



联合国



## 防治荒漠化公约

Distr.  
GENERAL

ICCD/CRIC(5)/2/Add.2  
18 December 2006

CHINESE  
Original: ENGLISH

《公约》执行情况审评委员会

第五届会议

2007年3月12日至21日，布宜诺斯艾利斯

临时议程项目 3(a)

根据《公约》第22条第2款(a)项和(b)项、第26条以及  
第1/COP.5号决定第10段，审评《公约》的  
执行情况及其体制安排

审评关于除非洲以外各区域的受影响国家缔约方执行情况的报告，  
包括有关参与进程以及在制定和执行行动方案方面  
取得经验和结果的报告

审评亚洲受影响国家缔约方执行情况的报告，  
包括有关参与进程以及在制定和执行  
方案方面取得的经验和结果的报告

秘书处的说明

增 编

亚洲制订和执行分区域和区域行动方案的进展

## 内 容 提 要

1. 按照区域执行附件，亚洲受影响国家缔约方开展了制订和执行分区域行动方案和区域行动方案的工作。截至 2006 年 7 月，该区域在西亚、中亚、南亚和东南亚等分区域制定了四个分区域行动方案，目前已进入不同的执行和运作阶段。东北亚地区尽管没有正式执行分区域行动方案，但也在开展跨界合作，主要是在防治沙尘暴方面。太平洋分区域有意开展分区域行动方案的活动的活动，并就一些优先事项和目标发起了一些初步协商。

2. 该区域一直在构建并发起主题方案网络，这种网络是亚太各国区域行动方案的主干。

3. 本文对已建立的各种网络所取得的成就作评价，为 2006 年 8 月 7 日至 11 日在泰国曼谷举行的区域会议讨论瓶颈和潜能问题提供背景资料，使该区域的缔约国能够合力献计献策，就执行分区域/区域行动方案的问题达成区域观，然后向《公约》执行情况审评委员会第五届会议(第五届审评委)提出。

4. 总而言之，亚洲尽管已有提供合作手段的框架，但执行分区域和区域行动方案的步伐仍然缓慢。似乎有各种各样的因素阻碍着这些行动方案的全面执行。就是在这方面，本文有助于缔约国在区域会议期间审评进展情况，并草拟订建议，供第五届审评委进一步审议。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 2	4
二、《阿布扎比倡议》 .....	3 - 5	4
三、分区域行动方案进度报告 .....	6 - 20	5
A. 西亚.....	6 - 8	5
B. 中亚.....	9 - 14	6
C. 南亚.....	15 - 16	6
D. 东北亚.....	17	7
E. 东南亚.....	18 - 19	7
F. 太平洋.....	20	8
四、区域行动方案进度报告 .....	21 - 36	8
A. 主题方案网络 1：荒漠化的监测和评估 .....	22 - 26	8
B. 主题方案网络 2：干旱、半干旱和亚湿润偏旱 地区的农林业和水土保持 .....	27 - 28	9
C. 主题方案网络 3：干旱地区的牧场管理，包括 沙丘固定 .....	29 - 31	9
D. 主题方案网络 4：干旱、半干旱和亚湿润偏旱地 区的农业水资源管理 .....	32 - 33	9
E. 主题方案网络 5：提高减轻干旱影响和防治荒 漠化的能力.....	34	10
F. 主题方案网络 6：向执行当地综合发展方案倡 议提供援助.....	35 - 36	10
五、结论.....	37 - 40	11

## 一、导 言

1. 关于《公约》执行情况审评委员会(审评委)第五届会议工作方案的第9/COP.7号决定决定审评委将审评关于除非洲以外的受影响国家缔约方在区域执行附件之下执行情况的报告,包括有关参与进程以及在制定和执行行动方案方面取得的经验和成果的报告。按预设和委员会受任的任务,这包括对分区域和区域行动方案的审查。

2. 本文所作综述的时段为2002年11月至2006年5月,即从《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)缔约国召开审评委第一届会议起,直至考虑亚太地区缔约国第三个国家报告周期的报告要求。本文的章节安排如下:第二章是一般性评述,介绍《阿布扎比倡议》,这是2003年在阿布扎比举行的亚太地区缔约国第二次部长会议上决定的一个区域倡议;第三章概述分区域行动方案的执行情况;第四章介绍为亚太区域行动方案开展的活动和取得的进展;第五章提出一些暂定结论,并以2006年8月举行的审评委第五届会议区域筹备会议的审议及最后报告作补充。根据第1/COP.5号决定,区域会议的结果应作为另一个内容递交审评委第五届会议,以便委员会能够对区域一级的执行情况作深入审评。审评委第五届会议区域筹备会议考虑到了分区域和区域执行情况的国家报告所载的资料,以确保在作出结论和提出具体建议之前详尽利用一切正式报告手段和(或)会议机会。

## 二、《阿布扎比倡议》

3. 亚太区域行动计划于1997年在区域合作执行《防治荒漠化公约》部长级会议上通过。这次会议在中国北京举行,它确定了六个主题方案网络,构成亚洲执行《防治荒漠化公约》的优先领域。预定执行区域活动的初步时段为五年。

4. 《阿布扎比倡议》于2003年在关于执行《防治荒漠化公约》的第二次亚洲部长级会议(在阿拉伯联合酋长国阿布扎比举行)上发起。会议呼吁加速执行,结果就制定了《阿布扎比倡议》。《倡议》呼吁执行与该区域确定的核心问题有关的项目(主题方案网络和区域行动方案)。根据《阿布扎比倡议》,项目执行应得到国际社会,特别是全球环境基金(全环基金)业务方案15的资助。

5. 《阿布扎比倡议》第一次区域磋商会议于 2005 年在阿布扎比举行，由阿拉伯联合酋长国主办。亚洲执行附件的分区域代表以及区域政府间组织和联合国机构，包括联合国开发计划署(开发署)和全环基金的代表参加了会议，审评各项目提案，以作为《阿布扎比倡议》的后续活动提交潜在的捐助方。会议审评了 16 个项目，确定了其中七个项目为值得给予进一步资助的项目。

### 三、分区域行动方案进度报告

#### A. 西 亚

6. 在报告所述期间，西亚分区域行动方案的执行活动包括编制水和植被可持续管理的清单和区域数据库。水资源清单和区域数据库以及植被项目的清单和区域数据库(主题方案网络 1 和 2)由国际干旱地区农业研究中心(旱地农研中心)和阿拉伯干旱地带和旱地研究中心(阿拉伯旱地研究中心)拟定，这两个机构都与分区域行动方案协调员(联合国环境规划署(环境署)/西亚区域办事处(西亚办事处)和分区域行动方案国家联络点合作。<sup>1</sup> 在开展这些活动的同时还起草了一些项目提案。2003 年 1 月在叙利亚大马士革举办的区域讲习班上与国家伙伴讨论了汇编清单和数据库的结果以及提案的草案。

7. 在“自然资源统一管理开展创始活动”项目的框架内，四个国家入选开始执行小规模实验项目，黎巴嫩和也门执行关于山区的项目，叙利亚和约旦执行关于牧场恢复的项目。

8. 为了使这些实验项目升级，并扩大它们的范围和地理覆盖面，2006 年初编制了一个全环基金项目制定基金一板块 A 提议“西亚防治土地退化的自然资源统一管理”，并随后提交环境署。

---

<sup>1</sup> 这两项清单/数据库可以在以下网站查阅：<<http://www.unccd.int/actionprogrammes/asia/subregional/westasia/westasia.php>>.

## B. 中 亚

9. 2000年在吉尔吉斯斯坦比什凯克举行的中亚国家部长级会议决定制订《防治荒漠化的分区域行动方案》。为此，举行了各种各样的会议和协商。

10. 在2003年9月前最后完成并通过了《防治荒漠化分区域行动方案》。这些国家的部长对中亚各国的荒漠化和干旱影响深表关注，他们请国际捐助界，特别是世界银行、欧洲复兴开发银行、亚洲开发银行(亚行)和伊斯兰开发银行以及欧洲共同体和双边捐助机构参加执行《防治荒漠化分区域行动方案》。

11. 议定了下列分区域合作的优先领域：(一) 监测和评估荒漠化过程；建立干旱预警系统和减轻干旱；(二) 改善农业用水；防止流失、盐化和沼泽地形成；(三) 农林业以及林业资源和分水岭管理；(四) 牧场管理；(五) 保持生物多样性和自然保护；发展生态和人种旅游；(六) 当地社区的经济能力建设。

12. 还确定了开展分区域合作的途径。除了各分区域项目外，这些途径有：培训课程、科学合作以及发展分区域内荒漠化和土地退化问题的信息分享系统。非政府组织和政府组织以及当地行政机构对执行《防治荒漠化分区域行动方案》的特殊作用也受到了强调。

13. 尽管缺乏充分的资金，但《防治荒漠化分区域行动方案》已逐渐开始执行。关于根据《防治荒漠化分区域行动方案》发起《分区域培训方案》的第一次会议于2006年5月在土库曼斯坦阿什哈巴德举行，全球机制和德国政府向这次会议提供了援助。会议由土库曼斯坦自然保护部全国沙漠和动植物研究所主办，该研究所是《分区域培训方案》秘书处的主办机构。

14. 2004年2月，全球机制在亚行的协助下，在哈萨克斯坦阿拉木图举办了一次讲习班，确定了《中亚国家土地管理倡议》的主要内容。《中亚国家土地管理倡议》的目标是确保从2006年至2015年以协调统一的方式在中亚各国开展可持续土地管理。

## C. 南 亚

15. 2004年7月在斯里兰卡科伦坡讨论南亚《防治荒漠化公约》缔约国的分区域行动方案，并通过了一个框架文件。南亚所有国家的代表参加了这次活动，并

议定本区域联合活动的业务和实质性准则。与斯里兰卡代表举行类似后续研讨会，以澄清东道国的作用，确定以国家行动方案的补充活动为重点的项目联合执行活动。

16. 在缔约方会议第七届会议上，分区域行动方案成员国的代表讨论在南亚分区域行动方案的范围内进一步采取行动。在《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》的协同执行领域，就项目拟定和项目执行的问题，仍在通过电子邮件进行讨论，这是应一个分区域行动方案成员国提出的要求而开展的。

#### D. 东北亚

17. 东北亚分区域行动方案的活动主要包括《东北亚沙尘暴控制项目》，由亚行、联合国亚洲及太平洋经济和社会委员会、环境署和《防治荒漠化公约》共同赞助，已于 2004 年底完成。该项目成功地举办了一些研讨会，在尘暴发源地蒙古和中国制定了实验项目，加强了这两个国家之间的信息交流。项目完成报告已提交参与机构和捐助机构。《防治荒漠化公约》亚洲区域协调股(协调股)作为项目秘书处发挥了关键作用，参加了项目各阶段的工作。研讨会的结果在审评委第三届会议上作了介绍，有关缔约国正在与亚洲协调股密切磋商，酌情继续就后续活动开展磋商。

#### E. 东南亚

18. 2003 年 7 月，在印度尼西亚巴厘岛 Tuban 举行了一次关于拟订东南亚分区域行动方案的研讨会。成员国讨论并通过了分区域行动方案框架文件，<sup>2</sup> 包括两个方案领域和四个交叉方案领域。

19. 2005 年 12 月，东南亚分区域行动方案发起会议在越南藩切市举行。会议就一些后续活动，如三个项目提案的拟订和最后完成等问题达成了协议。这些提案考虑到了关于东南亚区域大陆各国以及岛国的主题问题。此外还与 GM 合作就资源筹集的问题拟订了一项建议。

---

<sup>2</sup> <<http://www.unccd.int/regional/asia/meetings/subregional/southEast/framework.pdf>>.

## F. 太平洋

20. 太平洋缔约国对拟订一项分区域行动方案表示兴趣，但其优先考虑仍然是最后完成国家行动计划和全环基金中型项目提案。

### 四、区域行动方案进度报告

21. 本章摘述报告所述期间(2002年—2006年)在区域行动方案下取得的进展。

#### A. 主题方案网络 1：荒漠化的监测和评估

22. 主题方案网络 1，由中国承办，在报告所述期间产生两个主要成果：

(a) 亚洲荒漠化和评估的基准和指标系统；

(b) 亚洲和太平洋区域荒漠化草图(比例：1:2,500,000)。<sup>3</sup>

23. 此外，还开设了一个主题方案网络 1 网站<sup>4</sup>，并为其成员机构和有关的主要非成员团体建立了一个电子邮件网络。

24. 2003年10月，在中国北京与“旱地可持续发展和沙漠化监测空间技术应用问题国际讨论会”联合举行了一次关于基准和指标制订以及荒漠化监测和评估地图绘制的主题方案网络 1 会议。前两年制订的基准和指标系统的通过以及随后对地图绘制进程的讨论和规划，是这次会议的两大目标。中国政府同意为起草第一副地图(比例：1:2,500,000)提供资源。

25. 亚洲和太平洋区域荒漠化地图的第一个初稿已分发给有关的主题方案网络 1 成员国和有关机构，请它们作审评并提出意见，然后在审评委第三届会议上提出。为了改善地图绘制的方法，制订了一项项目提案，以便为地面实况调查活动寻找资金。该提案尚未提交潜在的捐助方。

26. 原定于 2005 年在中国北京举行一次专家审评会议，以修订并完善绘制好的地图。但由于缺乏资金，会议不能举行，地图没有最后完成。

---

<sup>3</sup> 见压缩版本 (比例 1:10,000,000): <<http://www.unccd.int/science/images/asia-dmap.pdf>>.

<sup>4</sup> <<http://www.asia-tpn1.org>>.



**B. 主题方案网络 2：干旱、半干旱和亚湿润偏旱地区的农林业和水土保持**

27. 一个交互性的主题方案网络 2 网站<sup>5</sup>于 2002 年 8 月中旬建立。该网站由中央干旱地带研究所主办。

28. 主题方案网络 2 完成了旱地农林业手册草稿。2005 年 1 月在印度新德里举行一次研讨会，审查并最后完成该草稿。手册将作为在主题方案网络 2 的范围内进行能力建设的一个教育工具。

**C. 主题方案网络 3：干旱地区的牧场管理，包括沙丘固定**

29. 主题方案网络 3 由伊斯兰共和国主办，于 2002 年 12 月在德黑兰举行了一次关于最佳做法的研讨会。第一次实验项目已经在伊朗发起，得到比利时 TC-对话基金会和中国河源环境保护技术开发公司等等民间伙伴的积极参与和支持。

30. 主题方案网络 3 还与《防治荒漠化公约》秘书处合作建立了一个网站。<sup>6</sup>

31. 主题方案网络 3 于 2004 年 10 月/11 月在吉尔吉斯斯坦制定了第二项实地实验项目，检验聚合物的保水质量。在比利时和中国的私营部门的援助下，于 2003 年在伊朗伊斯兰共和国建立了第一个试验场。伊朗伊斯兰共和国的主题方案网络 3 任务经理在吉尔吉斯斯坦项目现场参加了发起活动，并协助当地的主题方案网络 3 联络点作了大量的场地筹备工作。比利时一家基金会捐赠了必要的土壤调理剂。

**D. 主题方案网络 4：干旱、半干旱和亚湿润偏旱地区的农业水资源管理**

32. 鉴于区域行动方案的主要目标之一是信息交流，主题方案网络 4 发起了各项活动，确定信息管理系统的范围、业务方法和内容。重点放在分区域行动方案，

---

<sup>5</sup> <<http://cazri.raj.nic.in/tpn-2.html>>.

<sup>6</sup> <[www.unccd.int/actionprogrammes/asia/tpn3/website/index.htm](http://www.unccd.int/actionprogrammes/asia/tpn3/website/index.htm)>.

特别是西亚分区域行动方案的融合上，以及放在发展伙伴的参与上，以促进技术和专门知识转让。主题方案网络 4 也开设了一个网站。<sup>7</sup>

33. 主题方案网络 4 得到旱地农研中心的技术支持，完成了主题方案网络 4 信息平台的开发工作，目前正在输入主题方案网络 4 成员国的有关统计资料和数据。收集可持续水资源管理、最佳做法和统计资料方面的一般信息，确实是一项艰巨的任务，因此需要能力建设和体制支持。

#### E. 主题方案网络 5：提高减轻干旱影响和防治荒漠化的能力

34. 2003 年 7 月日本政府和 GM 的合作在蒙古乌兰巴托举行了主题方案网络 5 的发起会议。成员国和成员机构通过了一个框架文件，具体列明主题方案网络 5 的目标、体制结构、程序、方案领域、优先活动、业务指南和资源筹集战略。考虑到亚洲有必要在促进执行《防治荒漠化公约》方面进行能力建设以及其他主题方案网络的重点和优点，主题方案网络 5 的活动将在以下五个方案领域下开展：

方案领域 1：干旱预警系统

方案领域 2：干旱风险管理

方案领域 3：统一生态系统管理

方案领域 4：与其他主题方案网络的协同

方案领域 5：信息网络开发

#### F. 主题方案网络 6：向执行当地综合发展方案倡议提供援助

35. 主题方案网络 6 发起会议于 2004 年 6 月在巴基斯坦伊斯兰堡举行。成员国和成员机构通过了一个框架文件<sup>8</sup>，详列主题方案网络 6 下合作的关键问题。确定了下列实现主题方案网络 6 目标的方案领域和主题：

方案领域 1：促进扶持当地发展倡议的政策

方案领域 2：社区驱动的当地发展倡议

方案领域 3：建立网络和伙伴关系

---

<sup>7</sup> <[www.unccd.int/actionprogrammes/asia/tpn4/website/index.htm](http://www.unccd.int/actionprogrammes/asia/tpn4/website/index.htm)>.

<sup>8</sup> <[http://www.unccd.int/regional/asia/meetings/regional/TPN6\\_2004/decision.pdf](http://www.unccd.int/regional/asia/meetings/regional/TPN6_2004/decision.pdf)>.

交叉主题 1：确定基准、指标和基线

交叉主题 2：能力建设

交叉主题 3：弘扬当地知识

交叉主题 4：建立伙伴关系和筹集资源

36. 根据议定方案领域和交叉主题制订了一个项目提案，题为“在亚洲主题方案网络 6 的框架下支持编写有关环贷基金小额捐赠方案的文件”，并提交给日本政府。应巴基斯坦政府的请求，日本政府同意，由于 2005 年 10 月地震的毁灭性影响及由其引起的复原工作，将主题方案网络 6 的活动推迟到 2006 年。

## 五、结 论

37. 在报告所述期间(2002 年—2006 年)，所有主题方案网络多完成了发起阶段，开始活动，如项目拟订和开发、项目执行和信息传播。六个分区域行动方案中有四个已完成拟订，各分区域行动方案的成员国通过了所有现有分区域行动方案的框架文件。

38. 但是，执行亚洲和太平洋地区的分区域行动方案和区域行动方案的工作没有达到缔约国的期望。第七届缔约方会议已得到了这方面的报告。对分区域和区域执行工作中遇到的瓶颈问题，尚没有结合第七届缔约方会议期间亚洲国家集团的审议情况予以磋商和深入分析，但显而易见，有些主要瓶颈被认为阻碍分区域和区域各级的执行。执行分区域和区域活动的财政资助无法预见，被强调是主要障碍。缔约国承认必须为执行分区域行动项目和区域行动项目制订一个全面的资源筹集战略，以便按照关于在亚洲和太平洋制定区域行动方案的第一次部长级会议最后决定的设想，提高本区域开展这一进程和通过建立指导委员会加强决策权的能力。

39. 同样，也提到澄清分区域行动方案和区域行动方案活动的目标并确定这些活动的优先次序是克服执行瓶颈的一条途径。能力建设，特别是联络点和参与的利害关系方的能力建设，也被认为是按照捐助方要求拟订项目提案之急需。在科学信息交流方面，据报告，需要审查通过主题方案网络进行信息交流的模式，应该考虑科学和技术委员会在加强科学交流方面的潜在作用。

40. 本区域缔约国有机会在筹备审评委的区域会议和审评委第五届会议上，交流信息，进一步讨论分区域行动方案/区域行动方案的执行问题，以便就如何加强本区域的合作和活动提出建议。

-- -- -- -- --