



КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

**ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ
О РАБОТЕ ЕГО ПЯТОЙ СЕССИИ, СОСТОЯВШЕЙСЯ В БУЭНОС-АЙРЕСЕ
12-21 МАРТА 2007 ГОДА**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ	1 - 3	3
A. Приветственная церемония	1	3
B. Официальное открытие и общие заявления	2 - 3	3
II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ	4 - 19	3
A. Утверждение повестки дня и организация работы	4 - 5	3
B. Назначение Докладчика Комитета	6	5
C. Организация работы	7 - 14	5
D. Участники	15 - 18	6
E. Документация	19	8
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	20 - 141	8
A. Дальнейшие шаги по осуществлению Конвенции в других регионах, помимо Африки	21 - 73	8
B. Осуществление Конвенции на глобальном уровне	74 - 141	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ЗАВЕРШЕНИЕ РАБОТЫ СЕССИИ	142 - 147	30
А. Утверждение доклада Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, включая выводы и рекомендации	142	30
В. Закрытие сессии	143 - 147	30

Приложения

I. Основное содержание обмена мнениями, проведенного членами Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции на его пятой сессии		31
II. Документы, представленные Комитету по рассмотрению осуществления Конвенции на его пятой сессии		46

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

A. Приветственная церемония

1. На состоявшейся 12 марта 2007 года приветственной церемонии в связи с открытием пятой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК-5) заявление сделал Исполнительный секретарь. С заявлениями также выступили министр по вопросам окружающей среды и устойчивого развития Аргентины д-р Ромина Пиколотти и вице-президент Аргентины, Его Превосходительство г-н Даниэль Сиоли.

B. Официальное открытие и общие заявления

2. КРОК-5, созванная во исполнение решения 1/COP.5, была официально открыта в Буэнос-Айресе, Аргентина, 12 марта Председателем КРОК г-ном Франклином Муром.

3. На 2-м заседании 12 марта с заявлениями выступили представители Пакистана - от имени Группы 77 и Китая; Германии - от имени Европейского союза; Сирийской Арабской Республики - от имени Группы государств Азии; Эквадора - от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна; Канады - от имени группы JUSSCANNZ; и Уганды - от имени Группы государств Африки.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Утверждение повестки дня и организация работы (Пункт 1 повестки дня)

4. На своем 1-м заседании 12 марта Комитет утвердил свою повестку дня, содержащуюся в документе ICCD/CRIC(5)/1, с внесенными в нее устными поправками в следующем виде:

1. Утверждение повестки дня и организация работы.
2. Назначение Докладчика Комитета.
3. Рассмотрение осуществления Конвенции и ее институциональных механизмов во исполнение подпунктов а) и б) пункта 2 статьи 22 и статьи 26 Конвенции, а также пункта 10 решения 1/COP.5:

- a) Рассмотрение докладов об осуществлении, представленных затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции из других регионов, помимо Африки, в том числе о процессе участия, а также о накопленном опыте и достигнутых результатах в деле подготовки и осуществления программ действий;
 - b) Рассмотрение докладов развитых стран - Сторон Конвенции о мерах, принятых в целях оказания помощи в подготовке и осуществлении программ действий затрагиваемых стран - Сторон Конвенции из других регионов, помимо Африки, включая информацию о финансовых ресурсах, которые они предоставили или предоставляют в соответствии с Конвенцией;
 - c) Рассмотрение информации, представленной соответствующими органами, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными и неправительственными организациями, об их деятельности в поддержку процесса осуществления Конвенции в затрагиваемых африканских странах - Сторонах Конвенции из других регионов, помимо Африки.
4. Рассмотрение вопроса о внесении необходимых коррективов в процесс разработки и осуществления программ действий, включая рассмотрение вопроса о более активном выполнении обязательств по Конвенции.
 5. Рассмотрение имеющейся информации о мобилизации и использовании финансовых ресурсов и других мерах поддержки со стороны многосторонних организаций и учреждений с целью повышения их эффективности и результативности в деле достижения целей Конвенции, включая информацию о деятельности Глобального экологического фонда, Глобального механизма и его Комитета содействия.
 6. Рассмотрение путей и средств содействия передаче "ноу-хау" и технологий для борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи, а также поощрения обмена опытом и информацией между Сторонами и заинтересованными учреждениями и организациями.
 7. Рассмотрение путей и средств совершенствования процедур передачи информации, а также качества и формы докладов, подлежащих представлению Конференции Сторон.

8. Рассмотрение предварительного доклада о ходе проведения Международного года пустынь и опустынивания.
9. Утверждение доклада Комитета для Конференции Сторон, включая выводы и рекомендации.

5. На этом же заседании Комитет утвердил организацию работы, содержащуюся в приложении II к документу ICCD/CRIC(5)/1, с устными поправками Председателя.

В. Назначение Докладчика Комитета
(Пункт 2 повестки дня)

6. На своем 5-м заседании 14 марта Комитет назначил заместителя Председателя Комитета г-жу Хиселлу Беху Валент (Уругвай) Докладчиком Комитета.

С. Организация работы

7. КРОК провел 16 заседаний с 12 по 21 марта и рассмотрел доклады об осуществлении Конвенции, представленные затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции из других регионов, помимо Африки, а также соответствующие субрегиональные доклады и региональную информацию.

8. КРОК рассмотрел также доклады развитых стран - Сторон Конвенции о мерах, принятых в целях оказания помощи в подготовке и осуществлении национальных программ действий (НПД) затрагиваемых стран - Сторон Конвенции из других регионов, помимо Африки, включая информацию о финансовых ресурсах, которые они предоставили или предоставляют в соответствии с Конвенцией, а также информацию, представленную соответствующими органами, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями (МПО) и неправительственными организациями (НПО), об их деятельности в поддержку подготовки и осуществления НПД в соответствии с Конвенцией.

9. В свете решения 1/SOP.5 Комитет рассмотрел также документы, содержащие информацию об итогах субрегиональных рабочих совещаний затрагиваемых стран - Сторон Конвенции из других регионов, помимо Африки.

10. В соответствии с решением 7/SOP.7 и в целях максимальной активизации обменов передовой практикой, опытом и извлеченными уроками между Сторонами и

наблюдателями были организованы семь групповых обсуждений для охвата региональных и глобальных вопросов, определенных в рамках тематических вопросов в решении 1/COP.5 и в контексте стратегических областей, предусмотренных в решении 8/COP.4.

11. В соответствии с положениями решений 1/COP.5 и 9/COP.6 Комитет рассмотрел имеющуюся информацию о мобилизации и использовании финансовых ресурсов и других мерах поддержки со стороны многосторонних организаций и учреждений и вопрос о внесении необходимых корректировок в процесс разработки и осуществления НПД, включая рассмотрение вопросов о более активном выполнении обязательств по Конвенции, о путях и средствах пропаганды ноу-хау и передачи технологии, а также вопросы поощрения обмена опытом и информацией между Сторонами и заинтересованными учреждениями и организациями и путей и средств совершенствования процедур передачи информации, а также качества и формата докладов, представляемых Конференции Сторон (КС).

12. Был организован один Глобальный интерактивный диалог по теме "Инвестиции в сельские районы в контексте борьбы с деградацией земель и опустыниванием".

13. Основное содержание обмена мнениями на КРОК-5 приведено в приложении I.

14. Согласно своему кругу ведения КРОК на своей пятой сессии предложил рекомендации о дальнейших шагах по осуществлению Конвенции (см. главу III).

D. Участники

15. На КРОК-5 присутствовали представители следующих 139 стран - Сторон КБОООН:

Австрия	Бельгия	Габон
Азербайджан	Бенин	Гаити
Албания	Болгария	Гамбия
Алжир	Боливия	Гватемала
Ангола	(Боливарианская	Гвинея
Антигуа и Барбуда	Республика)	Гвинея-Биссау
Аргентина	Босния и Герцеговина	Германия
Армения	Ботсвана	Гондурас
Афганистан	Бразилия	Гренада
Бангладеш	Буркина-Фасо	Грузия
Барбадос	Бурунди	Дания
Беларусь	Венесуэла	Демократическая
Белиз	Вьетнам	Республика Конго

Доминика	Марокко	Сирийская Арабская
Доминиканская	Маршалловы Острова	Республика
Республика	Мексика	Словакия
Европейское сообщество	Микронезия	Словения
Египет	(Федеративные Штаты)	Соединенное
Замбия	Мозамбик	Королевство
Зимбабве	Молдова	Великобритании и
Израиль	Монголия	Северной Ирландии
Индия	Мьянма	Соединенные Штаты
Индонезия	Намибия	Америки
Иордания	Непал	Суринам
Иран (Исламская	Нигер	Таджикистан
Республика)	Нигерия	Таиланд
Испания	Нидерланды	Тимор-Лешти
Италия	Никарагуа	Того
Казахстан	Ниуэ	Тринидад и Тобаго
Канада	Норвегия	Тувалу
Катар	Объединенная	Тунис
Кения	Республика Танзания	Туркменистан
Кирибати	Острова Кука	Турция
Китай	Пакистан	Уганда
Колумбия	Палау	Узбекистан
Коморские Острова	Панама	Украина
Коста-Рика	Парагвай	Уругвай
Кот-д'Ивуар	Перу	Фиджи
Куба	Португалия	Финляндия
Кыргызстан	Республика Корея	Франция
Лаосская Народно-	Российская Федерация	Чад
Демократическая	Румыния	Чешская Республика
Республика	Сальвадор	Чили
Латвия	Самоа	Швейцария
Лесото	Сан-Томе и Принсипи	Шри-Ланка
Ливан	Саудовская Аравия	Эквадор
Ливийская Арабская	Свазиленд	Экваториальная Гвинея
Джамахирия	Сейшельские Острова	Эритрея
Мадагаскар	Сенегал	Эфиопия
Малави	Сент-Винсент и	Южная Африка
Малайзия	Гренадины	Япония
Мали	Сент-Люсия	

16. На сессии также присутствовали наблюдатели от Святейшего Престола.

17. На сессии были представлены следующие организации, отделения и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций:

Всемирная метеорологическая организация (ВМО)

Всемирный банк
Информационный центр Организации Объединенных Наций (ИЦООН)
Конвенция по биологическому разнообразию (КБР)
Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

18. Были также представлены 11 МПО и 37 НПО.

Е. Документация

19. Документы, представленные на рассмотрение КРОК, указаны в приложении II.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

20. Выводы и рекомендации, изложенные в настоящем докладе, представляют собой краткое обобщение идей, пожеланий и предложений, выдвинутых различными делегациями в ходе КРОК-5 в целях содействия дальнейшему осуществлению Конвенции. В настоящем докладе намечены потенциальные меры, которые могли бы быть приняты на национальном, субрегиональном и международном уровнях, после их рассмотрения и принятия КС в соответствии с положениями Конвенции.

А. Дальнейшие шаги по осуществлению Конвенции в других регионах, помимо Африки

1. Процессы участия, которые включают гражданское общество, неправительственные организации, а также организации местных сообществ

21. Последующая деятельность в контексте Международного года пустынь и опустынивания (МГПО) должна проходить в русле тенденции, наметившейся в ходе МГПО, и способствовать участию в осуществлении Конвенции и в работе КС и КРОК не только природоохранных НПО, но и тех НПО, которые проводят работу в социально-экономической сфере, а также организаций местных сообществ (ОМС) и местных ассоциаций, занимающихся вопросами развития.

22. Следует расширить права и возможности фермеров как одной из основных групп населения и привлекать их как часть гражданского общества к участию в работе органов Конвенции и деятельности по ее осуществлению.
23. Сторонам Конвенции, правительствам и учреждениям-донорам следует рассмотреть вопрос о выделении специальных средств для поддержания и стимулирования участия НПО, ОМС и других представителей гражданского общества, таких, как фермеры, особенно из развивающихся стран, в процессе осуществления КБОООН и расширения их участия в борьбе с деградацией земель, опустыниванием и засухой. Предоставление НПО, ОМС и гражданскому обществу дополнительной полезной информации может в значительной мере помочь обществу противостоять проблеме чрезмерной эксплуатации природных ресурсов.
24. Успешные низовые меры на уровне местных программ в рамках НПД - при условии их надлежащего документального оформления и широкого участия - могут использоваться для расширения масштабов деятельности и таким образом они способны оказывать влияние на реализацию национальных стратегий.

2. Законодательные и институциональные основы или механизмы

25. Необходимо уделять первоочередное внимание поощрению использования устойчивых методов ведения сельского хозяйства на основе укрепления существующих национальных законодательных основ и развитию способности национальных учреждений применять эти методы.
26. Национальные законодательные акты и нормативные положения, в которых предпринимаются попытки консолидации существующего экологического законодательства, нередко носящего фрагментарный характер, должны, насколько это возможно, обеспечивать поддержку передовых форм землевладения, способствовать ослаблению влияния негативных стимулов, ведущих к чрезмерной эксплуатации чувствительных экосистем на местном уровне и стимулировать меры, конкретно направленные на выполнение обязательств по Конвенции.
27. Сторонам Конвенции следует предпринять целенаправленные усилия - возможно, при поддержке со стороны Комитета по науке и технике (КНТ) - для рассмотрения конкретных важнейших вопросов, таких, как режимы землевладения.
28. Кроме того, Сторонам Конвенции следует более последовательно использовать существующее национальное законодательство, даже если оно и не нацелено конкретно

на опустынивание, в тех случаях, когда такое законодательство несет в себе значительный потенциал для выполнения обязательств по Конвенции.

29. Национальным координирующим органам следует применять многосторонний подход на базе нескольких секторов, подключая к работе многочисленные министерства, в том числе министерство финансов и планирования. Важно, чтобы координационные центры, обслуживающие эти структуры, обладали достаточными полномочиями и ресурсами для оказания воздействия в вопросах управления пакетами проектов и осуществления координации между министерствами.

30. Необходимо уделять самое первоочередное внимание системам стимулирования для обеспечения поддерживающей роли частного сектора. Проблемы КБООН следует поднимать на международных торговых форумах, поскольку вопросы торговли сельскохозяйственными и несельскохозяйственными продуктами играют важную роль в деле создания условий для экономического роста и для устойчивого сельскохозяйственного и фермерского производства, что также ведет к восстановлению плодородия земель и повышению продуктивности почв.

3. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе для цели заключения соглашений о партнерстве

31. В начале второго десятилетия осуществления КБООН и в свете четких выводов, сформулированных в докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ), развитым странам - Сторонам Конвенции и учреждениям предлагается предоставлять адекватные, своевременные и предсказуемые финансовые ресурсы, включая новые и дополнительные ресурсы из Глобального экологического фонда (ГЭФ), на осуществление деятельности, связанной с Конвенцией, не забывая при этом ни об одном из Приложений об осуществлении Конвенции на региональном уровне, участники которых вправе рассчитывать на получение помощи.

32. ГЭФ предлагается активизировать работу в основной сфере своей деятельности, связанной с борьбой с деградацией земель, прежде всего с опустыниванием и обезлесением, а донорам и Совету ГЭФ, наряду с этим, выделить при следующем пополнении его ресурсов на эту сферу деятельности больший объем финансовых ресурсов.

33. Затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции предлагается более последовательно выделять средства национальных бюджетов на нужды развития сельских районов и

пропагандировать более внимательное отношение к таким новым формам оказания помощи, как содействие укреплению потенциала национальных бюджетных, законодательных и управленческих структур, поскольку они обеспечивают необходимую поддержку процесса направления инвестиций на цели устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) благодаря документам о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМ), бюджетной поддержке и пакетному финансированию.

34. Затрагиваемым странам следует учитывать проблемы опустынивания УУЗР в качестве ключевых направлений для оказания помощи во время проведения обсуждений двусторонними и многосторонними донорами. Поэтому к работе, направленной на обеспечение учета деятельности, связанной с УУЗР, следует привлекать также и министерства финансов и планирования.

35. Глобальный механизм (ГМ) должен играть более активную роль в мобилизации ресурсов и поддержании географического баланса, с тем чтобы страны, обладающие меньшими возможностями, также могли пользоваться ресурсами, которые, как отмечается, имеются в изобилии, но являются недоступными для них. В целях повышения транспарентности развитым странам - Сторонам Конвенции предлагается работать в сотрудничестве с ГМ над привлечением новых и дополнительных ресурсов за счет интеграции УУЗР в систему разработки программ донорской помощи.

36. ГМ должен уделять основное внимание мобилизации ресурсов в соответствии со своим мандатом, закрепленным в Конвенции, и последующими решениями КС. Необходимо выяснить природу факторов, ведущих к упоминавшемуся сдвигу в системе работы. Новые направления деятельности ГМ имеют важное значение, однако они не должны негативно влиять на основные задачи, предусмотренные в его мандате, поскольку ГМ создавался отнюдь не для первоочередного решения задач по наращиванию потенциала.

37. Нужно наделить ГМ возможностями для того, чтобы он мог адекватно выполнять свой собственный мандат, который предусматривает выполнение как посреднической, так и потенциалоформирующей функций. ГМ должен постепенно стать центральным элементом предусмотренной в Конвенции стратегии мобилизации ресурсов с учетом необходимости достижения соответствующего синергизма с проектом центральной стратегии ГЭФ по устойчивому управлению земельными ресурсами (ОП 15) с той целью, чтобы можно было избежать частичного дублирования и фрагментации финансовых инструментов.

38. ГМ предлагается более эффективно использовать процесс разработки политики с учетом существующих потребностей в контексте Приложений об осуществлении Конвенции на региональном уровне и НПД в целях облегчения мер реагирования развитым странам - Сторонам Конвенции.
39. Было признано, что работа, проводимая центральноазиатскими странами вместе с ГМ, Азиатским банком развития и партнерами по процессу сотрудничества в интересах развития при развертывании работы по формированию Многостранового программного партнерства по линии ГЭФ, которое получало название "Инициатива стран Центральной Азии по устойчивому управлению земельными ресурсами" (КАСИЛМ), служит моделью успешной деятельности, которую можно использовать в качестве руководства к действиям в других регионах.
40. Усилия ГМ находят признание, и они должны поддерживаться и стимулироваться донорами для того, чтобы его мандат, предусматривающий облегчение мобилизации и направления ресурсов Сторонам на цели борьбы с опустыниванием, был выполнен.
41. Сторонам Конвенции следует изучить проект ОП 15 и направить свои мнения о нем членам Совета ГЭФ или координационному центру до того, как ГЭФ завершит работу над стратегией по УУЗР и другим направлениям на своем следующем совещании в июне 2007 года.
42. Развитым странам - Сторонам Конвенции и многосторонним неправительственным финансовым учреждениям адресуется призыв об увеличении объема добровольных взносов на процесс осуществления КБОООН и о расширении пакета целенаправленных мер по обеспечению устойчивого управления земельными ресурсами по линии ГЭФ.
43. Пользуясь этой возможностью, азиатско-тихоокеанские страны - Стороны Конвенции просят создать специализированный фонд борьбы с опустыниванием для удовлетворения особых потребностей азиатско-тихоокеанских стран - Сторон Конвенции, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, поскольку в рамках нынешних международных совместных усилий трудно провести разграничение между суммами, выделяемыми исключительно на достижение целей Конвенции, и суммами, направляемыми на глобальные цели.
44. Недооцениваются и соглашения о партнерстве, поскольку некоторые из появившихся благодаря им важных инициатив теряются из виду.

4. Связь и синергизм с другими природоохранными конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития

45. Необходимо признать существующие благодаря КБОООН возможности содействия адаптации к изменению климата за счет внесения корректив в соответствующие механизмы. За счет научного изучения связей с биоразнообразием, депонированием углерода и охраной водно-болотных угодий можно ликвидировать пробелы в знаниях о том, насколько важны проблемы сохранения земельных и водных ресурсов для обеспечения синергетичности стратегий охраны окружающей среды и, в частности, адаптации к изменению климата.

46. Проблемы рационального использования земельных и водных ресурсов и сохранения лесов в засушливых экосистемах необходимо рассматривать в качестве основных элементов процесса осуществления КБОООН и увязывать работу по их разрешению с работой смежных и параллельных структур с целью дальнейшей минимизации дублирования на институциональном уровне и в процессе выполнения работы. Это касается и действий, финансируемых ГЭФ.

47. Цель, мандаты и, главное, состав участников многосторонних природоохранных соглашений (МПС) различаются. По этой причине необходимо уважать независимый правовой статус этих органов и конвенций, на что недавно было указано в резолюции 61/202 Генеральной Ассамблеи, посвященной осуществлению КБОООН.

48. Нужно содействовать получению развивающимися странами, особенно развивающимися странами Африки, доступа к новым и дополнительным финансовым ресурсам за счет обеспечения ее комплементарности со всеми остальными соответствующими МПС с целью успешного решения проблемы деградации земель и обращения вспять этой тенденции. На национальном уровне нужно создать такую систему, которая позволила бы объединить сильные стороны трех принятых в Рио-де-Жанейро конвенций с целью привлечения большего объема финансовых ресурсов с учетом их комплементарного характера.

49. Хотя особый акцент делается на синергизме и взаимосвязях между рио-де-жанейрскими конвенциями, важно добиваться синергизма между всеми документами по вопросам устойчивого развития (например, ДССН). В частности, необходимо обратить особое внимание на наличие связи с Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях, так как водно-болотные угодья служат эффективным буфером, защищающим от засухи и опустынивания.

50. Ориентация на синергизм не должна сужать свободу действий национальных органов в процессе принятия решений. Необходимо, например, изучить последствия межконвенционного синергизма для процесса принятия решений на местном уровне с точки зрения моделей поведения и институциональных моделей.
51. Необходимо укреплять потенциал в целях достижения синергизма между системами, учреждениями и кадрами на национальном и местном уровнях. Чтобы обеспечить интерес к Конвенции и ее эффективное осуществление, необходимо вовлечь в процесс формирования связей и разработки синергетических стратегий бедную часть сельского населения, которая должна быть максимально заинтересованной стороной.
52. На национальном уровне процесс осуществления трех рио-де-жанейрских конвенций должен координироваться одним и тем же министерством или, когда это целесообразно, одним и тем же координирующим органом.
53. Чтобы выполнить Конвенцию, важно найти ответ на вопрос, где заканчиваются взаимосвязи и начинается синергизм.
54. Процесс формирования соответствующего режима в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) в целях справедливого и равноправного распределения выгод, обеспечиваемых благодаря генетическим ресурсам и соответствующим традиционным знаниям, должен служить основой для использования традиционных знаний в этой области в интересах КБОООН.
55. На национальном уровне нужно обеспечить, чтобы степень политической приверженности НПД и объемы выделяемого на них финансирования были такими же, как и в случае других направлений политики и планов в области развития, и чтобы НПД выигрывали от их синергетического осуществления в увязке с политикой и планами, охватывающими другие аспекты процесса развития.
56. В десятилетнем стратегическом плане необходимо уделить особое внимание тематическим вопросам и их решению.

5. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи

57. Признавая проблему деградации земель межсекторальной проблемой, нужно в то же время понимать направления действий, охваченные в Боннском заявлении, как носящие многосекторальный и многодисциплинарный характер.

58. Первоочередное внимание следует уделять превентивным стратегиям и мероприятиям в области сельского и лесного хозяйства, землевладения и стимулирования торговли сельскохозяйственной продукцией, а также разработки конкретных проектных инициатив, непосредственно нацеленных на решение проблем сельского и лесного хозяйства и пастбищных угодий.

59. В свете намечаемой цели двукратного увеличения производства продовольствия в ближайшие 50 лет - в условиях усиления конкурентного спроса на землю и увеличения нагрузки на нее, которая отражается на ее продуктивности, - КБОООН могла бы способствовать разработке соответствующих рыночных правил и введению кодексов поведения для обеспечения устойчивого управления землепользованием и социального равенства в контексте Приложений об осуществлении Конвенции на региональном уровне при поддержке Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, ФАО и других заинтересованных учреждений. Вместе с тем задача по поощрению устойчивой сельскохозяйственной практики требует наращивания потенциала, а также укрепления существующих институтов на национальном уровне.

60. В целях сокращения нагрузки на лесные ресурсы как главный внутренний источник энергии для большей части населения затрагиваемых районов особое внимание также рекомендуется уделять освоению таких новых и возобновляемых источников энергии, как биотопливо, и инвестициям частного сектора в этих областях.

61. Необходимо предпринимать более активные усилия для повышения энергоэффективности посредством реформирования энергетики и поощрения энергосбережения и новых источников энергии за счет совместных усилий государственного и частного секторов и снижения зависимости от ископаемых видов топлива.

62. Сейчас усилия по осуществлению Конвенции нужно воплотить в конкретные действия на местах. Секретариату как органу, обслуживающему КНТ, предлагается содействовать реализации инициатив, обеспечивающих передачу технологий.

63. Необходимо нацелить целый ряд инициатив на поощрение устойчивого и рационального использования пастбищных угодий, в том числе на поощрение усилий по обеспечению надежных средств существования в секторе скотоводства, на поддержку эффективного разведения пастбищных животных с помощью научно-исследовательских программ и на создание сбалансированной системы стимулов и дестимуляторов с целью уменьшения числа скотоводческих хозяйств на пастбищных землях.

64. Необходимо выявить основные аспекты проблемы деградации земель в различных экогеографических зонах и определить степени их серьезности с целью нахождения соответствующих вариантов решений. Эта задача может быть решена путем создания информационных систем для управления природными ресурсами за счет совмещения традиционных знаний местных сообществ с новыми технологиями, а также посредством формирования комплексных систем мониторинга и оценки с опорой на принцип участия. Приоритет должен отдаваться показателям, ориентированным на оценку конечных проявлений на национальном уровне, при одновременном охвате биофизических и социально-экономических показателей.

65. Ключом к решению проблемы предотвращения деградации земель является управление природными ресурсами на принципах участия. В этой связи рекомендуется поощрять традиционные формы землевладения местных сообществ, усиливать и узаконивать их традиционные институты, а также содействовать им в получении доступа к финансовым ресурсам.

6. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания: системы раннего предупреждения для смягчения последствий засухи и обеспечения затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции, в особенности затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, доступа к необходимым им технологиям, знаниям и ноу-хау

66. Следует развивать и укреплять местный, национальный, субрегиональный и региональный технический, научный и исследовательский потенциал в развивающихся странах, затронутых деградацией земель и опустыниванием.

67. Следует создавать системы распространения информации и сети для обмена ею, охватывая при этом все заинтересованные стороны, например, правительства, МПО, НПО, местные сообщества и научные учреждения.

68. Следует выделять ресурсы на цели создания/расширения сетей метеорологических станций для раннего предупреждения о связанных с климатом природных опасностях на

субрегиональном и региональном уровнях с целью облегчения наблюдения и прогнозирования.

69. Следует укреплять сотрудничество по линии Юг-Юг и Север-Юг и трехстороннее сотрудничество в областях инвестиционной деятельности, торговли, технологии и научных исследований и опытно-конструкторских разработок (НИОКР). Нужно укреплять региональное сотрудничество посредством создания региональных/ субрегиональных механизмов, усиления взаимодействия между национальными и региональными учреждениями, а также - в соответствующих случаях - укрепления механизмов регионального сотрудничества и содействия их функционированию.

70. КНТ необходимо лучше обслуживать потребности Сторон, и в этом отношении он выиграл бы от участия в его работе более независимых носителей экспертного опыта. Это также должно помочь при определении и стандартизации целевых задач и реалистичных и удобных для пользователей показателей. Специальная рабочая группа (СРГ) по совершенствованию процедур передачи информации, а также качества и формы докладов, подлежащих представлению КС, возможно, даст руководящие указания насчет того, как можно было бы лучше информировать заинтересованных субъектов и расширить их знания.

71. В будущих направлениях научно-технического сотрудничества нужно охватить проблему использования уже имеющихся знаний. Действительно, существует риск утраты результатов широкомасштабных исследований по опустыниванию, которые были проведены в последние десятилетия, особенно в европейском контексте, в том числе данных, касающихся базисного уровня, материалов географических информационных систем (ГИС), тематического анализа или секторальных исследований, вследствие отсутствия надлежащей системы архивации или механизма передачи накопленных знаний участникам текущего процесса принятия решений по вопросам управления природными ресурсами.

72. Для создания эффективных систем мониторинга и оценки требуется наличие политической воли, а также доступа к адекватным технологиям, особенно к передовым космическим технологиям. На международном уровне необходимо создать соответствующие политические условия для предоставления и передачи таких технологий затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции.

73. КНТ следует активизировать усилия по налаживанию связей с научными кругами для обеспечения полномасштабного использования соответствующих инициатив ученых,

например в области сохранения почвы и водных ресурсов, и оказания технической поддержки затрагиваемым странам.

В. Осуществление Конвенции на глобальном уровне

1. Процесс рассмотрения и процедуры передачи информации, а также качество и форма докладов

74. Работа КРОК представляет собой процесс экспертного рассмотрения ряда важнейших проблем, связанных с деградацией земель, но эта его функция должна поддерживаться за счет улучшения отчетности и содействовать расширению возможностей мониторинга на национальном уровне. Основополагающее значение для будущего мандата и формата КРОК будут иметь результаты работы Межправительственной межсессионной рабочей группы (ММРГ).

75. Поскольку при сборе данных и управлении ими, а также при обмене информацией на национальном уровне возникают трудности, секретариат КБОООН способен определить варианты действий, которые можно было бы реализовать через посредство международных учреждений для облегчения поставки информационной технологии затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции.

76. Национальная отчетность является важным инструментом рассмотрения хода осуществления Конвенции для каждой страны - Стороны Конвенции и целых регионов. Она должна обеспечивать лучшую сопоставимость финансовой информации, содержащейся, с одной стороны, в данных докладах доноров, а с другой - в докладах затрагиваемых стран - Сторон Конвенции.

77. Второе поколение докладов по КБОООН должно облегчить представление отчетности по показателям с временной и территориальной привязкой на основе надежных данных, а также сбор информации, сопоставимой и надежной во временном аспекте и с точки зрения межстрановых сравнений, обеспечить соответствующее внимание хорошо функционирующим элементам, извлеченным урокам, позитивным последствиям предпринимаемых действий, способам и средствам оценки пропагандируемых методов, равно как и помочь в расширении масштабов применения передового опыта и осуществления выигрышных для всех мер с целью улучшения передачи информации в интересах поддержки директивных органов всех уровней.

78. Чтобы заложить для нового отчетного цикла рациональную основу, а также улучшить качество докладов затрагиваемых и развитых стран - Сторон Конвенции, КНТ

нужно предложить набор соответствующих критериев и показателей, приняв во внимание уже проделанную работу по этой теме. СРГ следует представить на КС 8 дополнительные предложения по процессу представления отчетности по КБОООН, в том числе по кратким страновым характеристикам, в целях достижения согласия по многомасштабным критериям и показателям для наблюдения за прогрессом, достигнутым по сравнению с установленным базисным уровнем.

79. Важное значение имеет разработка национальных критериев и показателей. В то же время принятие универсальных критериев и показателей без учета местной, национальной и региональной специфики является неприемлемой практикой. Кроме того, работа над критериями и показателями не должна приводить к возложению на развивающиеся страны новых обязательств без предоставления им новых и дополнительных финансовых и технических ресурсов в соответствии с обязательствами, принятыми развитыми странами.

80. Национальные доклады, подготовленные с опорой на собранные, стандартизированные и проанализированные данные трансдисциплинарных сфер, имеющих важное значение для осуществления КБОООН, должны позволить укрепить национальные эколого-информационные системы и удовлетворить потребности широкого круга формирований, состоящих из большого числа заинтересованных субъектов, на правительственном, научном и неправительственном уровнях.

81. Поэтому в соответствии с выводами, сделанными на совещании совета ГЭФ в мае 2003 года, нужно за счет средств, привлеченных при четвертом пополнении ресурсов ГЭФ (ГЭФ 4), обеспечить достаточное и предсказуемое финансирование работы над национальными докладами. Жесткие временные рамки, в которых оказываются затрагиваемые Стороны из-за задержек с определением механизмов финансирования, порой не позволяют подготавливать качественные доклады. После этого третьего отчетного цикла ГЭФ и его осуществляющим/исполняющим учреждениям предлагается рационализировать в сотрудничестве с секретариатом процедуры предоставления достаточной и своевременной финансовой поддержки в целях облегчения успешной подготовки более содержательных докладов затрагиваемыми развивающимися странами и странами с переходной экономикой в контексте формирования потенциала для мониторинга практики УУЗР.

82. С учетом результатов, отраженных в промежуточном докладе СРГ, КС следует рассмотреть возможность издания руководящих указаний в отношении пересмотренного варианта существующего Руководства по подготовке докладов или новых руководящих принципов представления отчетности по КБОООН.

83. К числу аспектов, в которые СРГ, как ожидается, может внести свой вклад, относятся предложения относительно предсказуемого финансирования, придания более структурированного характера вкладу научных кругов и гражданского общества в процесс работы КРОК и совершенствования порядка проведения страновых самооценок.

2. Эффективность и действенность мер по обеспечению охвата конечных пользователей природных ресурсов

84. Ключом к решению проблемы предотвращения деградации земель является управление природными ресурсами на принципах участия. В этой связи рекомендуется поощрять традиционные формы землевладения местных сообществ, укреплять и узаконивать их традиционные институты и облегчать им доступ к финансовым ресурсам. Кроме того, существенно важное значение имеет более глубокое понимание того, как местные органы власти получают доходы.

85. Возможности преодоления основных барьеров и расширения социального охвата НПД различаются, но в менее крупных странах они, как правило, бывают недостаточными. В работе по формированию потенциала в области УУРЗ следует охватить законодательный процесс и процесс выработки политики, вопросы применения практики УУЗР на местном уровне и расширения возможностей овладения техническими новшествами. Целевую поддержку деятельности по созданию необходимых базовых условий, включая гарантии прав и рациональное управление, нужно распространить и на затрагиваемые страны - Стороны Конвенции.

86. Необходимо совместно с местными органами власти, НПО и с учетом откликов, полученных от сообществ, продолжать определять территориальное распределение бедности, уделяя при этом особое внимание в целях оценки антропогенного воздействия на земельные системы соответствующим ландшафтным единицам, с тем чтобы внедрить в практику коррективные подходы к проблемам деградации и опустынивания.

87. Необходимо делать акцент на пропаганде исконных знаний, чтобы расширить возможности каждой отдельной семьи устойчиво и рационально использовать природные ресурсы и лучше обеспечивать себя средствами существования.

88. Необходимо стимулировать наметившуюся тенденцию к тому, чтобы делать больший акцент на смягчение бедности и уделять больше внимания коренному населению, средства существования которого зависят от природных ресурсов,

предпринимая при этом с новой силой усилия по вовлечению в работу НПО и частного сектора.

3. Обобщение передовой практики, опыта и извлеченных уроков, а также путей и средств поощрения обмена опытом и информацией между Сторонами и всеми остальными заинтересованными учреждениями и организациями

89. Экологическое управление и ответственность должны опираться на информацию и данные. Поскольку результаты выполнения прежних рекомендаций КРОК и последующих решений КС с трудом поддаются документированию и поэтому не могут быть оценены, СРГ и ММРГ следует рассмотреть и предложить экономичный порядок оценки прогресса, достигнутого по семи тематическим вопросам и в шести стратегических сферах, охваченных в Боннском заявлении.

90. Однако необходимая финансовая поддержка деятельности по формированию потенциала и по управлению знаниями и их мониторингу не должна подменять собой необходимые инвестиции в затрагиваемые районы.

91. ММРГ должна пропагандировать стимулирующие формы политической поддержки и стимулирующие механизмы экономически выгодного использования соответствующих технологий, традиционных знаний и инновационного предпринимательства для борьбы с деградацией земель и опустыниванием в более широком контексте. Всем Сторонам следует с новой силой прилагать усилия к тому, чтобы учреждения технического профиля начали постепенно формировать сети по КБОООН, при этом нужно лучше использовать связи с соответствующими тематическими программными сетями (ТПС).

4. Новые и наиболее сложные проблемы, возникающие в процессе осуществления, и необходимые меры по корректировке процесса разработки и осуществления программ действий

92. Разработчики и исполнители НПД должны налаживать связи и объединять усилия с теми, кто задает динамику на основных направлениях международной поддержки, таких, как продовольственная безопасность и сокращение масштабов сельской бедности, адаптация к изменению климата, территориальное планирование и предотвращение природных катастроф или принудительной миграции, с тем чтобы они стали более динамичным и интерактивным инструментом развертывания процесса выработки политики УУЗР.

93. Нередко ключом к решению проблемы преобразования НПД в составной элемент последовательной национальной экологической стратегии являются изменения в структурной политике и реформы землевладения. Проводя работу по НПД, необходимо так учитывать УУЗР в новой координационной политике, чтобы это давало синергетический эффект, а не вело к размыванию НПД.
94. Для поддержания динамики НПД требуется процесс рассмотрения. В процессе рассмотрения нужно учитывать изменения в политике, планах и национальных и региональных программах. Некоторые затрагиваемые страны, возможно, пожелают провести в экспериментальном порядке стратегическую экологическую оценку согласно КБООН, с тем чтобы глубоко проанализировать широту и масштабы взаимосвязей такого рода. Однако во многих странах необходимо изучить вопрос о транзакционных издержках пропагандируемой в КБООН координации действий, включая финансовую поддержку.
95. Крайне важно вовлекать в работу частный сектор и проводить исследования рентабельности предлагаемых мер, с тем чтобы задействовать в работе их управленческие и технические навыки. Предполагается, что важную роль в деле расширения процесса осуществления сыграет то, какой будет реакция на расширяющиеся призывы к партнерству с частным сектором и установлению корпоративной социальной ответственности.
96. Ключевым для успешного учета устойчивой практики управления земельными и водными ресурсами в национальных стратегиях развития становится вопрос об обращении вспять тенденций к деградации земель в районах, затронутых опустыниванием и засухой, посредством реализации программ, в которых учитывается территориальное распределение бедности.
97. При реабилитации земель приоритет должен отдаваться мероприятиям по обработке земель, которые еще могут быть восстановлены.
98. Необходимо расширять практику оплаты экологических услуг, применения принципа "загрязнитель платит" и обусловленного им взимания экологических налогов с передачей собираемых средств в специализированные экологические фонды, с тем чтобы поддержать работу по выполнению таких целей, как реализация программ лесовосстановления, охраны почв и восстановления водосборов. Кроме того, к применению устойчивой практики землевладельцами и землепользователями должны побуждать экономические стимулы, связанные с налогообложением и компенсационными схемами.

99. Особое внимание обращается на полезность региональных координирующих групп, в связи с чем предлагается поддерживать их за счет бюджета КБОООН.

5. Пути и средства содействия передаче ноу-хау и технологий

100. Следует в более широких масштабах предпринимать усилия для того, чтобы действительно сделать реальностью глобальное партнерство в интересах развития, как это предусмотрено в Декларации тысячелетия, Монтеррейском консенсусе по финансированию развития и Йоханнесбургском плане выполнения решений, а Всемирный фонд солидарности для искоренения нищеты - работающей структурой.

101. Существует необходимость в осуществлении согласованных многосторонних действий и разработке стратегии в области технологий, причем основное внимание здесь должно быть уделено усилиям по устранению барьеров на пути внедрения технологий, ориентированных на достижение устойчивого развития.

102. Следует обеспечить незамедлительное, эффективное и полное осуществление Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала.

103. Требуется создать динамичные и стимулирующие международные условия, способствующие международному сотрудничеству в областях, охватывающих процессы передачи надлежащих и затратноэффективных технологий, призванных содействовать совместному использованию ноу-хау, опыта и обмену информацией.

104. Важно добиться полномасштабного осуществления конвенций на основе более активного сотрудничества и предоставления затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции технических и технологических ресурсов для выполнения приоритетных видов деятельности, намеченных в их соответствующих НПД.

105. Необходимо решить задачу сокращения цифрового разрыва между развивающимися и развитыми странами в целях освоения потенциала информационно-коммуникационных технологий в интересах развития путем предоставления и передачи технологий на доступных по стоимости и взаимно согласованных условиях. Следует также обеспечить предоставление финансовой и технической поддержки.

106. Следует создать инновационные варианты финансирования экспериментального и широкомасштабного внедрения передовых и надлежащих затратноэффективных и

адаптивных технологий в развивающихся странах, в том числе с учетом роли международных финансовых учреждений в повышении уровня инвестирования из частных источников. В случае Африки важную роль, нуждающуюся в четком разъяснении и пропагандировании, играют разработанная ГЭФ Стратегическая инвестиционная программа в интересах устойчивого управления земельными ресурсами и Инициатива "ТерраАфрика".

107. Следует обеспечить поддержку развивающимся странам в проведении ими исследований и разработок в области новых технологий, а также в деятельности по адаптации или оценке существующих технологий с учетом конкретных условий тех или иных стран.

108. В случае Африки основными рамками для международного сотрудничества служат Новое партнерство в интересах развития Африки и другие партнерские инициативы в форме сотрудничества по линии Юг-Юг и Север-Юг, которые требуют своего усиления.

109. В целях борьбы с деградацией земель, засухой и опустыниванием африканские страны взяли на себя обязательство по укреплению субрегионального, регионального и международного сотрудничества, в первую очередь в областях сбора и анализа информации и обмена ею, НИОКР, а также в сфере передачи, приобретения, адаптации и развития технологий. Кроме того, страны Африки обязались сотрудничать в рамках соответствующих МПО, выделять достаточные финансовые средства из своих национальных бюджетов на осуществление Конвенции и ускорить реформы, направленные на достижение более высокого уровня децентрализации и участия местных общин в деятельности, нацеленной на то, чтобы остановить и обратить вспять деградацию земель и опустынивание.

110. Используя механизмы международного сотрудничества, в развивающихся странах следует создавать соответствующие мировому уровню центры передового опыта в областях, имеющих актуальное значение для борьбы с опустыниванием. В целях распространения знаний, новаторских решений и информации о возможностях применения технологий могли бы быть созданы высококачественные "виртуальные университеты" и виртуальный инструментарий для исследовательской деятельности.

111. Следует удовлетворять потребности в охране, применении и развитии традиционных знаний и ноу-хау и совместном использовании благ, создаваемых в результате их использования.

112. Необходимо обеспечить признание важной роли знаний и практики коренных народов, а новые технологии должны внедряться таким образом, чтобы они не носили деструктивного характера, были доступными и эффективными. Следует поддерживать обмен информацией и практикой между местными общинами.

113. Права общин на свои традиционные знания, составляющие их главное богатство, должны быть обеспечены гарантиями. При любой ссылке на традиционные знания в пределах сферы применения КБООН следует уточнять, что она не распространяется на традиционные знания, связанные с генетическими ресурсами; в этом плане КБООН целесообразнее руководствоваться итогами текущего процесса по созданию режима доступа и распределения выгод (ДРВ) в рамках КБР.

114. В деятельности по распространению технологий, знаний и ноу-хау в направлении от международных и региональных уровней к национальным и местным уровням более активную роль должны играть КНТ и ТПС.

115. Существует необходимость в усилении региональной тематической сети региональных планов действий в качестве средства поощрения регионального сотрудничества в деле внедрения надлежащих технологий и обмена научной информацией.

116. Существенное значение имеет подтверждение приверженности международного сообщества, и прежде всего финансовых учреждений, в плане оказания поддержки национальным усилиям развивающихся стран по созданию потенциала. В этом контексте следует приступить к проведению глобальной кампании по подготовке людских ресурсов, прежде всего в области устойчивого развития.

117. Необходимо активизировать непосредственные усилия по задействованию глобального потенциала в области НИОКР в интересах борьбы с опустыниванием. В этом отношении следует выявлять потребности и приоритеты развивающихся стран наряду с такими узкосекторальными возможностями, которые могут существовать для конкретных стран и регионов, как исследования в области земледелия, определенные в качестве важнейшего условия успешного осуществления НПД в большинстве развивающихся стран.

118. Что касается КНТ, то свою деятельность он должен строить из расчета более отдаленных перспектив (20 лет); ему следует взять на себя роль лидера в деятельности, направленной на содействие решению проблем осуществления Конвенции. В этой связи

следует подумать о рассмотрении таких вопросов, как использование различных видов биотоплива, деградация земель и изменение климата.

119. В рамках реформы КНТ следует подумать о возможности внедрения определяемого исключительно спросом процесса осуществления КБОООН по принципу "снизу вверх" и предусмотреть учет осязаемых на местном уровне потребностей в исследованиях и технологии.

120. Следует обеспечить признание приоритетов, вытекающих из потребностей на уровне общин. К разработке и осуществлению политики по эффективному восстановлению земель необходимо привлекать пользователей этих земель, которые по несколько раз на дню решают, что им следует делать со своей землей.

121. Сторонам Конвенции следует предусматривать в своих бюджетах определенную часть средств, специально выделяемых на разработку технологий.

122. Приоритетное значение в борьбе с опустыниванием и деятельности по смягчению последствий засухи, особенно в Африке, должно уделяться внедрению экологически обоснованных технологий, для которых характерны доступность и приемлемость по стоимости. КНТ следует пропагандировать эти технологии (такие, например, как использование возобновляемых источников энергии) через КС, с тем чтобы делегаты могли иметь ясное представление о возможностях и трудностях.

123. Деятельность по обеспечению доступа к технологии должна опираться на последовательное вовлечение в нее частного сектора наряду с возможным принятием национальными администрациями программ и пакетов стимулирующих мер, в частности с прицелом на развитие сельских районов.

124. Приведение прилагаемых в настоящее время разрозненных усилий к общему знаменателю и более широкое использование результатов экспериментальных проектов должны поощряться за счет более последовательного предоставления технической и финансовой поддержки существующим механизмам в рамках процесса КБОООН на субрегиональном и региональном уровнях.

125. Развитым странам - Сторонам Конвенции следует выполнять свои обязательства по КБОООН и предоставлять адекватные, своевременные, предсказуемые ресурсы и затратоэффективную, проверенную и надлежащую технологию развивающимся странам для обращения вспять и предотвращения процесса деградации земель и смягчения последствий засухи на основе создания систем раннего предупреждения.

6. Рекомендации относительно финансирования процесса осуществления Конвенции многосторонними организациями и учреждениями, включая Глобальный экологический фонд

126. Решение проблем, касающихся земельных и водных ресурсов, в рамках КБООН имеет существенное значение для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и сохранения основных экосистемных услуг; поэтому потенциал КБООН в формировании добавленной стоимости на основе синергизма должен найти свое признание в схемах распределения ресурсов в контексте ГЭФ. В этой связи секретариату ГЭФ следует внести ясность в вопрос о том, каким образом не относящиеся к ОП 15 проекты, которые, как сообщалось, вносят свой вклад в УУЗР, фактически связаны с процессом в рамках КБООН.

127. Наряду с признанием Парижской декларации и новых критериев распределения ресурсов для официальной помощи в целях развития (ОПР) существует необходимость в решении на основе совместных усилий всех Сторон проблемы дефицита политической воли, ведущего к выделению недостаточного объема финансовых средств на удовлетворение сложной глобальной проблемы нищеты в сельских районах и деградации сухопутных экосистем. Эта необходимость была отражена в докладе ОИГ и будет рассмотрена в контексте работы ММРГ.

128. Имеющиеся механизмы финансирования для осуществления проектов и программ, связанных с деградацией земель и опустыниванием, включая ГЭФ, Адаптационный фонд Киотского протокола и механизм чистого развития, должны быть легко доступны для затрагиваемых африканских стран - Сторон Конвенции, особенно в Африке, и направлены на поддержку их усилий по борьбе с опустыниванием.

129. Признано, что синергизм играет важную роль в плане предоставления КБООН возможности использовать средства из имеющихся фондов других смежных конвенций, например, средства адаптационных фондов. Наличие таких фондов не снимает с повестки дня вопрос о необходимости мобилизации средств, непосредственно предназначенных для осуществления КБООН/НПД.

130. Укрепление партнерских отношений по линии Юг-Юг, в том числе на основе развития партнерских связей между государственным и частными секторами, а также партнерских инициатив по линии Север-Юг должно продолжаться на систематической основе в интересах действенной и эффективной мобилизации ресурсов на борьбу с опустыниванием и деятельностью по смягчению последствий засухи.

131. Существует острая необходимость в создании систем микрокредитования для обеспечения приносящих доход видов деятельности, прежде всего в отношении женщин, которые являются той социальной группой, которая в наибольшей степени затрагивается опустыниванием и последствиями засухи.

132. Имеется согласие в отношении необходимости установления приоритетности стратегий и упорядочения процедур. В этом контексте нельзя допустить, чтобы текущий процесс гармонизации политики в отношении ОПР и других видов финансирования обошел стороной вопрос о деградации земель/почв, опустынивании и засухи, поскольку неблагоприятное воздействие этих угроз в сочетании с изменением климата во все большей степени приобретает глобальный масштаб. Для наименее развитых стран и стран с большой задолженностью заимствование средств не является предпочтительным вариантом.

133. Если говорить о методах координации помощи, то необходимо сохранить и расширить ведущий механизм мобилизации ресурсов, поскольку это имеет весьма большое значение, в частности для африканских стран, которые стремятся к получению полноценной поддержки и обеспечению участия со стороны развитых стран - Сторон Конвенции.

7. Политическая приверженность и повышение уровня осведомленности

134. В свете завершения 2006 года как Международного года пустынь и опустынивания требуется предпринять последующие меры на всех уровнях для стимулирования политической приверженности, информационно-пропагандистской деятельности и повышения осведомленности в интересах усиления взаимодействия заинтересованных сторон в контексте Конвенции. Необходимо более систематизировано документировать стоимость бездействия и отдачу от инвестиций для УУЗР.

135. Предлагается, чтобы на КС 8 Стороны Конвенции сформулировали рекомендации в отношении желательного вклада процесса осуществления КБОООН в цикл обзора Комиссии по устойчивому развитию в областях сельского хозяйства, развития сельских районов, земельных ресурсов, засухи и опустынивания за 2008/2009 годы.

136. Координационный центр, действующий в контексте национального координирующего органа, должен быть в состоянии содействовать установлению более активного межведомственного взаимодействия в интересах обеспечения общего понимания и организации совместных действий. Подход заинтересованных сторон - от национального координационного центра до конечных пользователей ресурсов на

местах - должен соответствовать растущей неотложности проблемы деградации земель при наличии чувства собственной заинтересованности и ответственности и должен быть более осознанным, активным и всесторонним.

137. Следует составлять и предоставлять в распоряжение заинтересованных Сторон Конвенции документальные отчеты и другие формы информационных материалов об успехах в борьбе с опустыниванием.

8. Инвестирование в развитие сельских районов

138. Для сокращения масштабов нищеты требуется общее руководство в подходах, нацеленных на расширение средств к существованию сельского населения и повышение темпов экономического роста в сельских районах. Собственная заинтересованность, рационализация, согласование и взаимная отчетность в отношениях с партнерами должны помочь затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции в осуществлении руководства процессами повышения эффективности развития сельских районов и защиты экосистем засушливых земель.

139. Программы посадки деревьев под контролем фермеров, осуществлявшиеся на основе иностранной помощи в Сахеле, должны служить примером передового опыта, поскольку они способствовали восстановлению растительного покрова и успешному воссозданию более комплексных и устойчивых производительных систем.

140. Изменение климата, которое, по всей видимости, усугубляет проблему опустынивания, может в то же время стимулировать экономические возможности в засушливых районах в свете международных обязательств по сокращению объема выбросов и увеличению поглощения парниковых газов. Большинство площадей в сухих субгумидных и полувзасушливых районах используются населением, а в засушливых и сверхзасушливых районах наибольшая часть обширных площадей практически не используется. Эти районы характеризуются наивысшим уровнем солнечного излучения и имеют обширные незадействованные площади, позволяющие использовать солнечный свет в качестве возобновляемого источника энергии, и эту энергию можно поставлять в другие районы, тем самым обеспечивая сокращение глобального объема выбросов. В засушливых и некоторых полувзасушливых районах можно организовать лесонасаждение, которое не препятствовало бы другим видам использования площадей. Основой для роста деревьев служили бы низкокачественные грунтовые воды и/или собранные водостоки. Деревья будут поглощать атмосферный углерод, который будет накапливаться в их биомассе, а затем - в почве. Ввиду обширности этих районов

поглощенный объем может быть достаточно большим для получения глобальной выгоды, несмотря на низкую продуктивность этих земель.

141. Кроме того, засушливые земли обладают огромным потенциалом, который может способствовать организации национальных парков, коммунальных природоохранных зон, ферм для разведения диких видов животных, исконных форм производства на основе использования биологического разнообразия и других форм деятельности, связанных с экотуризмом, которые способны расширить спектр источников дохода для местного населения с учетом гендерного фактора.

IV. ЗАВЕРШЕНИЕ РАБОТЫ СЕССИИ

A. Утверждение доклада Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, включая выводы и рекомендации
(Пункт 9 повестки дня)

142. На своем 16-м заседании 21 марта 2007 года Комитет утвердил проект доклада о работе своей пятой сессии (ICCD/CRIC(5)/L.1) с устными поправками и поручил Докладчику завершить его при содействии секретариата.

B. Закрытие сессии

143. С заявлениями выступили заместитель министра по вопросам окружающей среды, территорий и морей Италии г-н Бруно Деттори и министр по вопросам окружающей среды и устойчивого развития Аргентины д-р Ромина Пиколотти.

144. С заявлением выступил Исполнительный секретарь КБОООН.

145. С заявлениями выступили представители Пакистана (от имени Группы 77 и Китая), Германии (от имени Европейского союза), Сирийской Арабской Республики, Уганды (от имени Группы африканских стран), Кении (от имени Председателя КС-7), Албании (от имени Группы стран Восточной Европы), Гондураса (от имени Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна) и Нигерии.

146. С заявлением выступил также представитель НПО Группа действий в защиту окружающей среды "Ёнге Наве" (Свазиленд).

147. Председатель объявил пятую сессию КРОК закрытой.

Приложение I

**ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОБМЕНА МНЕНИЯМИ, ПРОВЕДЕННОГО
ЧЛЕНАМИ КОМИТЕТА ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
КОНВЕНЦИИ НА ЕГО ПЯТОЙ СЕССИИ**

**I. КОНКРЕТНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ
ПРОЦЕССА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ В ДРУГИХ
РЕГИОНАХ, ПОМИМО АФРИКИ**

A. Процессы участия, которые включают гражданское общество, неправительственные организации, а также организации местных сообществ

1. Из всех рию-де-жанейрских конвенций КБОООН обеспечивает, пожалуй, наибольший отклик на приоритеты, вытекающие из потребностей на уровне общин. Все шире признается, что опустынивание в затрагиваемых им районах оборачивается бедностью. Политика децентрализации и совместное управление окружающей средой с участием организаций местных сообществ (ОМС) и коренного населения способствует получению выгод, обеспечиваемых за счет многоцелевого планирования землепользования. Меры по сохранению почв, основанные на принципе участия и проводимые на низовом уровне кампании по организации лесонасаждений в сельских районах, в некоторых случаях поддерживаются прямыми государственными инвестициями.

2. Благодаря участию заинтересованных субъектов из центральных или федеральных органов власти в работе районных советов вплоть до окружного или муниципального уровня, а также низовых организаций достигается баланс культур, и такое участие может создать дополнительные возможности в рамках всего процесса осуществления КБОООН. Отладке децентрализованных механизмов сотрудничества и более широкому формированию объединений заинтересованных сторон содействуют меры правового или нормативного характера, схемы стимулирования, передача технологий и объединение ресурсов.

3. Хорошо продуманные инициативы, которые строятся на принципе участия, вызывают отклик у доноров, но во многих странах достигнутые результаты по-прежнему носят фрагментарный характер, и в них все еще наблюдаются серьезные диспропорции в процессе мобилизации влиятельных субъектов гражданского общества на поддержку КБОООН. Поскольку эффективным средством работы могут быть телевизионные и школьные программы, важной задачей остается формирование более пристального

внимания к управлению природными ресурсами и сельскохозяйственным проблемам, особенно у молодежи. В недостаточной мере облегчается и документируется участие женщин, молодежи и неправительственных организаций (НПО).

4. Правила, действующие внутри сообществ, и нормативные акты об использовании ресурсов, исследования, проводимые с учетом существующих потребностей, а также информационно-пропагандистская работа, ведущаяся правительственными учреждениями, в совокупности содействуют более эффективному выделению ресурсов сельхозпроизводителям при условии, что текущий обмен знаниями и информацией позволяет создать более четкое представление о возможностях генерирования доходов.

5. Важным аспектом управления землепользованием является вопрос землевладения. Несмотря на возможное возникновение сложностей у центрального правительства с точки зрения контроля за процессом управления, действия, направленные на создание возможностей посредством обеспечения гарантий землевладения, с помощью процессов участия, подлинной децентрализации и мер по передаче налоговых поступлений, являются своего рода инвестициями в долгосрочное повышение устойчивости получения средств к существованию и деятельности по охране ресурсов.

В. Законодательные и институциональные основы или механизмы

6. Передовым направлением работы по созданию возможностей, проводимой во многих странах в рамках национальных программ действий (НПД), является внесение улучшений в практику землевладения, законодательство, нормативные акты и руководящие принципы. Действенность задаваемого КБОООН побудительного импульса к обновлению и законоприменению природоохранных законов лучше обеспечивалась посредством формирования более пристального внимания к проблемам получения средств к существованию и благосостояния.

7. Прогресс достигнут за счет наделяния национальных координационных центров более широкими правами, более последовательного выделения в некоторых случаях бюджетных ассигнований, благодаря работе межминистерских рабочих групп и комитетов парламентариев, а также объединений заинтересованных субъектов, которые в некоторых случаях поддерживали деятельность по пропагандированию КБОООН и придавали ей более широкие масштабы. В настоящее время свои усилия объединяют национальные и местные органы управления.

8. Для поддержки деятельности по сохранению земельных и водных ресурсов, а также устойчивой практики в других отраженных в Боннском заявлении стратегических

областях издано много законов, правительственных постановлений, нормативных актов о пространственно-территориальном планировании и бюджетных кодексов и создано большое число механизмов ценообразования.

9. В странах с переходной экономикой новые законы о земельной собственности обеспечивают возможность рассмотрения проблем деградации земель. Бóльшую последовательность действий в процессе осуществления обеспечивают взаимоувязка нормативной базы и НПД на институциональном уровне, а также деятельность по созданию технических сетей.

С. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровнях, в том числе для цели заключения соглашений о партнерстве

10. Достигнут прогресс в работе, связанной с принятием правительствами обязательств по выделению бюджетных ассигнований, сельских кредитов и средств на оплату экосистемных услуг. В бюджетах нескольких государств увеличивается объем прямых ассигнований на цели охраны природы. Ответственность за финансирование и распределение расходов с опорой на принципы "пользователь платит" и "загрязнитель платит" по-прежнему лежит на правительствах, причем эта практика используется все шире. Важную роль в мобилизации внутренних ресурсов играет пропагандистская деятельность НПО и ОМС.

11. В рамках механизмов многостранового и многоцелевого партнерства, особенно в Центральной Азии и Южной Америке, успешно опробованы соответствующие подходы к увеличению числа источников финансирования, усилению координации действий доноров, унификации приоритетов, передаче знаний и формированию потенциала. Они содействуют учету практики устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) при разработке программ доноров.

12. С другой стороны, на национальном и международном уровнях не ведется систематическая разработка схем целевого финансирования и механизмов осуществления Конвенции. Институционализирован диалог между партнерами по процессу развития, банками развития, государственными властями и муниципалитетами. Однако во многих случаях существующие на национальном и местном уровнях потребности в финансовой поддержке, которые были отмечены в первых национальных докладах, в достаточной мере еще не удовлетворены.

13. Опыт южноевропейских стран наглядно свидетельствует о важности региональной поддержки структурного финансирования в процессе выполнения задач по охране окружающей среды, связанных с сохранением почв/водных ресурсов и восстановлением лесов в засушливых районах, с опорой на международную роль КБОООН как инструмента пропаганды.

14. Все большую работу в партнерстве с Глобальным механизмом (ГМ) и членами его Комитета содействия и другими участвующими учреждениями проводят развитые страны - Стороны Конвенции, которые вместе с правительствами затрагиваемых стран - Сторон Конвенции и представителями гражданского общества стремятся оказать поддержку в осуществлении мер, относящихся к нескольким тематическим областям.

15. Тем не менее зачастую высказывается беспокойство по поводу выделения финансовых средств, привлеченных при четвертом пополнении средств Глобального экологического фонда (ГЭФ-4), на цели борьбы с деградацией земель, а также по поводу громоздких процедур предоставления доступа к ресурсам, возможность получения которого становится все более гипотетической.

16. В рамках механизмов регионального сотрудничества Стороны Конвенции выдвигали ценные инициативы, особенно в плане согласования работы научных, исследовательских и учебных учреждений с целями КБОООН, налаживания научного сотрудничества или использования передового опыта. Вместе с тем потребности этих механизмов в ресурсах по линии КБОООН не получают достаточного внимания, и этот вопрос можно было бы рассмотреть в комплексе с рассмотрением вопросов, касающихся Комитета по науке и технике (КНТ), в Межправительственной межсессионной рабочей группе (ММРГ).

D. Связь и синергизм с другими экологическими конвенциями и соответственно с национальными стратегиями развития

17. В нескольких случаях в качестве связанных с КБОООН инструментов были созданы механизмы межведомственных консультаций, которые оказывали влияние на национальную практику планирования землепользования, содействовали достижению синергизма и служили платформой для выработки совместных действий с органами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Конвенции о биологическом разнообразии и Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях.

18. В НПД стимулировались многопрофильные исследования в затрагиваемых экосистемах и предусматривалась дальнейшая работа по осуществлению планирования с

учетом социальных факторов в сельских районах в контексте целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Экспериментальным подспорьем для этой деятельности служила научная работа над показателями воздействия.

19. К числу сохраняющихся проблем относится недостаточная согласованность национальных стратегий и нехватка базовых данных, которые позволяли бы говорить о наличии законной потребности в синергизме. Больше внимания требуется уделять проблемам, имеющим важнейшее значение для всех трех конвенций, таким, как эрозия почвы или засуха.

20. Национальные координирующие органы, работающие с межотраслевыми комитетами и законодательными структурами, способны смягчать трудности, связанные с обеспечением более комплексного планирования, сокращением случаев дублирования усилий и развитием межведомственного взаимодействия.

21. При проведении собственных оценок национального потенциала были выявлены недостатки и возможности более синергетического осуществления Конвенции на уровне программ и проектов, особенно связанных с облесением, совершенствованием землепользования и восстановлением пастбищных угодий, и сформулированы доводы в пользу разработки таких инструментов, как оценка воздействия, приоритезация действий по сохранению биоразнообразия и технические руководящие принципы.

22. Малые островные развивающиеся государства заслуживают помощи - в экспериментальном порядке - в их усилиях по созданию синергических основ для осуществления рию-де-жанейрских конвенций, в которых были бы увязаны элементы, относящиеся к сфере технологий, повышению общественной осведомленности и образованию.

23. Объединенная группа по связи исполнительных секретариатов этих конвенций может рекомендовать способы и средства для лучшей взаимоувязки НПД по осуществлению КБОООН и предусмотренных в РКИКООН национальных программ действий в области адаптации.

Е. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи

24. Распространенными проблемами являются проблемы деградации почв и снижения ее плодородия. Некоторые Стороны проводили восстановительную деятельность на площадях, составляющих миллионы гектаров, и в широких масштабах занимались

лесовосстановлением, делая упор на устойчивую сельскохозяйственную практику и практику землепользования и пропагандируя научный подход к созданию рациональных систем мониторинга. В засушливых и полузасушливых районах были выявлены экологически неблагоприятные зоны, или экологические "горячие точки", которым было уделено соответствующее внимание. В качестве источников возможностей генерирования доходов рассматриваются национальные парки, процесс развития которых идет одновременно с процессом развития экотуризма.

25. Устойчивое управление землепользованием охватывает водо- и почвосбережение, пропаганду агролесомелиорации, управление водосборными площадями, меры по снижению нагрузки на сельскохозяйственные земли и связанное с ними сокращение площади истощенных земель. Больше, но недостаточное внимание уделялось повышению энергоэффективности за счет диверсификации источников энергии, включая использование биотоплив, в том числе с целью уменьшения импорта ископаемого топлива.

26. При создании инфраструктуры для борьбы с эрозией, при совершенствовании практики сбора воды и водоочистки и ирригационных систем, в процессе проведения лесовосстановительных мероприятий, при совершенствовании сельскохозяйственной практики и формировании наборов социально-экономических стимулов продолжают учитывать основные проблемы, которые находят отражение в НПД, такие, как нарушение верхнего слоя почвы, снижение уровня водного горизонта, вторичное засоление и повышение щелочности почв, утрата растительности, а также химическое загрязнение почвы. Многие страны принимают меры для вывода из оборота площадей, пострадавших от чрезмерного выпаса скота или истощившихся в результате чрезмерной эксплуатации.

27. Для поддержания экосистемных услуг горных районов, обеспечения комплексной защиты ландшафта, предотвращения эрозии почвы и наводнений, обеспечения масштабного атмосферного стока углерода и для защиты биоразнообразия необходимо уделять первоочередное внимание облесению находящихся в критическом положении районов водосбора.

28. В условиях высоких темпов роста численности народонаселения и увеличения доли плодородных земель, отводимых под развитие городских районов, необходимо тщательно рассматривать практику планирования городской и транспортной инфраструктуры, особенно в засушливых районах, с тем чтобы свести к минимуму дальнейшее коркообразование, снизить уплотненность почвы и избежать дальнейшего вывода из оборота пахотных земель.

29. В стратегических областях действий, нашедших отражение в Боннском заявлении, были проведены исследования по таким темам, как продуктивность экосистем, агропромышленное производство, земледелие и скотоводство, управление водосбором в горных районах, а также борьба с загрязнением вод и почвы, причем иногда они проводились в увязке с региональными программами. Некоторые страны взяли на себя инициативу по продвижению проектов, связанных с использованием возобновляемых источников энергии. Под эгидой различных заинтересованных министерств было проведено много отдельных мероприятий, имеющих отношение к этим областям, но при этом институциональная координация с процессом КБОООН в значительных масштабах не осуществлялась.

30. Необходимо создать комплексные системы параметров и показателей для оценки рисков засухи и опустынивания и составления документов по градации степени уязвимости для поддержки стратегических основ, имеющих своей целью уменьшение степени уязвимости в отношении постепенных и резких экологических изменений. Прояснение причинных взаимосвязей в документах по градации степени уязвимости даст возможность принятия более информированных территориальных мер со стороны региональных и местных заинтересованных участников.

F. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания

31. Спустя десять лет после начала осуществления КБОООН на национальном и международном уровнях стала очевидной необходимость установления объективных базовых уровней и поддающихся измерению задач с опорой на показатели воздействия, с помощью которых можно оценивать происходящие изменения и достигнутый прогресс. Действительно, связь между КБОООН и сообщаемыми мерами не всегда ясна, прежде всего ввиду отсутствия комплексного набора показателей оценки.

32. Национальным системам мониторинга служит опорой проект по КБОООН "Оценка степени деградации земель в засушливых районах" (ЛАДА). Меры по смягчению процесса деградации земель должны приниматься с использованием стандартизированного набора показателей, с тем чтобы можно было обеспечить управление экологически чувствительными зонами консервативной направленности, особенно при решении вопросов, связанных с обезлесением, эрозией почв и их засолением.

33. Вызывает тревогу усилившееся воздействие природных катастроф, которое обусловлено деградацией земель и обезлесением на территории всех экосистем. При использовании систем раннего предупреждения все шире применяется комбинированная

оценка засухи, последствий изменения климата и продовольственной безопасности. Они во все большей степени ориентируются на цели предотвращения бедствий. Обновлены, но не стандартизированы системы сбора данных. Соответствующие учреждения обучают затрагиваемое население, включая общины коренного населения, методам диагностики, связанным с управлением водосборами или системами орошения. Стала более широко распространенной практика оценки воздействия на окружающую среду в экологически чувствительных районах.

G. Обеспечение затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции, в особенности затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, доступа к необходимым им технологиям, знаниям и ноу-хау

34. Оценка состояния экосистем на рубеже тысячелетий дала толчок более системной оценке экономической ценности экологических благ. Были инициированы проекты, предусматривающие оплату экосистемных услуг, которые создали дополнительный стимул для сбережения ресурсов.

35. При проведении информационно-просветительских кампаний и в системах образования на всех уровнях предусматривается охват мер по адаптации к изменению климата и борьбе с опустыниванием. В даваемых населению руководящих указаниях принимаются во внимание местные знания. Ведется обучение работников местных органов власти. Была высказана поддержка идее стимулирования междисциплинарных исследований и разработки программ стипендий КБООН.

36. Чтобы заинтересованные субъекты реагировали на все более критическое положение с чувством сопричастности и ответственности, их необходимо лучше информировать и более широко вовлекать в процесс работы. В этом отношении была выражена озабоченность по поводу того, каким образом повысить эффективность тематических программных сетей и представлять результаты функционирования этих сетей; вероятно, существует необходимость провести по этому поводу оценки в контексте Приложений об осуществлении на региональном уровне.

37. Однако во многих странах остается сложной проблемой сбор надежных данных о деградации земель и требуется проводить большой объем работы в целях разработки и утверждения надежных показателей. В этой связи по-прежнему заслуживает серьезного внимания работа по определению, стандартизации и применению показателей.

II. ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В ГЛОБАЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

A. Общие тенденции

38. Выводы и рекомендации, содержащиеся в главе III настоящего доклада, основанные на обзоре докладов стран в регионах, помимо Африки, охватывают период, начавшийся с завершения КРОК 1 в ноябре 2002 года. Они также отражают вклад, внесенный в ходе КРОК 5 по вопросу дальнейшего осуществления Конвенции. В Главе III содержатся потенциальные меры, которые могли бы быть рассмотрены КРОК на его шестой сессии в целях представления проектов решений для их принятия Конференцией Сторон (КС) на ее восьмой сессии.

39. Результаты обзора осуществления КБОООН в регионах, помимо Африки, часто подтверждает тенденции и результаты, отмеченные в ходе обзора осуществления в Африке, который был завершен в ходе КРОК 3. Поэтому настоящий документ может рассматриваться совместно с документом ICCD/CRIC(3)/9.

40. Меры, отмечаемые в Конвенции, рассматриваются как применимые ко всем экосистемам. В национальных докладах отмечается умеренный прогресс в отношении совершенствования правовых рамок, уделения приоритетного внимания НПД, укрепления институциональных структур и организации пилотных видов деятельности. Вместе с тем на фоне усиливающейся деградации окружающей среды, растущей засушливости почв в результате колебаний погодных условий, прогресс в осуществлении КБОООН по Приложениям II-V об осуществлении на региональном уровне является реальным, но все же недостаточным.

41. Настоящий обзор завершает третий цикл мониторинга КРОК. На основе этого рассмотрения и результатов деятельности ММРГ и Специальной рабочей группы (СРГ) по улучшению процедур передачи информации, а также качества и формата докладов, которые представляются КС, КС на своей восьмой сессии, возможно, пожелает рассмотреть вызовы и возможности накануне второго десятилетия КБОООН. КС может дать дальнейшие указания относительно организации процесса осуществления путем применения согласованного набора стратегий, целей и методологий, с тем чтобы осуществление Конвенции перешло от начального институционального этапа к достижению более конкретных целей, связанных с ними задач и измеряемых результатов.

42. Во всех рассматриваемых регионах экосистемы подвергаются все большим критическим нагрузкам. Из всех регионов поступают сообщения об экстремальных погодных явлениях. Диапазон реагирования затрагиваемых стран на КБОООН весьма

разнообразен. Для обеспечения экологической устойчивости (цель 7, сформулированная в Декларации тысячелетия) необходимо и далее активизировать усилия по предотвращению деградации земель.

43. Превращение Азии в один из глобальных центров производства с опережающими средние показатели темпами роста ведет к превышению весьма ограниченной несущей способности природных ресурсов, особенно в плане наличия пресной воды и пахотных земель. В нынешних условиях регион уже выходит за те пределы, при которых он мог удовлетворять свои "экологические потребности". Подтверждено, что одной из главных угроз является опустынивание. Принцип экологической эффективности, новаторские социально-экономические стратегии и подходы, основанные на использовании рыночных механизмов, позволили бы региону перейти от нынешних неустойчивых темпов эксплуатации природных ресурсов ближе к парадигме "зеленого роста".

44. В Латинской Америке также отмечаются процессы вторжения групп с низким уровнем дохода в экологически чувствительные районы, экстремальные климатические явления, а также обширные наводнения и оползни. В некоторых районах этого континента сокращение объема осадков и снижение уровня грунтовых вод привели к резкому ускорению темпов опустынивания. Уменьшаются ледники, являющиеся основными источниками воды в Андах. Загрязнение в результате деятельности промышленных или горнодобывающих объектов также усугубляет проблему скудности водных ресурсов.

45. В Северном Средиземноморье и Центральной и Восточной Европе нерегулярность осадков ведет к повышению интенсивности засух и лесных пожаров, а такие гидрогеологические опасности, как ливневые паводки, создают дополнительную угрозу. Процессы планирования сельскохозяйственной деятельности и изменения в режиме землепользования открывают возможности для решения проблем деградации земель на всех уровнях. В их НПД включена задача реабилитации загрязненных земель, территорий бывших военных объектов и заброшенных шахт.

46. Малые островные развивающиеся государства, которым угрожают экстремальные погодные явления и эрозия почв прибрежных районов, отдают предпочтение региональной координации и стратегии комплексного управления для прибрежных районов и водосборных бассейнов. Они разрабатывают показатели для оценки засухи, эрозии почв прибрежных/внутренних районов и последствий оползней и выступают за расширение использования географических информационных систем (ГИС) для целей мониторинга осуществления КБООН, однако по-прежнему они испытывают нехватку в

механизмах передачи технологий и потребность в серьезном укреплении потенциала. Именно в этом контексте они видят необходимость в корректировке процесса представления докладов с учетом их особых условий и во избежании проведения "излишних консультаций".

В. Внесение коррективов в процесс разработки и осуществления НПД

47. В контексте текущего выполнения обязательств по Конвенции на национальном уровне, который носит все же частичный характер, достигнут существенный прогресс в деле разработки НПД, хотя неопределенность в выделении финансовых средств и недостаточность потенциала по-прежнему остаются весьма ощутимыми проблемами. В НПД подчеркивается необходимость проведения внутренних преобразований в целях повышения эффективности стратегий, а также продолжения работы по интеграции НПД в национальные стратегии развития.

48. В некоторых случаях НПД не имеют собственного конкретного бюджетного обеспечения, а рассматриваются в качестве интегрирующего стратегического инструмента для повышения эффективности осуществления действующих законодательных положений, стратегий, программ или проектов. Они стимулируют направление потоков финансовой поддержки для приоритетных направлений деятельности и наиболее затронутых зон в интересах решения проблем, связанных с обеспечением экологической устойчивости, наращивания экономического потенциала сельскохозяйственных районов с учетом современных условий и реализации стратегий получения доходов, помимо сельского хозяйства.

49. Коррективы к более ранним вариантам НПД касаются в основном аспектов интеграции, анализа имеющихся пробелов, управления данными, изменений в законодательных и институциональных основах, а также усиления взаимодействия между научно-исследовательским сообществом и директивными органами.

50. В условиях все большей неустойчивости климата растущее признание получает актуальность включения в НПД комплекса мер по прогнозированию и смягчению последствий таких стихийных бедствий, как засухи, песчаные бури, лесные пожары или ливневые паводки.

51. Региональные программы действий (РПД) и субрегиональные программы действий (СРПД) нередко рассматриваются в качестве эффективных средств для налаживания сотрудничества по линии Юг-Юг. Они предусматривают составление различных реестров, подготовку кадров, применение специализированных методологий

мониторинга, создание сетей связи и разработку экспериментальных проектов, хотя их эффективность серьезно сдерживается из-за ограниченности ресурсов, и поэтому этап осуществления не оправдывает изначальных ожиданий.

C. Мобилизация и использование финансовых ресурсов и другие меры поддержки со стороны многосторонних организаций и учреждений

52. Хотя в бюджетах ряда государств отмечается рост объема прямых затрат на цели охраны окружающей среды, развитые страны - Стороны Конвенции и международные учреждения, возможно, пожелают откликнуться на неоднократные призывы рационализировать процедуры доступа затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции к существующим источникам финансирования. Требуются не столько учрежденческие, сколько страновые проекты.

53. Позитивную роль в процессе осуществления КБОООН должны сыграть синергическое взаимодействие с усилиями по адаптации к изменению климата, увязка с реализацией концепции использования экологически чистых источников энергии для развития и переход к "низкоуглеродной" экономике. Ряд движущих факторов могут открыть многообещающие возможности для мобилизации новых средств.

54. Стороны Конвенции занимаются подготовкой различных проектов, связанных с сохранением природных ресурсов и защитой и реабилитацией земель, - нередко в комплексе с усилиями по смягчению последствий изменения климата и защите биологического разнообразия. Вместе с тем судьба таких предложений остается неясной из-за ограниченности средств, имеющихся по линии оперативной программы 15 (ОП 15) в рамках ГЭФ 4.

55. К ГМ были обращены призывы сосредоточить усилия на своем основном мандате, изложенном в Конвенции, а также расширить масштабы и охват своей помощи в поддержку процессов, развертывающихся в рамках различных Приложений об осуществлении Конвенции на региональном уровне.

56. Для многих стран проекты, финансируемые из международных источников, являются важным катализатором процесса осуществления НПД. Однако во многих случаях национальные и местные потребности в финансовой поддержке, указанные в первых национальных докладах, еще не были надлежащим образом удовлетворены. В этом контексте ожидается, что в рамках следующего цикла пополнения ГЭФ объем ресурсов, выделяемых на цели борьбы с деградацией земель, будет существенно увеличен.

57. В порядке признания экономической актуальности и затратоэффективности превентивных мер, предусматриваемых в стратегиях УУЗР, следует расширить международные источники финансирования для КБОООН в целях поддержания национальных финансовых стратегий, которые включают скоординированное планирование землепользования, согласование отраслевых стратегий и использование новаторских механизмов. Объединение этих процессов имеет исключительно важное значение для сохранения стратегического внимания на целях борьбы с деградацией земель и опустыниванием.

58. Внешняя помощь - хотя она и носит ограниченный характер - играет роль катализатора для мобилизации финансовых ресурсов на национальном и местном уровнях.

59. Страны в других регионах, помимо Африки, признают, что мобилизующая роль таких многосторонних учреждений, как банки развития, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) или Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), в деле распределения ресурсов на цели развития может способствовать достижению прогресса в контексте Приложений об осуществлении Конвенции на региональном уровне; эти страны призывают составить пакет мероприятий, непосредственно способствующих усилению инвестиционной деятельности на местах в соответствующих областях, имеющих актуальное значение для осуществления Конвенции.

60. Новые источники финансирования для сельских районов, относящихся к рынкам углерода или другим рыночным механизмам оплаты экологических услуг или производству биотоплива не могут быть задействованы в рамках КБОООН без применения полного набора поддерживающих их мер - от наращивания потенциала до схем регулирования, передачи технологии и партнерства государственного и частного секторов.

D. Пути и средства содействия передаче "ноу-хау" и технологий в интересах борьбы с опустыниванием и/или смягчение последствий засухи

61. КС пора рассмотреть вопрос о наделении КНТ соответствующими средствами для предоставления рекомендаций, что придало бы дополнительный авторитет его работе и обеспечило бы ее большую последовательность. Необходимо усилить координацию технических обменов в вопросах предоставления услуг как в глобальном плане, так и в контексте Приложений об осуществлении Конвенции на региональном уровне. В этом

отношении следует обеспечить, чтобы региональные координационные структуры имели возможность продолжать и корректировать свою деятельность.

62. Значительную роль должен играть вклад научного сообщества. В ряде НПД в число приоритетных направлений деятельности включено создание систем баз данных, в том числе ГИС, перечней затрагиваемых районов, централизованных систем информации о землепользовании, дополненных средствами для проведения количественного и качественного анализа, а также систем местного и дистанционного мониторинга.

63. В отношении новых технологий можно, например, отметить, что прогресс в развитии технологии обессоливания позволил снизить стоимость этого процесса на 50%, в результате чего эту технологию уже вполне можно распространять в качестве эффективного решения для стран, располагающих скудными водными ресурсами.

64. Утрата почвенных пулов органического углерода и связанная с этим деградация почв, зачастую в результате антропогенного вмешательства в лесных зонах, на пахотных площадях и пастбищных угодьях и процессы, ведущие к необходимому восстановлению нормального состояния почв, - это те вопросы, которые КНТ не может оставить без внимания.

Е. Пути и средства совершенствования процедур передачи информации

65. Оценки процесса функционирования ГЭФ в рамках среднemasштабных проектов ПРООН и Всемирного банка/МФСР, нацеленных на оказание поддержки в наращивании потенциала для нужд мониторинга процессов осуществления КБОООН, высветили необходимость этой поддержки, но вместе с тем показали, что имеются возможности для усовершенствования. Соблюдение положений Руководства по подготовке докладов не отличаются систематичностью, что не позволяет реально добиться сопоставимости в аспектах существа, охвата и формата национальных докладов, а их качество остается весьма неоднородным. Имеются проблемы с агрегированием данных и проведением межстрановых сопоставлений.

66. Несмотря на наличие рيو-де-жанейрских ориентировочных показателей, не проводится четкого разграничения между осуществлением НПД и общими усилиями по обеспечению рационального использования земельных ресурсов, особенно в докладах развитых стран - Сторон Конвенции. Не следует недооценивать сложность задачи составления критериев и показателей в сфере деятельности по осуществлению КБОООН; предложения в этой области должны быть реалистичными.

67. В целом доклады по-прежнему носят более описательный, нежели аналитический характер, страдают скудностью сопоставимых количественных данных; они могли бы быть более полезными, если бы в них была представлена информация о достигнутом прогрессе или полученных результатах. Упрощение и подытоживание достигнутых результатов должно быть элементом пересмотренных руководящих положений по представлению докладов. Для малых островных развивающихся государств желательно предусмотреть гибкость формата.

68. Поскольку процесс представления докладов по КБОООН включает оценку с участием всех заинтересованных сторон и национальное рабочее совещание по утверждению доклада, своевременная и прогнозируемая передача средств для целей осуществления процесса тщательного национального мониторинга способствовала бы повышению качества представляемой информации.

Приложение II

**ДОКУМЕНТЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ПО РАССМОТРЕНИЮ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ НА ЕГО ПЯТОЙ СЕССИИ**

<u>Условное обозначение документа</u>	<u>Название или описание</u>
ICCD/CRIC(5)/1	Утверждение повестки дня и организация работы - Предварительная повестка дня и аннотации
ICCD/CRIC(5)/2	Рассмотрение докладов об осуществлении, представленных затрагиваемыми азиатскими странами - Сторонами Конвенции, в том числе о процессе участия, а также о накопленном опыте и достигнутых результатах в деле подготовки и осуществления программ действий
ICCD/CRIC(5)/2/Add.1	Обобщение и предварительный анализ информации, содержащейся в докладах, представленных затрагиваемыми азиатскими странами - Сторонами Конвенции
ICCD/CRIC(5)/2/Add.2	Прогресс, достигнутый в деле разработки и осуществления субрегиональных и региональных программ действий в Азии
ICCD/CRIC(5)/2/Add.3	Итоги регионального совещания затрагиваемых азиатских стран - Сторон Конвенции
ICCD/CRIC(5)/3	Рассмотрение докладов затрагиваемых стран - Сторон Конвенции из региона Латинской Америки и Карибского бассейна об осуществлении, в том числе о процессе участия, а также о накопленном опыте и достигнутых результатах в деле подготовки и осуществления программ действий

<u>Условное обозначение документа</u>	<u>Название или описание</u>
ICCD/CRIC(5)/3/Add.1	Обобщение и предварительный анализ информации, содержащейся в докладах затрагиваемых латиноамериканских и карибских стран - Сторон Конвенции
ICCD/CRIC(5)/3/Add.2	Прогресс, достигнутый в деле разработки и осуществления субрегиональных и региональной программ действий в Латинской Америке и Карибском бассейне
ICCD/CRIC(5)/3/Add.3	Итоги регионального совещания затрагиваемых латиноамериканских и карибских стран - Сторон Конвенции
ICCD/CRIC(5)/4	Рассмотрение докладов затрагиваемых северосредиземноморских, центрально- и восточноевропейских и других затрагиваемых стран - Сторон Конвенции об осуществлении, в том числе о процессе участия, а также о накопленном опыте и достигнутых результатах в деле подготовки и осуществления программ действий
ICCD/CRIC(5)/4/Add.1	Обобщение и предварительный анализ информации, содержащейся в докладах, представленных северосредиземноморскими и центрально- и восточноевропейскими странами - Сторонами Конвенции, а также другими затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции
ICCD/CRIC(5)/4/Add.2	Прогресс, достигнутый в разработке и осуществлении субрегиональных и региональной программы действий в северосредиземноморских, центрально- и восточноевропейских и других затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции

<u>Условное обозначение документа</u>	<u>Название или описание</u>
ICCD/CRIC(5)/4/Add.3	Итоги регионального совещания северосредиземноморских и центрально- и восточноевропейских стран - Сторон Конвенции и других затрагиваемых стран - Сторон Конвенции
ICCD/CRIC(5)/5* и Corr.1–2	Рассмотрение докладов развитых стран - Сторон Конвенции о мерах, принятых в целях оказания помощи в подготовке осуществления программ действий затрагиваемых стран - Сторон Конвенции из других регионов, кроме Африки, включая информацию о финансовых ресурсах, которые они предоставили или предоставляют в соответствии с Конвенцией, и обобщение и предварительный анализ информации, содержащейся в этих докладах
ICCD/CRIC(5)/6	Рассмотрение информации, представленной соответствующими органами, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными и неправительственными организациями, об их деятельности в поддержку процесса осуществления Конвенции в затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции из других регионов, кроме Африки
ICCD/CRIC(5)/7	Рассмотрение имеющейся информации о мобилизации и использовании финансовых ресурсов и других мерах поддержки со стороны многосторонних организаций и учреждений с целью повышения их эффективности и результативности в деле достижения целей Конвенции, включая информацию о деятельности Глобального экологического фонда, Глобального механизма и его Комитета содействия

<u>Условное обозначение документа</u>	<u>Название или описание</u>
ICCD/CRIC(5)/8	Рассмотрение путей и средств содействия передаче ноу-хау и технологий для борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи, а также поощрения обмена опытом и информацией между Сторонами и заинтересованными учреждениями и организациями
ICCD/CRIC(5)/9 и Corr.1	Рассмотрение путей и средств совершенствования процедур передачи информации, а также качества и формы докладов, подлежащих представлению Конференции Сторон
ICCD/CRIC(5)/10	Доклад о ходе проведения Международного года пустынь и опустынивания
ICCD/CRIC(5)/INF.1	Организация работы пятой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции. Предварительная информация для участников
[ICCD/CRIC(5)/INF.2	List of participants to the fifth session of the Committee for the Review of the Implementation of the Convention]
ICCD/CRIC(5)/INF.3	Процесс представления национальной отчетности затрагиваемых стран - Сторон Конвенции. Пояснительная записка и Руководство по подготовке докладов
ICCD/CRIC(5)/INF.4	National reporting process of developed country Parties. Explanatory Note
ICCD/CRIC(5)/INF.5	Status of ratification of the United Nations Convention to Combat Desertification
ICCD/CRIC(5)/INF.6	Проект "Десятилетнего стратегического плана и концептуальных основ деятельности по активизации осуществления КБОООН (2008–2018 годы)"

<u>Условное обозначение документа</u>	<u>Название или описание</u>
ICCD/CRIC(5)/MISC.1 и Add.1	Compilation of summaries of reports submitted by affected Asian country Parties
ICCD/CRIC(5)/MISC.2 и Add.1	Compilation of summaries of reports submitted by affected Latin American and Caribbean country Parties
ICCD/CRIC(5)/MISC.3	Compilation of summaries of reports submitted by affected Northern Mediterranean and Central and Eastern European country Parties and other affected country Parties
ICCD/CRIC(5)/MISC.4 и Add.1 и Amend.1	Compilation of summaries of reports submitted by developed country Parties
ICCD/CRIC(5)/MISC.5/Rev.1	List of pre-registered participants
