансирования, нежели сам документ НПД. Успешное финансирование НПД и ее осуществление начинают осуществляться в странах, где эти процессы привели к повышению ответственности и принятию обязательств по ликвидации коренных причин опустынивания.

71. Эти процессы могут быть продолжительными и требовать примерно трех-пяти лет для разработки стратегии, в которой определяются механизмы существенного и предсказуемого финансирования как из национальных, так и из внешних источников. Такой ориентированный на процесс подход, который применяет ГМ, требует консолидированных стратегических подходов к финансированию, которые отвечают долгосрочным потребностям стран. Однако такое среднесрочное видение не должно превалировать над помощью ГМ странам, стремящимся улучшить НПД, которые оказалось трудно финансировать и осуществлять.

С. Дополнительные сведения об интегрировании

72. Концептуальное интегрирование, обычно применимое в контексте КБОООН, представляет собой процесс, позволяющий затрагиваемым странам принять во внимание принципы КБОООН, цели НПД и связанные с КБОООН приоритетные направления деятельности во всех соответствующих сферах национальной политики и стратегиях в расчете на вписывание практики устойчивого землеустройства в основные рамки процесса развития. Это позволяет шире признать роль землеустройства в процессе развития и может увеличить инвестиции из внутреннего государственного бюджета, а также

международный финансовый вклад на уровне стран. Интегрирование подразумевает изменение в способах ведения деятельности, т.е. политические реформы, изменение институциональных и координационных механизмов, порядка планирования/составления бюджетов/выделения ресурсов и т.д.

73. Чтобы интегрирование приобрело более стратегический и оперативно гибкий характер, ГМ рассматривает его в качестве общего термина, обозначающего различные ориентированные на действия постоянные процессы, а именно:

- учет проблем/принципов КБОООН в основах политики;
- вовлечение заинтересованных сторон и налаживание партнерских отношений для осуществления КБОООН;
- накопление и распространение знаний с целью осуществления КБОООН; и
- мобилизацию и выделение финансовых ресурсов на осуществление КБОООН.

74. Эти процессы неотделимы друг от друга и не могут регулироваться в отрыве от более широких национальных политических процессов. Поэтому, чтобы обеспечить синергизм и повысить общую согласованность, эти процессы нуждаются в управлении и становятся неотъемлемой частью национального процесса принятия решений.

75. Управлением различными процессами и их воплощением в национальные решения занимается правительство. ГМ содействует эффективности этих усилий и их включению в процесс формулирования политики путем облегчения мобилизации ресурсов. ГМ помогает выявлять, наращивать, организовывать и направлять эти ресурсы, тем самым оказывая помощь затрагиваемым странам в их интеграционных усилиях.

76. Увеличение финансовых ресурсов зависит от мобилизации целого ряда ресурсов. Под словом "ресурсы" ГМ подразумевает не только финансовые средства, они охватывают:

- инструментальные ресурсы: стратегические рамки, политические документы и планы;
- людские ресурсы: заинтересованные стороны, организации и учреждения;
- знания и информационные ресурсы; и

- финансовые ресурсы.

77. ГМ учитывает как внутренние, так и внешние ресурсы. ГМ считает само собой разумеющимся, что ресурсы имеются на различных уровнях (не только на международном или национальном уровнях), изменяются во времени и могут наращиваться и мобилизоваться для достижения целей КБООН.

D. Поддержка национальных подходов к финансированию устойчивого землеустройства в засушливых районах

78. Развивающиеся процессы и механизмы выделения финансовых ресурсов также предусматривают усовершенствованный и консолидированный подход к мобилизации как внутренних, так и международных ресурсов на национальном уровне. Исходя из своего опыта мобилизации ресурсов для осуществления НПД, ГМ будет разрабатывать концепцию национальных стратегий финансирования в качестве инструмента для поддержки и обслуживания процессов НПД. Эти стратегии будут тесно увязываться с более широкими макроэкономическими и политическими процессами. Национальная стратегия финансирования могла бы содействовать расширению масштабов процессов планирования за пределами конкретных секторов и включать комплексные соглашения о координации различных источников, инструментов и механизмов финансирования. Цель могла бы состоять в том, чтобы оздоровить инвестиционный климат и создать устойчивые, предсказуемые и благоприятные условия для того, чтобы в конечном итоге увеличить объем инвестиций в устойчивое землеустройство.

79. В этой стратегии будут определяться комплементарные функции различных источников финансирования - внутренних, иностранных, государственных и частных. Основными источниками финансирования являются национальные бюджеты, инвестиции домашних хозяйств на уровне общин, двустороннее сотрудничество, Всемирный банк, ЕС и ГЭФ. Важнейшее значение имеет понимание политики доноров и механизмов доступа к двусторонним и многосторонним фондам. Будет также проведена оценка последствий для финансирования КБООН последних изменений в системе международного сотрудничества, в частности таких, как облегчение бремени задолженности, прямая поддержка из бюджета и ассигнования, основанные на эффективности деятельности.

80. Эта концепция будет включать такие индикативные элементы, как последствия макроэкономической реформы и фискальной политики для восстановления земель. В этой стратегии также будут рассматриваться факторы стимулирования и сдерживания инвестиций, обеспечиваемых с помощью политики, законодательства и

институциональных рамок, а также благодаря финансовой и рыночной конъюнктуре. Ключевые вопросы могли бы быть увязаны с управлением государственными финансами и бюджетными процессами. Понимание бюджетных процессов может быть обеспечено только путем рассмотрения сопутствующих процессов в области политики и планирования. Это повлечет за собой рассмотрение вопроса о том, каким образом структура процесса принятия решений в рамках бюджетного процесса влияет на распределение государственных ресурсов. Будут также рассмотрены другие механизмы и инструменты финансирования, в том числе потенциал партнерства между государственным и частным секторами, и такие инновационные источники финансирования, как компенсация экологических функций.

81. С учетом ограниченности ресурсов ГМ разработка концепции будет вестись в тесном сотрудничестве с членами КСОД и другими соответствующими партнерами.

Е. Скоординированная поддержка со стороны членов Комитета содействия⁴ и двухсторонних организаций

82. Чтобы лучше согласовать программы своих членов, Комитет содействия (КСОД) подготовил на 2004 год подробную СПР с ГМ на основе рекомендаций, сформулированных по итогам внешних оценок работы ГМ. Однако анализ КСОД указывает на то, что такой инструмент, как СПР оказался недостаточно эффективным. КСОД разработал новый подход, подготовив общую СПР, которая обеспечивает гибкость и сокращает административное планирование и призвана содействовать формированию глобального стратегического видения. Что касается сотрудничества с секретариатом КБОООН, то его СПР с ГМ остается без изменений.

83. Акцент на такое улучшение координации будет состоять в более тесном взаимоувязывании НПД и механизмов составления национальных программ развития в соответствии с ДССН, а также других базовых политических документов. Членам КСОД также предлагается присоединиться к обсуждению тематических и стратегических вопросов для обеспечения более эффективной и скоординированной помощи в осуществлении КБОООН на национальном и региональном уровнях.

84. Чтобы ГМ смог занять более эффективную позицию, важно также, чтобы сотрудничество между членами КСОД способствовало лучшему пониманию процедур,

⁴ Членами Комитета содействия ГМ являются МФСР, ПРООН и Всемирный банк как три члена-основателя, а также секретариат КБОООН, ФАО, ЮНЕП, секретариат ГЭФ и КГМИСХ и региональные банки, а именно Африканский банк развития, Азиатский банк развития и Межамериканский банк развития.

механизмов и политики этих организаций. В качестве примера можно привести новые стратегические рамки и оперативную модель МФСР, которые применяются в настоящее время. Другим примером являются упомянутые выше пересмотренные механизмы и процедуры поддержки МАР для наименее развитых стран (НРС).

85. Что касается Комитета по науке и технике (КНТ), то сотрудничество в рамках КСОД, особенно с Консультативной группой по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), способно укрепить научную сторону Конвенции благодаря налаживанию стратегических партнерских связей для проведения прикладных исследований и соответствующей мобилизации ресурсов. Все это способствовало бы усилению научного аспекта Конвенции или работы по ее осуществлению.

86. ГМ сотрудничает с двусторонними учреждениями, применяя различные формы координации действий доноров и налаживания партнерства между ними в рамках процесса осуществления КБОООН, в частности на национальном уровне. ГМ будет стремиться к вовлечению этих партнеров на более стратегической основе в будущем путем выдвижения конкретных инициатив, связанных с тематическими и стратегическими аспектами на субрегиональном уровне.

Г. Партнерские отношения будущего

87. ГМ будет по-прежнему оставаться учреждением-посредником в налаживании партнерских отношений на всех уровнях. Чтобы обеспечить выполнение своего мандата, ГМ опирается на сравнительные преимущества партнеров, включая, в частности, двусторонних и многосторонних партнеров по процессу развития, правительства, деловые круги и гражданское общество.

88. Несмотря на сказанное выше, все сильнее меняющаяся глобальная экономика предполагает новые и эффективные партнерские отношения, которые могли бы оказать существенное воздействие на мобилизацию ресурсов и их распределение. Кроме того, разнообразие партнеров и межсекторальный характер партнерских связей требует наличия новых потенциальных возможностей и навыков.

89. В свете вышесказанного ГМ будет применять новые формы сотрудничества и стратегического объединения, чтобы воспользоваться изменениями в финансировании развития. Это могло бы включать:

- расширение базы партнерских отношений за счет включения новых субъектов, например средств массовой информации;

- налаживание инновационного ПГЧС и сотрудничества с НПО; и
- изучение таких новых источников финансирования, как филантропические взносы, торговля и образование и оплата услуг окружающей среды.

90. С этой целью ГМ в полном объеме участвует в качестве партнера в инициативе "ТеррАфрика", присоединился к Глобальной платформе доноров, финансирующих развитие сельских районов, присоединяется к Глобальному партнерству по восстановлению ландшафтов и участвует в деятельности Комиссии высокого уровня по расширению юридических прав и возможностей бедного населения, созданной Северными странами. Все эти новые обязательства основываются на долговременном сотрудничестве с членами КСОД, а также другими учреждениями, например, такими, как ОАГ, Африканский союз, Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД), региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций.

Г. Выводы

91. Пришло время, когда ГМ необходимо, опираясь на накопленный опыт, четко сформулировать свою корпоративную стратегию и принять усовершенствованные подходы, придерживаясь своего мандата и рекомендаций КС. Держа в центре своего внимания процесс НПД, ГМ будет последовательно и настойчиво использовать консолидированные подходы к мобилизации финансовых средств. Систематически будут рассматриваться различные аспекты учета НПД в базовых документах. Мобилизация финансовых ресурсов будет постоянно изучаться на комплексной основе на национальном уровне с учетом, в частности, благоприятных условий, созданных благодаря другим договорным, людским и информационным ресурсам. Будут предприниматься усилия для расширения сети контактов и сотрудничества с членами КСОД и двусторонними организациями. В сотрудничестве со Сторонами Конвенции и ее партнерами, особенно с организациями - членами КСОД, ГМ будет продолжать разрабатывать консолидированную стратегию, которая будет включена в новый бизнес-план ГМ на период 2006-2010 годов после седьмой сессии КС в Найроби, Кения, в октябре 2005 года.

IV. АКЦЕНТИРОВАНИЕ ВНИМАНИЯ НА ОПЕРАЦИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА

A. Введение

92. Планируемая консолидированная стратегия и усовершенствованный подход ГМ окажут влияние на операции ГМ. В связи с этим ГМ необходимо приспособить свои формы сотрудничества и его инструменты к потребностям развивающихся стран с учетом политики и условий работы финансовых учреждений. ГМ будет делать акцент на поддержку интегрирования КБООН в национальные программы развития в качестве одного из основных направлений деятельности по осуществлению НПД. Основываясь на своем конкретном мандате, ГМ уточнит свою роль, особенно в отношении тесного сотрудничества с секретариатом КБООН и другими организациями - членами КСОД, чтобы определить свою помощь развивающимся странам в будущем. Кроме того, ГМ будет выделять людские и финансовые ресурсы, делая особый упор на более адресную деятельность, а также на повышение отдачи и на консультационные услуги. ГМ необходимо расширить свою деятельность по анализу и синтезу опыта и содействовать дальнейшему совершенствованию стратегий и подходов, в частности НПД, а также подходов к партнерству, например к СПП на региональном и международном уровнях. Возможности для взаимодействия в этом направлении лежат в конкретных региональных процессах, таких, как КАСИЛМ и "ТеррАфрика". Путем такой аналитической работы ограниченные меры ГМ будут оказывать более широкое воздействие и содействовать осуществлению КБООН.

B. Основные оперативные характеристики

1. Поддержка стран-партнеров и сотрудничество на региональном уровне

93. В рамках планирования своей основной деятельности ГМ будет поддерживать три вида действий в соответствии со своим мандатом.

а) В ограниченном числе заинтересованных стран ГМ развернет свою деятельность таким образом, чтобы там можно было проводить долгосрочные операции (3-5 лет). Основной упор будет сделан на работе по интегрированию и налаживанию партнерских отношений, решению вопросов управления, институциональном развитии, общих политических условиях и национальных стратегиях финансирования, рассчитанных на улучшение мобилизации ресурсов на страновом уровне.

b) В зависимости от спроса будет по-прежнему оказываться поддержка ряду инициатив на основе мелкомасштабных и целенаправленных действий на национальном и региональном уровнях. Основой для мелкомасштабных мероприятий также должны быть i) интегрирование, ii) налаживание партнерских отношений и iii) создание благоприятных условий для мобилизации ресурсов.

В этом отношении ГМ будет учитывать рекомендации третьей сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК), в частности относительно мобилизации финансовых ресурсов для затрагиваемых африканских стран - Сторон Конвенции, которые пока еще не разработали свои НПД.

c) На региональном и международном уровнях ГМ будет поддерживать политические процессы и оперативные партнерские связи, например с "ТеррАфрикой", КАСИЛМ и т.д., и формирование общего понимания соответствующих политических и стратегических инструментов, оперативных подходов и критериев успешного осуществления КБОООН. В этом отношении ГМ будет неуклонно наращивать свой вклад путем синтеза информации и анализа, в частности посредством организации консультаций экспертов по конкретным вопросам, вытекающим из процессов интегрирования. Такой аналитический акцент ГМ будет также содействовать подготовке политических указаний КС.

2. Стратегические и тематические приоритеты

94. В предшествующие годы ГМ обращал весьма незначительное внимание на тематические и стратегические вопросы, имеющие важное значение для осуществления КБОООН. С другой стороны, ГМ определил ряд тематических и стратегических вопросов, которые имеют существенно важное значение для его будущей работы в соответствии с консолидированной стратегией и усовершенствованным подходом. Поддержка со стороны ГМ широкого круга видов деятельности позволила получить глубокие значения и опыт, которые необходимо учитывать в процессах НПД и при разработке стратегий на всех уровнях. Для поддержки своей основной деятельности и дальнейшего совершенствования своих услуг для страновых партнеров ГМ будет укреплять свои тематические и стратегические приоритеты. Руководство различными приоритетными направлениями будет осуществляться руководителями программ и их помощниками, а также дополнительным персоналом в контексте упомянутых выше основных операций. Вместе с тем следует подчеркнуть, что ГМ будет сохранять свой статус содействующего органа, а это означает, что ГМ не будет развивать свою собственную глубокую базу знаний, а будет предоставлять знания, информацию и консультационные услуги за счет привлечения внешних источников. Эти приоритеты

будут, в частности, поддерживать ГМ в его долгосрочных действиях, о чем упоминалось выше.

а) Стратегические приоритеты

Управление информацией, коммуникационной деятельностью и знаниями

В соответствии с целью 3 Бизнес-плана на 2003-2006 годы ГМ разработал стратегию управления коммуникационной деятельностью и знаниями. Коммуникационная стратегия будет способствовать повышению осведомленности о проблемах деградации земель и имеющихся возможностях и облегчению взаимодействия и диалога между заинтересованными сторонами, привлечению широкого круга поддерживающих государственных и частных организаций, формированию консенсуса и налаживанию партнерских отношений. Будет использоваться широкий круг инструментов: средства Интернета, тематический и стратегический анализ, а также региональные/международные консультации экспертов и публикации.

В ходе осуществления этой стратегии ГМ будет устанавливать сотрудничество со своими партнерами, в частности с секретариатом КБОООН, МФСР и ВБ.

Участие частного сектора

ГМ будет изыскивать дальнейшие возможности сотрудничества с частными корпорациями в развивающихся и развитых странах, а также фондами, в том числе через партнерские отношения государственного и частного секторов. ГМ будет изыскивать новые возможности финансирования, появляющиеся в результате сотрудничества с частными корпорациями и фондами и благодаря торговле квотами на выбросы углерода. Будет разработан систематический подход с целью привлечь значительные внутренние и международные государственные/частные инвестиции для оказания помощи затрагиваемым странам.

Участие НПО

Исходя из своего прежнего опыта, ГМ удвоит свои усилия для оказания помощи гражданскому обществу через сотрудничество с НПО на всех уровнях, в том числе путем создания инновационных партнерских объединений типа Партнерства по восстановлению ландшафтов. ГМ будет стремиться к мобилизации международных и национальных ресурсов НПО, в частности их связей с общинами в

засушливых районах, их возможностей использовать местные знания и умение вести переговоры. С этой целью ГМ будет пытаться наладить партнерские отношения с международными сетями НПО.

Сотрудничество Юг-Юг

В соответствии со своим мандатом ГМ будет содействовать этому динамичному процессу, играя стимулирующую роль в развитии новых форм сотрудничества и партнерских отношений между странами Юга с целью укрепления региональной солидарности и более активного удовлетворения приоритетных потребностей наименее развитых стран. ГМ будет также стремиться укреплять взаимодополняемость и синергизм за счет своих собственных усилий по управлению знаниями.

б) Тематические приоритеты

Экономика, фискальная реформа и инструменты финансирования

Конечной целью участия ГМ в разработке этой темы является улучшение положения КБООН на рынке развития и выявление потенциальных возможностей привлечения выделяемых национальных ресурсов. ГМ будет целенаправленно облегчать движение потоков информации и знаний и оказание услуг, связанных с: i) оценкой потенциала макроэкономических реформ и фискальной политики в области восстановления земель; ii) анализом элементов позитивной политики и законодательных условий для инвестиций из всех источников; iii) пониманием политики и механизмов международного сообщества доноров; и iv) содействием разработке национальных стратегий финансирования.

Доступ на рынок и торговля

Доступ на рынок и торговля на местном и национальном уровнях обладают потенциалом для увеличения потоков финансовых средств для осуществления Конвенции. ГМ будет играть двуединую роль: высвечивать связи между осуществлением КБООН, доступом на рынок и торговлей в контексте национальных базовых политических документов и заострять внимание на мобилизации ресурсов и направлении инвестиций на микроуровне на развитие засушливых районов. Цель состоит в том, чтобы повысить конкурентоспособность продуктов и услуг, производимых в засушливых районах, и повлиять на связанную с ними торговую политику и процессы принятия решений.

Функции экосистем и лесное хозяйство

ГМ приступил к работе над вопросом о том, как рассматривать компенсацию за функции экосистем (КФЭ) в качестве инструмента мобилизации ресурсов. КФЭ является уникальным инструментом, позволяющим вовлечь в эту деятельность многих заинтересованных участников: сообщества и их организации, местные органы самоуправления, корпоративный частный сектор, двусторонние и многосторонние организации, центральные правительства и опытные НПО со сложившейся репутацией. В этом отношении важную роль играет лесной сектор. Разрабатывается усовершенствованный подход ГМ к этому вопросу в сотрудничестве с ФАО, секретариатом стран с малым лесным покровом и секретариатом Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН), а также с Партнерством в целях сотрудничества по проблемам лесов (ПСПЛ) и другими партнерами.

Общественное образование

ГМ будет содействовать развитию учебных программ для начальных школ - в части УЗУ - и совершенствовать образовательные программы для взрослых путем охвата в них этой же темы. Предшествующие программы, например в Танзании, соответствуют общему подходу к устойчивому развитию, а выделение существенных ресурсов оправдывается в качестве инвестиций в будущее.

С. Мониторинг и оценка

1. Политика Глобального механизма в области качества

95. Политика ГМ в области качества отражает его обязательства перед Сторонами КБОООН и его намерение постоянно добиваться прогресса в достижении совершенства. ГМ будет оценивать и регулировать свои результаты и отдачу на более комплексной и систематической основе, преследуя две цели в области качества:

- увеличивать вклад ГМ в осуществление КБОООН в затрагиваемых странах; и
- изыскивать наиболее эффективные пути, модели и инструменты для деятельности ГМ как учреждения, которое взаимодействует с различными заинтересованными сторонами.

96. Установление ориентиров на основе критериев и показателей позволит проводить скоординированный, последовательный и систематический анализ эффективности работы. Это также поможет выявить наиболее эффективные меры для достижения целей и передачи оптимального практического опыта в разнообразных ситуациях внутри и вне ГМ. Установление ориентиров качества работы и действий позволит внести вклад в процесс принятия решений. Политика ГМ в области качества разрабатывается в тесном сотрудничестве с организациями - членами КСОД, в частности, для уточнения ролей и мандатов и механизмов сотрудничества.

2. Отслеживание достижений на уровне стран

97. ГМ определит простые и удобные для пользователей показатели измерения прогресса по всей цепочке операций и решений с целью выявления и ликвидации слабых мест, определения работающих и неработающих звеньев, а также демонстрации достижений и регистрации накопленного опыта. Такая оценка достижений обязательно будет сопряжена с участием заинтересованной страны-партнера. Исходя из информации о полученных результатах, ГМ будет действовать и регулировать свои операции и ресурсы таким образом, чтобы это позволило улучшить его собственную эффективность и практическую деятельность на страновом уровне.

98. Будут определены показатели результативности и воздействия, основанные на ЦРДТ и новой повестке дня для международного развития. Результаты не всегда зависят от ГМ, и его причастность к их достижению или его влияние на них не всегда легко измерить. Однако важное значение будет иметь возможность ясно продемонстрировать тот факт, что ГМ содействует обеспечению этих достижений на основе, которая соответствует приоритетам страны и увязывается с усилиями других доноров.

3. Повышение эффективности общей институциональной деятельности Глобального механизма

99. ГМ будет функционировать как учреждение, ориентированное на достижение результатов. Коллективное использование показателей ГМ в различных регионах и для целей тематической деятельности поможет сформировать общее видение и чувство общей ответственности. Это также позволит установить диалог и партнерские отношения и добиться синергизма между сотрудниками персонала ГМ, работающими в различных регионах и участвующими в тематической деятельности ГМ. Показатели для измерения качества действий ГМ помогут оценить степень удовлетворенности получателей помощи и сообщить о значении операций ГМ КС и широкой общественности. На корпоративном уровне систематическое использование показателей результативности деятельности будет

содействовать улучшению стратегического планирования ГМ. Кроме того, ГМ будет оценивать эффективность своей работы в качестве партнера и его роль в качестве содействующего учреждения, опираясь во многом на компетенцию и знания других учреждений.

4. Система мониторинга и оценки

100. Подход, основанный на управлении качеством, с помощью которого систематически отслеживается развитие ключевых процессов во времени в различных регионах, естественным образом предполагает использование мониторинга и оценки как основных элементов управления. Система мониторинга и оценки потребует сочетания внутренних и внешних действий и обеспечит надзор за стандартным управлением и подотчетность.

101. С помощью системы мониторинга и оценки ГМ сократит детальное планирование, с тем чтобы учреждение могло гибко реагировать на меняющиеся требования, не теряя из виду вопросы подотчетности и транспарентности.

102. Система мониторинга и оценки будет увязываться с деятельностью КНТ в области исследований, мониторинга и оценки и показателями, связанными с основной деятельностью, а также со стратегической и тематической деятельностью ГМ.

D. Выводы

103. ГМ будет укреплять свою роль в качестве поставщика информации, знаний и экспертных оценок. Регулирование национальных процессов, в частности НПД, и создание таких инструментов, как национальные стратегии финансирования, под руководством какой-либо страны также означает поддержку развития внутреннего потенциала страны в интересах формирования кадров для работы по интегрированию. ГМ также призывает на помощь ряд консультантов, которые в будущем будут содействовать ГМ осуществлению действий, выступая в качестве внешнего источника людских ресурсов.
