



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/CRIC(5)/6
7 December 2006

CHINESE
Original: ENGLISH

《公约》执行情况审评委员会
第五届会议
2007年3月12日至21日，布宜诺斯艾利斯
临时议程项目3(c)

根据《公约》第22条第2款(a)项和(b)项、
第26条以及第1/COP.5号决定第10段、
审评《公约》的执行情况和体制安排

审评联合国系统有关机关、基金和计(规)划署以及其他
政府间组织和非政府组织提供的，有关它们在支持
除非洲以外各区域的受影响国家缔约方
执行《公约》方面开展活动的信息。

秘书处的说明

概 要

1. 本文件审评截至2006年5月31日联合国系统有关机关、基金和计(规)划署以及获准参加缔约方会议的政府间组织，就2002年至今为支持非洲以外地区受影响国家缔约方执行《联合国防治荒漠化公约》而开展的活动所提交的报告。秘书处设法将在这一议程项目之下提交的所有16份报告都考虑在内。在上述日期以后收到的报告将在秘书处网站 <http://www.unccd.int> 张贴。

2. 本文件提供和审查的信息证明这些组织根据各自的专业知识领域积极参与非洲以外各区域的执行进程。

GE. 06-65744 (C) 310107 050207

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言和背景情况.....	1 - 5	3
二、 联合国系统有关机构、基金和计(规)划署	6 - 114	4
A. 《生物多样性公约》	6 - 9	4
B. 拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	10 - 13	5
C. 西非经济和社会委员会	14 - 18	5
D. 联合国粮食及农业组织.....	19 - 39	6
E. 国际农业发展基金	40 - 57	8
F. 联合国开发计划署	58 - 70	10
G. 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会	71 - 72	12
H. 联合国环境规划署	73 - 95	12
I. 联合国难民事务高级专员	96 - 99	15
J. 联合国大学	100 - 107	15
K. 世界银行	108 - 111	16
L. 世界卫生组织.....	112 - 114	17
三、 其他政府间组织.....	115 - 131	18
A. 阿拉伯干旱地带和旱地研究中心.....	115 - 119	18
B. 阿拉伯农业发展组织	120 - 125	18
C. 欧洲空间局	126 - 129	19
D. 伊斯兰会议组织.....	130 - 131	20
四、 结论和建议.....	132 - 134	20

一、 导言和背景情况

1. 缔约方会议在关于信息通报和执行情况审查程序的第 11/COP.1 号决定中，除其他外：

- (a) 鼓励联合国有关机构、基金和计(规)划署以及其他政府间组织和非政府组织酌情提供关于为支持拟订和执行《公约》之下的行动方案而开展的活动的资料；
- (b) 请秘书处汇编联合国系统机构、基金和计(规)划署以及其他政府间组织和非政府组织提供的关于为支持执行《公约》而采取或计划采取的措施的资料。

2. 缔约方会议依据第 1/COP.5 号决定，设立了《公约》执行情况审评委员会(审评委)，以协助缔约方会议定期审评《公约》执行情况。

3. 第 1/COP.5 号决定规定，审评工作除其他外，应当审评缔约方提交的报告、全球机制与科学和技术委员会(科技委)提供的资料和咨询意见、联合国系统有关机构、基金和计(规)划署及其他政府间组织和非政府组织的报告，以及缔约方会议可能要求提供的其他报告。

4. 关于审评委第三届会议工作方案的第 9/COP.7 号决定规定，审评委应当审评联合国系统有关机构、基金和计(规)划署以及其他政府间组织和非政府组织提供的，有关为支持受影响的非洲国家缔约方执行《公约》而开展的活动的资料。

5. 为了遵守第 11/COP.1、1/COP.5 和 9/COP.7 号决定的规定，秘书处向联合国系统机构、基金和计(规)划署以及获准参加缔约方会议的政府间组织发送了提醒函，请这些机构和组织提交报告。根据惯例，秘书处请非政府组织将材料直接提交给本国联络点，以便确保报告按照“自下而上”的方针涵盖公民社会提供的投入。据此，多数非政府组织都通过本国联络点提交报告，这些报告被直接纳入各自的国家报告。以下是秘书处根据 2006 年 5 月 31 日之前收到的资料编写的概要。

二、联合国系统有关机构、基金和计(规)划署

A. 《生物多样性公约》

6. 《生物多样性公约》通过不断执行干旱和亚湿润土地生物多样性联合工作方案,并继续参加里约三公约联合联络组,继续支持《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)。

7. 2006年3月《生物多样性公约》缔约方会议第八届会议作出了一些决定,支持执行《防治荒漠化公约》(见 UNEP/CBD/COP/8/31)。

(a) 第 VIII/2 号决定鼓励缔约方加强这两个公约之间的协同作用,并将《生物多样性公约》关于旱地和亚湿润地区工作方案以及《生物多样性公约》—《防治荒漠化公约》联合工作方案看作是国家一级开展联合活动,实现里约三公约的目标的基础;

(b) 第 VIII/2 号决定第 11(b)段请执行秘书促进《生物多样性公约》和《荒漠化公约》的联合工作方案,包括简化国家报告;

(c) 第 VIII/2 号决定第 11(e)段请执行秘书吸收里约三公约联合主办的区域协同研讨会的成果,编制一份文件,供缔约方会议审查,还请《荒漠化公约》缔约方会议也这样做,并将编制的文件交这两个公约的联络点审查。这份文件应:

(一) 确定缔约方、其他国家的政府和有关组织要开展的优先活动,包括《生物多样性公约》和《荒漠化公约》这两个公约的执行秘书为促进 2010 年在干旱和亚湿润地区方面实现生物多样性目标而开展的支持性行动;

(二) 确定能力需求,以促进上文第 7(c)(一)段所述的活动的开展;

(三) 确定可能阻碍实现 2010 年干旱和亚湿润地区生物多样性目标的主要障碍,进一步确定克服这些障碍的途径。

8. 在国际荒漠和荒漠化年(国际荒漠年)之际,《生物多样性公约》决定以“保护旱地生物多样性”为主题纪念生物多样性国际日(2006年5月22日)。《生物多样性公约》通过散发材料来支持这一天的庆祝活动。这些材料强调旱地生物多样性的重要性以及旱地生物多样性与继续努力防治荒漠化的需要之间的关系。

9. 《生物多样性公约》还将与《荒漠化公约》和《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)合作,在亚洲或拉丁美洲和加勒比举行一次区域协同问题研讨会,主题是加强当地执行关于干旱和亚湿润地区生物多样性以及农业生物多样性的工作方案。与会者将就如何最有效地加强地方和国家一级实践者之间的协同问题提出建议和指导;交流有关执行里约各公约能力建设方面的信息和经验;并拟订与实现2010年干旱和亚湿润地区的目标有关的行动计划和具体的项目提案的范本。

B. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

10. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)通过各种项目、出版物和研讨会支持了拉加各国执行《荒漠化公约》的工作。

11. 拉加经委会与美洲开发银行和美洲农业合作研究所合作,向玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁政府提供了衡量荒漠化社会经济影响指标的信息系统。由于这个项目,拉加经委会出版了一本书,题为《贫穷、荒漠化和自然资源退化》。

12. 拉加经委会还向美洲普纳可持续发展分区域行动方案提供额外的技术援助,特别是在推动玻利维亚和阿根廷当地社区的确认方面。

13. 拉加经委会还组办了两次会议,讨论关于执行《荒漠化公约》的问题。2005年12月15日,在若干机构的协助下,它组办了一次讨论会,主题是采矿对美洲普纳可持续发展的贡献,以促进投资,减少这种活动对土地退化的社会经济影响。2006年6月13日至16日,它组办了一次研讨会,主题是防治荒漠化进程及其影响的可持续性和监测,以找到协调和评估防治荒漠化活动的方法。

C. 西非经济和社会委员会

14. 西非经济和社会委员会(西非经社会)编制了《西非经社会水利发展报告》,其中的第一个问题是,强调该区域面对干旱的脆弱性,并提高对制订区域干旱监测、预防、准备和减缓措施的重要性的认识。

15. 西非经社会地区是世界上水源最稀缺的地区,该地区人口占世界的近5%,而淡水资源却不到世界的1%。由于该地区的人口和经济增长、水源日益稀缺、水资源和土地利用方式,因此,西非经社会成员国对干旱的脆弱性加剧。

16. 西非经社会地区的干旱还呈现出国际化的格局，因为该地区的三大水道横跨国界。

17. 在约旦、阿拉伯叙利亚共和国和也门进行了个案研究，这些国家的农村/农业人口较多，目前获得淡水资源的手段有限。

18. 经过最近几年破坏性的干旱之后，西非经社会地区许多国家的政府采取了措施，发展干旱准备能力，但对干旱及其影响仍然缺乏认识，减轻干旱的能力仍然没有。1999-2001 年的干旱对该地区各国的影响各不相同。因此，地区干旱研究必须研究非气候因素影响社会各阶层对干旱的脆弱程度以及干旱规划和减轻如何能减缓对干旱的脆弱程度等问题。

D. 联合国粮食及农业组织

19. 《2000-2015 年期间联合国粮食及农业组织(粮农组织)战略框架》反映了对粮食安全和资源维持的双重关注，它具体提到了对环境公约，包括《荒漠化公约》的支持。

20. 粮农组织的一个主要倡议是《粮食安全特别方案》(粮安方案)，其目的是推广国家反饥饿行动计划，其重点是地方一级的行动。它鼓励采取一些与《荒漠化公约》有直接关系的行动，如水的管制、土壤保护和恢复以及农业技术多样化。

21. 在林业发展领域，受荒漠化影响的许多国家在粮农组织的支持下发起了国家规划/方案编制进程。

22. 粮农组织着手开展了若干大型可持续土地管理方案，特别是在全球环境基金(环境基金)关于可持续土地管理的业务方案 15 的框架内。

23. 在区域和分区域一级，粮农组织发起并筹备了旱地土地退化评估，用以制订评估和量化土地退化的性质、范围和严重性的工具和方法。

24. 2000 至 2001 年，由环境署落实，粮农组织执行了联合国环境规划署(环境署)/环境基金项目发展机制 A 项目，随后从 2001 年 4 月至 2004 年 8 月落实项目发展机制 B 项目文件。从而制定了一项战略，对全球和当地规模的土壤退化作量化，采取的方法在三个实验国家(阿根廷、中国和塞内加尔)作了试验。随后在 2005 年期间编制并核准了一份全面的项目文件，实验国的范围有所扩大，并得到了额外的捐助(粮农组织、环境署、世界土壤参考资料和信息中心、联合国大学、世界水土保持

方法和技术概览、全球土地覆被网络)。该项目始于 2006 年 4 月，四年期间的预算为 1,600 多万美元。

25. 粮农组织经常向全球机制的土地退化问题融资信息搜索引擎(融资搜索引擎)提供技术咨询，并协助全球机制在国家一级实施融资搜索引擎系统。它还建立了一个荒漠化问题的网站，直接用于参与《荒漠化公约》的利害关系方。

26. 粮农组织支持联合国森林问题论坛在砍伐森林和森林退化等问题上的努力，包括德黑兰进程或者“森林覆盖率低的国家”倡议，其目的是指导森林覆盖率低的国家制定具体的森林政策。

27. 已经制订出了若干技术指南，涉及土壤保持、灌溉、草原和牲畜管理、森林保护等等主题。现在，这些出版物有 100 多种已有光盘，粮农组织新设的荒漠化问题网站有更多的信息。

28. 在约 40 个参与机构/国家，包括亚洲湿润热带土壤保持网络、世界水土保持方法和技术概览、亚太农林业网络和亚洲参与性流域管理网络等组织的合作下，粮农组织继续支持关于退化和有问题土壤的若干全球和区域网络。

29. 粮农组织有 100 多个直接与评估和控制荒漠化有关的经常性实地项目。如有可能，它还参加拟订国家行动方案和分区域行动方案，并对中国、古巴、多米尼加共和国、海地、伊朗、黎巴嫩和也门本国制订这种方案作出了帮助，并在其他许多国家发挥了作用。

30. 在玻利维亚、布隆迪、尼泊尔、巴基斯坦和突尼斯的区域间参与性高地保持和发展活动可以说明一些区域间活动，这些活动由粮农组织执行，由意大利融资。

31. 近年来，近东区域办事处和北非分区域办事处在区域组织的合作下组办了多次关于荒漠化控制的区域会议。

32. 2005 年，粮农组织在亚洲协助了 20 多个关于自然资源管理、耕作制度、土壤和水的保持以及支持亚太农林业网络和 17 个国家土壤保持的国家项目(见粮农组织南亚和东南亚人为土壤退化以及亚洲和太平洋土壤保持状况评估)。

33. 在拉丁美洲，粮农组织参加了国家和区域一级直接支持《荒漠化公约》的活动，粮农组织目前约有 30 个外地项目处理干旱、半干旱和亚湿润偏旱地区的农村可持续发展问题。

34. 2004年2月，在特里尼达和多巴哥的特里尼达举行了一次加勒比土地退化问题研讨会，会上制定了《可持续土地管理伙伴关系倡议》。现在，所有机构都认为该倡议是一项综合性方案，加勒比地区关于可持续土地管理的所有倡议都应该在这个方案下落实。

35. 2005年12月，粮农组织以项目指导委员会成员身份参加环境基金项目发展机制B项目，该项目题为“通过可持续土地管理防止加勒比地区小岛屿生态系统土地退化”。它还是在多米尼加共和国和海地落实的项目发展机制B项目的合作机构，该项目题为“阿蒂博尼特国际水道综合管理”。

36. 粮农组织还参与2003年至2007年在13个加勒比国家落实的“促进加勒比社区/加勒比论坛粮食安全项目”。

37. 粮农组织在拉加地区若干国家，特别是中美洲、墨西哥和委内瑞拉的粮安方案促进了抗土地退化的土地资源管理做法，增加了当地一级作物生产和土地保持的水资源。

38. 粮农组织认为受荒漠化影响的主要国家行为者必须加强承诺，国际一级必须作出额外的努力，在受影响最严重地区采取目标明确的行动。

39. 粮农组织决心力尽所能，在资源所及的范围内实现《公约》的目标，并将继续开展经常性活动，同时在可持续农业和农村发展的框架内最优先支持粮食安全。

E. 国际农业发展基金

40. 国际农业发展基金(农发基金)致力于通过扶植农村人减少农村贫穷，当前的重点在水土保持上。作为环境基金与全球机制相联系的防治土地退化执行机构，农发基金可以将土地退化与减贫和发展问题挂起钩来。

41. 全球一级的倡议包括提高对农村妇女在防治荒漠化中的作用的认知。农发基金还参与若干着重于性别问题的项目，包括中国减少土著妇女工作负担的项目，扩大印度妇女土著知识的项目、关于南亚通过社区交流和培训方案扶持女性农民的倡议。

42. 农发基金/环境基金有一个 110 万美元的项目，其目的是促进可持续土地管理战略规划的能力发展，它将提高 55 个国家向审评委第五届会议和第八届缔约方会议提交国家报告的能力。

43. 亚洲及太平洋地区正在与全球机制和环境基金密切合作，制定并落实抗土地退化的方案。将通过对农业和农林业技术和体制革新的研究，向高地和靠雨水灌溉地区农发基金供资的项目提供落实方面的支持。

44. 在南亚，农发基金/环境基金业务方案 15 旨在恢复斯里兰卡受海啸影响的生态系统，以提供充分的生态系统服务，包括针对极端气候事件的适应。该地区的其他项目有：关于印度古吉拉特受地震影响的农村家庭生计保障问题的项目，巴基斯坦西北边境省和南部部落地区的各地区发展项目、尼泊尔租赁林业和牲畜方案。

45. 在东南亚，农发基金/环境基金的一个区域方案旨在在恢复退化的森林和抗泥炭地退化的同时实现可持续发展。柬埔寨、老挝人民民主共和国、菲律宾和越南等国正在落实关于减轻农村贫困、农村收入多样化和资源管理的项目。

46. 在东亚，农发基金/环境基金中国旱地生态保护和恢复项目努力促使综合性生态系统方法适应中国各主要抗土地退化方案。农发基金的贡献着重于建立农业和社会服务基础设施，发展人力资源能力，为受益人制定微型融资计划。它还在该国落实几个农村减贫方案。

47. 农发基金在太平洋地区的方案旨在按照《千年发展目标》，支持边远农村社区的可持续生计机会，特别是年轻人和妇女的可持续生计机会。

48. 在中亚，农发基金将继续将重点放在牧民上，并将参加参与性牧场管理。农发基金还积极参加《中亚土地管理倡议》，并将继续与所有有关伙伴合作提供支持。

49. 在西亚，农发基金支持以下各领域的研究：耐旱、耐盐、适合在贫瘠土壤中生长的作物品种；将用水量大的作物改为用水较少的高价值作物的可行性；提高用水效益的技术。约旦、阿拉伯叙利亚共和国和也门正在执行可持续使用土地和水资源的项目。

50. 建立了一个新颖的融资机制，即“亚洲高地穷人环境服务奖励机制”，以便向农发基金目标群体提供的环境服务进行奖励。

51. 在拉加地区，农发基金继续努力帮助农村穷人，特别着重于加强当地社区的组织和技術能力，确保他们在管理自己土地上的资源的权利。

52. 在北美洲和中美洲的减贫努力有：墨西哥西北半干旱农村和土著社区可持续发展项目，萨尔瓦多东部地区农村发展项目。

53. 在南美洲，农发基金/环境基金在巴西东北半干旱地区的可持续土地管理项目符合减贫、可持续发展和环境保护的国家重点。环境部认为，这是执行国家行动计划的最具体的支持活动之一。

54. 还在阿根廷、厄瓜多尔和委内瑞拉执行农村发展项目；分别在玻利维亚和秘鲁落实关于生计、荒漠化和自然资源管理等问题的项目。

55. 农发基金拉丁美洲和加勒比司执行了关于加强将性别问题纳入主流的方案，取得了以下的成就：农发基金各项目的主要职员认识到了性别问题，并为在投资活动中实现男女平等采取了具体的行动。在若干受干旱影响的国家中的项目现在要求新设立的和原有的水用户委员会吸收女性成员。

56. 农发基金在东欧的项目旨在制止该地区水和土地的进一步污染和土壤流失。这些方案包括阿塞拜疆和克罗地亚山区和高地地区农村发展方案。

57. 农发基金将继续将重点放在减少农村最贫穷的人的赤贫和饥饿上。它将通过国际和区域活动，进一步提高全球的认识，同时从根源上解决地方一级荒漠化问题。

F. 联合国开发计划署

58. 联合国开发计划署(开发署)压倒一切的目标是促进可持续发展，特别是为在 2015 年前将贫穷减少一半的全球目标作出贡献。

59. 开发署正在与方案国密切合作，支持它们的减贫努力，包括协助编制国家行动方案以及将国家行动方案和可持续土地管理问题纳入国家发展和规划框架。2004-2005 年向受影响国家提供支持，主要着重于政策制订、能力建设、方案拟订和执行。

60. 开发署在拉加、亚洲和欧洲地区的四十二个国家办事处拨出资源，并将这种资源看作是开展可持续土地管理活动国别方案的一个固有组成部分。

61. 旱地发展中心在伊朗、约旦、黎巴嫩、巴勒斯坦领土、阿拉伯叙利亚共和国和也门通过《综合旱地发展方案》执行《荒漠化公约》。

62. 开发署环境基金在拉加、亚太和欧洲地区协助 66 个国家制定符合环境基金融资条件的项目，以处理土地退化和荒漠化问题。开发署劳动提供资金协助 35 个最不发达国家/小岛屿发展中国家编制提交给《荒漠化公约》的第三次国家报告。

63. 环境基金小额赠款方案自 1992 年发起以来向全世界 750 多个项目提供了资金，目前在 46 个国家有业务。

64. 联合国资本发展基金(资本发展基金)采用权力下放的参与性方式管理自然资源。它通过提供给地方政府并归地方政府管理的当地发展方案支持减贫。资本发展基金正在向孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、越南和也门提供资助。

65. 《社区供水倡议》是一个基于社区的供水、环境卫生和流域管理的融资机制，支持拉丁美洲各国制定各种与水有关的方案。

66. 《贫穷和环境问题倡议》是一项由开发署和环境署联合主持的能力发展方案，目的是帮助各国将在环境和生计方面对穷人和脆弱群体的关注纳入国家政策和规划。

67. 2005 年，作为《全球干旱地区要务》的一部分，开发署带头编制了一份在干旱地区实现《千年发展目标》的挑战性文件。随后于 2006 年 4 月举办了一次电子论坛，电子论坛上产生的信息和意见，被纳入一项行动计划，该行动计划就世界上干旱地区的减贫问题提出具体步骤。

68. 开发署强调在拉加、亚太和欧洲地区发展适当的伙伴关系。它协助古巴政府制定了一项环境基金国家伙伴关系方案，并在《中亚土地管理倡议》在中亚的可持续土地管理项目方面，成为亚洲开发银行的积极伙伴。它还协助太平洋国家在可持续土地管理方面与区域组织(特别是南太平洋地区环境方案)和粮农组织建立了全面的伙伴关系。开发署还在加勒比与加勒比环境卫生研究所和加勒比共同体一道开展类似的努力。开发署参加拟订印度新的国家伙伴关系方案(与世界银行一起)，并在埃及和印度尼西亚牵头开展类似的进程。

69. 开发署将积极推行创新的方案编制方法，以支持《荒漠化公约》，例如在保持土壤生产力、可持续森林管理、保障土地保有权、可持续畜牧业、干旱减轻和水土综合治理等等领域。

70. 开发署将加紧努力，劳动额外融资执行《公约》，同时继续协助各国履行它们的《公约》义务，并将可持续土地管理和其他公约政策纳入国家发展框架。

G. 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会

71. 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)从 2001 年起设了一个亚洲区域协调股，并为它开展业务提供办公空间和行政支助。亚太经社会还向东北亚次区域环境合作方案提供秘书处支持，向成员国提供探讨该次区域防治荒漠化联合行动的机会。在这个框架下，亚太经社会在亚洲开发银行、《荒漠化公约》秘书处和开发署的合作下，就东北亚防控沙尘暴问题制定了区域总体规划。区域总体规划有两大部分：建立区域监测和预警系统(评估工作着重于与沙尘暴监测有关的体制机制、技术和进程)；制定防控沙尘暴的投资战略，以便为伙伴拟订参加示范项目的指南。

72. 此外，在环境署、中国国家林业局和蒙古自然和环境部的合作下，亚太经社会编制了一项中型环境基金项目，题为“防控起源自二连浩特(中国)—Zamin Uud(蒙古)的沙尘暴发源地的联合示范项目”。

H. 联合国环境规划署

73. 环境署已开展了一些活动纪念国际荒漠年。在若干专家机构和个人的合作下，它编写了“全球荒漠展望”报告，于 2006 年 6 月在世界环境日发布。它于 2006 年 6 月在突尼斯合作主办了“干旱地区未来”的会议，并正在参加 2006 年 12 月将在阿尔及利亚举行的荒漠化和国际政策要务国际会议的组织工作。

74. 在第七届缔约方会议期间，环境署参加了干旱地区经济机会的专门会议，并举行了一次关于为可持续发展管理干旱地区环境的会外活动。它还是在第七届缔约方会议上发起的非洲防治土地退化新联盟的一名伙伴。

75. 环境署举办了一次在千年发展目标 7 以外将环境问题纳入主流的多边环境协议问题高级别集思广益研讨会(肯尼亚内罗毕, 2005 年 7 月)。会议就确保环境和发展社团的目标相互支持的短期和中长期活动达成了协议。

76. 环境署继续落实并拟订通过环境金融融资的土地退化问题项目。

77. 环境署——环境基金关于旱地土地退化评估的项目拟订完毕后于 2004 年 11 月由环境基金核准。旱地土地退化评估项目将为执行《荒漠化公约》的国家行动方案和分区域行动方案提供一个政策工具。

78. 世界银行、环境署、粮农组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、开发署、世界卫生组织(卫生组织)关于农业科学和技术促进发展国际评估的联合项目在 2002 年至 2004 年编制, 环境基金提供了部分资金。该项目从 2005 年 1 月开始执行, 将于 2007 年完成。

79. 由于环境署/环境基金关于在环境基金业务项目 15 下全球支持促进早日拟订和落实土地退化项目的一个中型项目, 因此而接连举办了九次关于环境基金可持续土地管理方法的区域培训讲习班。参加这九次讲习班的有来自 130 个国家的约 400 名学员。

80. 涉及土地退化的生物多样性全球环境基金项目题为“人、土地管理和环境变化”, 从 1998 年至 2002 年在若干国家落实, 该项目开拓了科学家与农民之间扩大可持续创造性伙伴关系的潜力。它还产生了一系列的成果, 包括分析、著作和电子材料以及政策建议。“人、土地管理和环境变化”项目已经编制出了一些后续的国内和国际项目, 并举办了培训班, 出版了若干出版物。

81. 国际一级的项目包括: 关于在泰国、老挝人民民主共和国和中国(云南省)的山区开展可持续土地管理的中型项目; 关于在巴尔干国家(保加利亚、马其顿、塞尔维亚和黑山、土耳其)以社区为基础的退化土地恢复的中型项目; 关于“帕米尔高原和帕米尔—阿莱山脉可持续土地管理——中亚跨界综合倡议”的正规项目(吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦)。

82. 环境署是千年生态系统评估执行局和联合体成员, 以评估和制定对干旱土地的多层面生态系统对策。

83. 关于国家层面评估土壤有机碳储量和变化的中型项目制定并示范了几种通用工具, 能就土地管理和气候变化情形对土壤固碳的影响作量化处理。

84. 环境署一直在努力促进各多边环境协议之间的合作，并正在努力查明国际一级协调报告要求的途径，协助在国家一级建立协调的报告机制。环境署已完成了一个根据与生物多样性有关的公约简化国家报告的项目。

85. 2006 年，环境署赞助编制了国际荒漠年大地行动配套手册。

86. 在亚太地区，环境署亚太区域办事处正在制定一项关于土地退化的区域战略，以确定解决该区域土地退化问题的优先活动。

87. 环境署正在落实“支持中亚执行区域环境行动计划”的项目，这是环境基金的一个中型项目，它有助于环境基金在可持续土地管理方面有针对性地开展能力建设战略重点。

88. 环境署参加了在中亚分区域执行《荒漠化公约》的《战略伙伴关系协议》，并参与编制《中亚土地管理倡议》环境基金—亚洲开发银行项目，其目标是在中亚防治土地退化和改善农村生计。

89. 环境署与亚洲开发银行、亚太经社会、《荒漠化公约》和东北亚各国政府联合努力，在促进该区域可持续发展的总体框架内处理沙尘暴问题。

90. 环境署亚太区域办事处与蒙古政府协商，在编制在蒙古的“基于社区的蒙古牧场、旱地多样性及地下水综合管理项目”，以获得环境基金的资助。

91. 环境署/环境基金在编制“南亚区域防治荒漠化：农业环境核心项目”，解决人为土地退化的根源问题，包括社区、政策和体制方面的问题。

92. 环境署亚洲及太平洋区域资源中心与若干区域伙伴合作，建立了亚洲及太平洋环境知识中心。这是一个分散型信息网络，可以看作是亚洲及太平洋环境部门的“环境黄页”。

93. 在西亚，环境署西亚区域办事处协调《荒漠化公约》分区域行动方案，并在这方面开展了若干活动，包括为西亚四国的山地和放牧地恢复编制关于“西亚防治荒漠化综合自然资源管理”的创始实验项目。

94. 环境署以“不让旱地荒漠化”为口号纪念 2006 年世界环境日，并正在与阿拉伯干旱地区和旱地研究中心合作编制关于阿拉伯沙漠的文献片和书籍，将于 2006 年年中发行。在 2005 年，它还参加了多次会议、研讨会和技术介绍会。

95. 拉加地区在环境署—环境基金关于可持续土地管理的若干项目上取得了进展。这些项目中包括关于南美洲大查科(阿根廷、玻利维亚和巴拉圭)跨界生态系

统可持续土地管理的项目发展机制 B 项目。环境署也在参加一个农林业环境培训网络，并帮助建立了土地退化问题加勒比伙伴关系。

I. 联合国难民事务高级专员

96. 由于许多难民和居住点位于干旱地区，因此联合国难民事务高级专员(难民署)特别意识到难民和相关业务的影响。处理这种影响方面正在开展的主要活动有：采用改进的农业技术、农林业、重新造林、加强管理现有森林和林地、水土保持做法、推广节能炉以及替代能源。所有这些活动都得到积极管理，并得到一个关于提高环境认识和社区参与的方案的支持。

97. 若干国家正在从以上活动中受益，包括孟加拉国、乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼泊尔、苏丹和赞比亚。

98. 在尼泊尔，从 1992 年起向难民提供做饭用的煤油。10 万多难民每个月领取煤油以及粮食配给，从而减少了对森林的压力。难民署还在路德教会世界基金会的合作下，试验使用煤饼、沼气、和太阳能来补充昂贵的煤油。为减缓孟加拉国的环境退化作出了努力：包括在难民营内外的社区植树和水土流失控制。

99. 除了造福于难民和当地社区的大范围切合实际的行动以外，难民署还与国家和地方当局密切合作寻找应对环境问题的务实和适当的办法。

J. 联合国大学

100. 过去十年里联合国大学在支持《荒漠化公约》方面处理的主要问题有：加强环境治理，进一步了解旱地传统的水管理技术，加强土地管理，特别是在边缘化地区。

101. 联合国大学在教科文组织和国际干旱地区农业研究中心的合作下，作为能力建设和建立政策与科学的联系的一个协同努力，在八个国家(中国、埃及、伊朗伊斯兰共和国、约旦、巴基斯坦、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、乌兹别克斯坦)执行关于可持续管理边缘旱地的四年期方案。与这项努力有关的，是关于在旱地应用传统技术的以政策为导向的出版物，将于 2006 年出版。

102. 联合国大学还对千年生态系统评估作出了贡献，并合作撰写了一份全球旱地评估报告。

103. “帕米尔高原和帕米尔—阿莱山脉可持续土地管理——中亚跨界综合倡议”项目是联合国大学、环境署和环境基金的一个联合倡议，它处理在中亚的一个关键的山上“水塔”和生物多样性热点中的土地退化和贫穷这两个相关的问题。项目活动中包括编制一个筹资建议和在中亚开展培训。

104. 提出了建议，以便列入 2006 年 6 月的环境基金工作方案，供资提案正在等待环境基金理事会对项目的审查。同时，巴尔干国家基于社区的退化土地恢复项目在 2006 年得到了环境基金项目发展设施 A 的供资。

105. 联合国大学与该区域的国家伙伴以及日本合作，拟订了关于山区可持续土地管理的项目：中国(云南省)、老挝人民民主共和国和泰国。其目标是为将对自然资源有积极影响的当地知识融入有关政策开拓新的知识和可替代途径。环境署/环境基金对本项目下一项四年期的联合国大学有针对性的研究工作核准了一笔项目发展设施 A 赠款。

106. 联合国大学正在执行一项由环境基金供资的知识管理项目，称为“土地知识(KM: 土地)”，以便对可持续土地管理作出贡献。联合国大学与一个机构间团体(环境基金、开发署、联合国大学、环境署、粮农组织、世界银行和农发基金)密切合作，建立了一个监测和知识管理的框架。在协助环境基金评估其可持续发展土地管理项目的影响的同时，该项目还支持《荒漠化公约》科技委在基准和指标方面的工作。

107. 五名国际学生(来自中国、埃及、印度、苏丹和突尼斯)将于 2006 年 6 月完成干旱地区综合土地管理的一个新的硕士学位课程。

K. 世界银行

108. 世界银行在非洲以外的全部活动包括在拉加、欧洲和中亚、东亚和太平洋、中东和北非的 12 个国家中的 14 个项目。这个投资组合达 5.9335 亿美元，其中 5.4153 亿美元是世界银行直接贷款，环境基金的捐款是 5,182 万美元。这些项目着重于自然资源管理、社区参与、能力建设和减贫。

109. 这些项目涉及：阿尔巴尼亚、阿塞拜疆、巴西和老挝人民民主共和国的自然资源保护；巴西、伊朗伊斯兰共和国和乌拉圭的综合生态系统管理；巴西和越南的可持续林业；印度尼西亚的当地治理改革和发展支持；波兰和罗马尼亚的矿井关闭和环境再生；萨尔瓦多的环境服务付款；和俄罗斯联邦的环境监测。

110. 这笔资金大多给了欧洲和中亚地区(3.25 亿美元)，其后依次是中东和北非地区(1.2 亿美元)、东亚和太平洋地区(8,204 万美元)和拉加地区(6,631 万美元)。这些项目对可持续土地管理部分有专门的供资，涉及的主题是林业、土地和水资源管理，这些主题对实现《荒漠化公约》的目标至为关键。

111. 世界银行期待着在这个重要议程上继续合作和持续的伙伴关系。

L. 世界卫生组织

112. 世界卫生组织(卫生组织)与环境署一起在约旦就关于“保健与环境联系倡议”的一个国家项目开展工作。该项目就加强节约用水对保健、环境和经济的相互利益作了一个成本收益分析。评估的结果是，所有有关的国家部级单位协商一致强烈声明：在减少用水浪费方面采取有力的措施，每投资一块美元，至少会获得约两块美元的总体收益。因此，在约旦和生态条件类似的国家，这项分析用来强化关于生态保护、水源保护和防止荒漠化的普遍论据。

113. 卫生组织在一个新的项目上与开发署合作，并得到环境基金的支助，该项目涉及在保健方面适应气候变化的实验。它计划进行四年左右，对环境基金的总预算要求约 6 百万美元。该项目目前在设计阶段，在有 大片沙漠地区的三个国家(中国、约旦和乌兹别克斯坦)开展工作。该项目将保护受到一系列与气候相关威胁的人的健康，包括因缺水压力增大和荒漠化增加而造成的危险。

114. 在国际一级，卫生组织正在将保健作为里约三公约的一个共同问题编制一份报告。该报告记载因没有管理好这些全球环境变化而产生的多种健康威胁，从霍乱和缺水引起的其他疾病到新的传染病产生和传播的可能性。这种对证据的综合推理进一步强化了防治荒漠化国家行动的论据。

三、其他政府间组织

A. 阿拉伯干旱地带和旱地研究中心

115. 阿拉伯干旱地带和旱地研究中心(阿拉伯旱地研究中心)在阿拉伯叙利亚共和国和也门继续开展分区域行动方案的活动。在这方面,阿拉伯旱地研究中心与叙利亚当局合作,在 Tholithliate 地区恢复了 100 公顷的叙利亚大草原,为培植草苗建起了等高畦,编写了一份确定农用水塘所在位置的水文研究报告,就雨水收集(钻石和新月状)作了研究,为试验地区主办了一次讨论该项目的研讨会。在也门,阿拉伯旱地研究中心为农田中退化的梯田恢复工作完成了集水措施。

116. 阿拉伯旱地研究中心的专家协助阿拉伯利比亚民众国政府编制国家行动方案,绘制国家土壤分布图,建立土壤数据库。这些专家还支持约旦大草原的植被调查(在 Sopa, Sobhia 和 Sora 等地)。

117. 阿拉伯旱地研究中心着手在 Kordfan 省恢复退化的土地,方法是通过开展土壤调查研究,设置机械屏障和种植植物来固定少丘。阿拉伯旱地研究中心还就作叙利亚大草原牧场植被进行了一项调查。

118. 在国际荒漠年的框架内,阿拉伯旱地研究中心于 2006 年 5 月 14 日至 16 日主办了一次关于阿拉伯沙漠现状和前景的研讨会。

119. 阿拉伯旱地研究中心就管理干旱和半干旱地区、防治荒漠化、集水措施、牧地管理、保护生物多样性和土地退化监测系统等专题为阿拉伯的工程师主办了若干次培训班。

B. 阿拉伯农业发展组织

120. 在区域一级,阿拉伯农业发展组织就各种问题,包括森林管理、水土资源管理、灌溉、药材和香料植物等等开展了一系列范围广大的研究。

121. 还有一些培训方案、讨论会和研讨会,主题有牧地保护和利用地理信息系统评估荒漠化,也有耕地环境保护和水土资源保护。

122. 区域一级的技术援助是开发阿拉伯国家防治荒漠化的本土技术,并促进阿拉伯国家根据《荒漠化公约》制定评估荒漠化的基准和指标。

123. 国家一级还开展了若干研究。这些研究涉及各种专题，如：加强农村社区在牧地和森林保护中的作用，改善水资源管理，提高灌溉地的生产力，农业教育中纳入环境原则等等。

124. 国家一级的培训、讨论会和研讨会涉及沙质土壤管理、牧地管理、森林防火灭火和提高对可持续发展和环境保护的认识。

125. 国家一级的技术援助包括向伊拉克、巴勒斯坦、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和也门提供森林树苗，协助约旦和阿拉伯叙利亚共和国编制国家行动方案，向阿拉伯国家的与会者提供财政援助，协助他们参加各种分区域、区域和国际会议。

C. 欧洲空间局

126. 第六届缔约方会议以后，欧洲空间局(欧空局)与意大利、希腊和土耳其三国防治荒漠化委员会合作发起了“沙漠观测项目”。该项目旨在根据地球观测技术开发出一个能共同接受、行之有效的标准信息系统的，以支持附件四国家当局和区域当局向《荒漠化公约》提交报告，并评估和监测荒漠化及其长期趋势。

127. 该项目的长期目标是促进《荒漠化公约》用户社区，特别是在北地中海地区实施地球观测。订约人将在用户社区推广“沙漠观测”系统的概念，落实以用户为导向的推广计划，编制关于如何根据《荒漠化公约》使用地球观测数据的用户专用指南手册。

128. 从方法的角度看，该项目将利用一些研究和应用项目产生的科学成果，给这些项目供资的是：欧洲共同体、欧空局以及近年一些国家研究和方案(“利用地球观测的条约执行服务—荒漠化”、“地中海荒漠化信息系统”、“地中海欧洲区域土地退化评估”、“地中海欧洲区域防治荒漠化：科学与利害关系方建立联系”、“地中海荒漠化和土地利用”、“荒漠化监测”、“RIAD”、“为北地中海防治荒漠化区域行动方案提供支助的协调行动”等等)。因此，该项目旨在消除这项广泛的研究工作与社区实际业务需求之间的差距。

129. 设计阶段是在与用户社区密切协商下进行的。该项目现在进入第二阶段，将进行大规模的示范和验证。

D. 伊斯兰会议组织

130. 最近几年的伊斯兰首脑会议和伊斯兰外交部长会议深入全面地讨论并处理了荒漠化和干旱问题。特别强调的是要支持受干旱和自然灾害袭击的成员国(见第12/32-E号决议, 第32届伊斯兰外交部长会议, 也门, 2005年6月)。在这方面, 一些成员国向受影响的国家, 特别是伊斯兰会议组织的非洲成员国提供了经济和人道主义援助。

131. 2005年12月7日和8日在沙特阿拉伯举行的伊斯兰首脑会议第三届特别会议通过了《伊斯兰会议组织十年期行动方案》, 规定伊斯兰会议组织成员国之间加强声援和经济合作。它还敦促向受干旱和自然灾害袭击的成员国提供援助。

四、结论和意见

132. 非洲以外地区执行《荒漠化公约》情况的第三次报告进程, 从联合国系统各机构、基金和计(规)划署以及其他政府间组织提交的报告来看, 在数量和质量方面都证明富有成果。在这方面, 审评委第五届会议和第八届缔约方会议似可强调受影响缔约方国家和其他伙伴利用上述机构开展的工作的重要性。

133. 此外, 审评委和缔约方会议还似可考虑继续鼓励世界各地积极参与执行《荒漠化公约》的组织向缔约方报告为支持执行《公约》而开展的活动, 并酌情就此种报告的内容和格式提出咨询意见。

134. 审评委和缔约方会议似可强调, 政府有必要继续考虑非政府组织提供的关于为支持《公约》的执行而开展的活动的资料, 并酌情将此种资料纳入政府的政策制定程序。

-- -- -- -- --