



КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Седьмая сессия

Стамбул, 3-14 ноября 2008 года

**Пункт 3 b) i) предварительной повестки дня
Десятилетний стратегический план и рамки деятельности
по активизации осуществления Конвенции
Рассмотрение планов работы органов Конвенции
Многолетний план работы секретариата и совместная
программа работы секретариата и Глобального механизма**

**ДЕСЯТИЛЕТНИЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН И РАМКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО АКТИВИЗАЦИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ**

Записка секретариата

Резюме

На восьмой сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) в сентябре 2007 года Стороны утвердили десятилетний стратегический план и рамки деятельности (Стратегия) по активизации осуществления Конвенции на 2008-2018 годы. В Стратегии охватываются важнейшие вызовы, стоящие перед участниками Конвенции на стратегическом и оперативном уровнях, и предлагается обновленная общая основа для действий всех сторон, заинтересованных в осуществлении КБООН.

Хотя основную ответственность за осуществление Стратегии несут Стороны, учреждениям и вспомогательным органам КБООН предложено пересмотреть свое функционирование и оптимизировать свою роль в ее продвижении и свое участие в нем, сопоставив их с ролью и участием Сторон. В этой связи оба вспомогательных органа, а именно Комитет по науке и технике (КНТ) и Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК), а также секретариат и Глобальный механизм (ГМ), стремились внести свой практический вклад в Стратегию путем подготовки ориентированных на результаты многолетних планов работы, дополненных двухгодичными программами работы. Кроме того, секретариату и ГМ предложено подготовить двухгодичные совместные программы работы.

В настоящем документе представлены основные черты этих планов и программ работы вместе с предложениями Сторон о дальнейших действиях по продвижению вперед процесса осуществления Стратегии.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. КОНТЕКСТ	1 - 7	3
II. ДЕСЯТИЛЕТНИЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН И РАМКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	8 - 13	4
III. ВКЛАД В СТРАТЕГИЮ СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ КОНВЕНЦИИ	14 - 33	6
A. Комитет по науке и технике.....	16 - 17	6
B. Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции	18 - 19	8
C. Глобальный механизм.....	20 - 24	8
D. Секретариат.....	25 - 30	10
E. Координация действий Глобального механизма/ секретариата.....	31 - 33	11
IV. МЕТОДОЛОГИЯ И ДОКУМЕНТАЦИЯ	34 - 41	12
A. Метод управления, ориентированный на конкретные результаты.....	34 - 35	12
B. Структура, формат и терминология	36 - 39	13
C. Последовательность действий	40 - 41	14
V. ВЫВОДЫ.....	42 - 45	14

I. КОНТЕКСТ

1. Будучи разработанной в результате проведения Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) является уникальным базовым нормативным документом для решения проблем опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ). Сейчас ее стратегическая важность даже еще выше благодаря обеспечиваемым ею возможностям решать в условиях формирования нового глобального контекста проблемы изменения климата, обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям и продовольственной безопасности.
2. Хотя ее значимость особо признается в случае засушливых районов, характерными чертами которых нередко являются наличие угрожаемых экосистем и бедность проживающего населения, КБООН все более зарекомендовывает себя в качестве инструмента, который может стабильно содействовать в глобальном масштабе обеспечению устойчивого управления земельными ресурсами и непрерывному предоставлению экосистемных услуг.
3. Сейчас, десять лет спустя после ее вступления в силу, условия функционирования КБООН значительно отличаются от существовавших во время проведения первых переговоров по Конвенции. После ее принятия в Рио-де-Жанейро политические условия сильно изменились благодаря итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР), утверждению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), ожидаемому расширению поддержки Африке и наименее развитым странам, более настойчивой приверженности курсу на смягчение изменения климата и адаптацию к нему и получению требуемой отдачи от инвестиций в развитие сельских районов в условиях регулярно повторяющихся чрезвычайных кризисных ситуаций с продовольственным обеспечением.
4. Возможности и лимитирующие факторы Конвенции меняются. В ходе политического диалога по КБООН, который проводился на высоком уровне в Бонне в мае 2008 года, было признано, что Конвенция должна сыграть свою роль в усилении взаимосвязей между плодородием почв и продуктивностью продовольственного производства, с одной стороны, и между устойчивым управлением землями и связыванием углерода в почвах - с другой. Кроме того, помимо стремительного роста цен на продовольствие, к важным факторам, позволяющим гораздо четче прояснить общие последствия бедности и ОДЗЗ, относятся экстремальные погодные события, усиление потоков экологических мигрантов и увеличение числа конфликтов, вызванных дефицитом природных ресурсов.

5. Формированию соответствующих научных условий благоприятствовала работа Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) и участников Оценки состояния экосистем на рубеже тысячелетий (ОТ), которая способствовала более глубокому пониманию биофизических и социально-экономических тенденций, связанных с деградацией земель в засушливых районах, и их последствий для благополучия человека и экосистем. В содержащемся в ОТ обобщающем анализе проблемы опустынивания было подчеркнуто, что опустынивание, возможно, является наиболее сильно угрожающим экосистемным изменением, влияющим на средства существования бедного населения.

6. За последнее десятилетие изменились условия финансирования: Глобальный экологический фонд (ГЭФ) стал финансовым механизмом Конвенции, а потоки официальной помощи развитию (ОПР) вновь увеличились после периода застоя. После непрерывного сокращения в течение последних 30 лет ассигнований, выделявшихся на развитие сельских районов и сельское хозяйство по линии ОПР, планируется расширить поддержку также и этим секторам деятельности. В соответствии с Парижской декларацией доноры переориентировали свои стратегии финансирования на поддержку определяемых странами приоритетов на основе документов о стратегии сокращения бедности (ДССБ) и других подготавливаемых под руководством стран документов по вопросам планирования развития. Наконец, появились различные инновационные инструменты финансирования, включая платежи за глобальные общественные блага и экологические услуги и углеродное финансирование, а на очередных встречах "Группы восьми" принимаются обязательства о расширении оказываемой поддержки, особенно в Африке. Предполагается, что в конечном счете ввиду экономической важности борьбы с ОДЗЗ в условиях возрастающего дефицита природных ресурсов значительно увеличит свой вклад в нее - как заинтересованный субъект процесса КБОООН - частный сектор.

7. В этих условиях в десятилетнем стратегическом плане и рамках деятельности по активизации осуществления КБОООН на 2008-2018 годы (Стратегия), который был утвержден на восьмой сессии Конференции Сторон (КС 8) КБОООН в сентябре 2007 года в Мадриде, охватываются важнейшие вызовы, стоящие перед участниками Конвенции на стратегическом и оперативном уровнях, и предлагается обновленная общая основа для действий всех субъектов, заинтересованных в осуществлении КБОООН.

II. ДЕСЯТИЛЕТНИЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН И РАМКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8. Стратегия стала заключительным итогом широкого процесса, который был начат на шестой сессии Конференции Сторон (КС) КБОООН, состоявшейся в Гаване в 2003 году. В описании общего замысла КБОООН говорится, что "задачей на будущее является

формирование глобального партнерства в целях обращения вспять и предотвращения процесса опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи в затрагиваемых районах в интересах сокращения масштабов бедности и обеспечения экологической устойчивости".

9. В нем далее говорится, что задача КБОООН состоит в том, чтобы "обеспечить глобальную концептуальную основу для поддержки процесса разработки и осуществления на национальном и региональном уровнях политики, программ и мер по предотвращению, сдерживанию и обращению вспять процесса опустынивания/деградации земель и смягчению последствий засухи посредством применения последних достижений науки и техники, повышения уровня информированности общественности, установления стандартов, пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов, способствуя тем самым сокращению масштабов бедности".

10. В соответствии с этой общей ориентацией в Стратегии предусмотрены четыре стратегические цели, которые уменьшают разрыв между действиями по снижению уязвимости и по обеспечению глобальных выгод и состоят в том, чтобы:

- a) улучшить условия жизни затрагиваемого населения;
- b) улучшить состояние затрагиваемых экосистем;
- c) достичь глобальных выгод за счет эффективного осуществления КБОООН;
- d) мобилизовать ресурсы в поддержку осуществления Конвенции путем налаживания эффективного партнерства между национальными и международными субъектами.

11. Эти стратегические цели будут служить в 2008-2018 годах руководством к действию всем вовлеченным в процесс осуществления КБОООН заинтересованным сторонам и партнерам.

12. Для поддержки деятельности по реализации стратегических целей в Стратегии также предусмотрены пять оперативных целей, которыми все участвующие в процессе осуществления КБОООН заинтересованные стороны и партнеры будут руководствоваться в кратко- и среднесрочной перспективе (3-5 лет). Эти цели сориентированы на следующие аспекты:

- a) пропагандистскую, информационную и просветительскую работу;

- b) рамки политики;
- c) науку, технику и знания;
- d) наращивание потенциала;
- e) финансирование и передачу технологий.

13. Документы, представляемые в качестве добавлений к настоящему документу, призваны содействовать воплощению этих целей в концепциях соответствующих стратегий и программ органов Конвенции, ее секретариата и Глобального механизма (ГМ).

III. ВКЛАД В СТРАТЕГИЮ СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

14. Хотя основную ответственность за осуществление Стратегии несут Стороны, учреждения и вспомогательные органы КБОООН пересмотрели свое функционирование и приступили к стратегическому планированию с целью оптимизации их роли в продвижении Стратегии, вклада в него и участия в нем с учетом роли, вклада и участия Сторон.

15. В этой связи обоим вспомогательным органам, а именно Комитету по науке и технике (КМТ) и Комитету по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК), а также секретариату и ГМ предложено внести практический вклад в стратегию путем подготовки ориентированных на конкретные результаты многолетних (четырёхгодичных) планов работы, дополненных двухгодичными программами работы. Кроме того, к секретариату и ГМ обращена просьба подготовить двухгодичные совместные программы работы (СПР). Ниже представлены основные черты этих планов и программ работы.

A. Комитет по науке и технике

16. Стратегия предусматривает, что КБОООН станет "авторитетным глобальным центром научно-технических знаний по проблемам опустынивания/деградации земель и смягчению последствий засухи". Чтобы это стало реальностью, КНТ сосредотачивает внимание на конечных результатах, которые должны быть достигнуты в течение ближайших десяти лет в процессе выполнения оперативной цели 3 Стратегии, касающейся научно-технических аспектов и знаний и предполагающей следующее:

- a) поддержку национальных усилий по мониторингу биофизических и социально-экономических тенденций и оценке связанных с ними факторов уязвимости в затрагиваемых странах;
- b) создание базы исходных данных на основе самой надежной имеющейся информации о биофизических и социально-экономических тенденциях и постепенное согласование соответствующих научных подходов;
- c) пополнение знаний о биофизических и социально-экономических факторах и об их взаимодействии в затрагиваемых районах в целях принятия более обоснованных решений;
- d) пополнение знаний о взаимосвязях между адаптацией к изменению климата, смягчением последствий засухи и восстановлением деградировавших земель в затрагиваемых районах в целях разработки инструментов, облегчающих принятие решений;
- e) создание на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, в помощь директивным органам и конечным пользователям, эффективных систем передачи знаний, включая традиционные знания, позволяющих, в частности, выявлять и распространять передовую практику и успешный опыт;
- f) привлечение научно-технических сетей и учреждений, имеющих отношение к проблемам опустынивания/деградации земель и засухи, к оказанию поддержки осуществлению КБОООН.

17. КНТ возьмет на себя ведущую роль в процессе достижения этих результатов, одновременно наращивая имеющиеся у него возможности проводить анализ и оказывать консультативную и иную поддержку в процессе осуществления на основе всестороннего, непредвзятого, открытого и прозрачного подхода, прежде всего посредством дальнейшего уточнения показателей, содержащихся в Стратегии. При поддержке секретариата он будет стараться вовлечь в работу все большее число учреждений и экспертов, прекрасно знающих проблемы опустынивания/деградации земель/почв, а также подготавливать обоснованные политико-ориентированные научные рекомендации с целью информирования разработчиков решений КС. Благодаря дополнительной помощи определенного его Бюро консорциума он организует на совместной основе во время КС 9 свою следующую очередную сессию, формат которой будет в основном соответствовать формату научной конференции, должным образом приняв во внимание приоритетную

тему биофизического и социально-экономического мониторинга и оценки опустынивания и деградации земель, в целях поддержки процесса принятия решений в сфере управления земельными и водными ресурсами.

В. Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

18. Новый круг ведения КРОК будет рассмотрен и, как предполагается, утвержден на КС 9 осенью 2009 года. До этого времени основное внимание в процессе работы КРОК будет уделяться разработке необходимых инструментов и методологий, прежде всего руководящих принципов отчетности, которые облегчат проведение наблюдения за ходом осуществления Конвенции и за эффективностью Стратегии на основе информации, сопоставимой в межрегиональном и временном плане. Ожидаемые достижения, конечные результаты и соответствующие мероприятия, которые обеспечат более качественное рассмотрение хода осуществления КБОООН, приведены в двухгодичной программе работы КРОК, а первый стратегически ориентированный многолетний план работы и следующая двухгодичная программа работы будут представлены на рассмотрение КС 9 до начала четвертого отчетного цикла.

19. Важнейшая для КРОК сфера приложения усилий к достижению конечных результатов в текущий двухгодичный период определена следующим образом: "Стороны контролируют и оценивают действенность Конвенции и эффективность Стратегии". Дополнительные результаты будут достигаться с расчетом на то, чтобы КРОК располагал возможностями и методологией для руководства всеобъемлющим процессом наблюдения за ходом осуществления Конвенции и Стратегии, измерения прогресса и подкрепления достигнутых улучшений, а также систематического документирования и распространения передовой практики.

С. Глобальный механизм

20. В контексте Стратегии на ГМ лежит основная ответственность за содействие достижению оперативной цели 5 "Финансирование и передача технологии". Поэтому ожидаемые достижения и конечные результаты ГМ будут способствовать выполнению именно этой цели.

21. В 2008-2011 годах ГМ будет продолжать во все большей мере специализироваться на оказании учреждениям, выполняющим функции координационных центров, специальных услуг по финансовым аспектам, включая совершенствование практики распределения государственных бюджетных ассигнований, направление помощи на цели сотрудничества в области развития, задействование инновационных источников и

мобилизацию частных инвестиций. Благодаря новым политике, условиям и инструментам распределения ассигнований и возрастающей важности приоритетов национального развития, способствующих внешней поддержке внутренних бюджетных процессов в развивающихся странах, доступу к финансированию сотрудничества в области развития, а также к специальным частным и государственным вертикально организованным международным фондам, например к фондам, созданным в целях борьбы с изменением климата, обеспечения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства, а также за счет средств соответствующих фондов, ГМ намеревается позиционировать себя в качестве инновационной структуры, с тем чтобы обеспечить странам - Сторонам Конвенции возможности доступа к этим источникам финансирования.

22. В соответствии со своим мандатом ГМ будет в течение ближайших четырех лет предлагать участникам программ национального уровня и/или субрегиональных инициатив комплекс пакетированных финансово-консультационных услуг, которые будут содействовать увеличению финансовых потоков, направляемых на цели устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР). Это предполагает: улучшение потенциала и обмен знаниями в области разработки стратегий финансирования, сотрудничество по линии Юг-Юг, поддержку деятельности по обеспечению учета соответствующих аспектов в национальных концепциях планирования и бюджетирования в целях генерирования процесса мобилизации ресурсов, содействие гармонизации национальных программ действий (НПД), формирование партнерских объединений для мобилизации ресурсов вместе с ключевыми партнерами по процессу развития с выполнением портфельного анализа много- и двусторонней деятельности и участие в сборе данных и анализе финансовых потоков, изучение новых и инновационных финансовых источников и механизмов, а также обеспечение доступа к рыночным механизмам и их практическое задействование.

23. Основным инструментом, используемым ГМ для поддержки стран - Сторон Конвенции, является Комплексная стратегия финансирования (КСФ), которая служит руководством при создании инвестиционной базы для осуществления КБОООН. Цель КСФ состоит в том, чтобы обеспечить мобилизацию разнообразных финансовых ресурсов, в том числе из национальных, внешних и инновационных источников, на осуществление проектов и программ по обеспечению устойчивого обращения с землей на местах, содействуя тем самым, как это предусмотрено в Стратегии, совершенствованию политики благоприятствования, законодательной и институциональной базы и концепций стимулирования, влияющих на мобилизацию ресурсов.

24. Кроме того, ГМ должен играть вспомогательную роль в достижении оперативной цели 1 "Пропагандистская, информационная и просветительская работа" и оперативной

цели 2 "Рамки политики". ГМ содействует реализации этих оперативных целей главным образом посредством пропагандирования идеи более масштабного финансирования УУЗР, обеспечения учета КБОООН в базовых документах по вопросам сотрудничества в области развития, изучения проблем управления, связанных с преодолением препятствий финансового характера, а также путем налаживания партнерских связей в соответствии с его мандатом и решениями КС.

D. Секретариат

25. Чтобы повысить оперативность реагирования на руководящие указания Сторон, секретариат после КС 8 начал всеобъемлющий процесс общеорганизационного обзора и структурной перестройки. Результатом этого процесса стал пересмотр практики установления приоритетов в работе секретариата. Это обеспечит прежде всего более качественное оказание основных услуг КС и ее вспомогательным органам и выведет на новый уровень работу по выполнению его аналитических функций и функций, связанных с предоставлением посреднических услуг по распространению знаний. Это будет стимулировать формирование коалиций и общесистемное сотрудничество в целях усиления политической поддержки на всех уровнях. Это еще более облегчит КС ее работу над новыми проблемами, направленную на поддержку устойчивой практики обращения с землей, а также реагирование КС на них.

26. В число основных направлений работы секретариата в ближайшие годы будет входить поддержка деятельности по укреплению научной базы процесса КБОООН, при этом основное внимание будет уделяться оказанию КНТ содействия в его работе по распространению передового научно-технического опыта, а также нормотворчеству. Для процессов опустынивания и деградации земель будет разработана согласованная методология определения исходных уровней и проведения мониторинга, включая показатели действенности осуществления Стратегии. Секретариат также изучит средства дальнейшей мобилизации научного сообщества на оказание содействия процессу осуществления КБОООН на различных уровнях, в том числе возможность учреждения международной группы экспертов по землям и почвам.

27. Секретариат будет обслуживать КРОК так, чтобы облегчать обратную связь в целях оценки прогресса и использования извлеченных уроков, прежде всего посредством поддержки работы по подготовке национальных докладов и проведения их анализа для КРОК. Он пересмотрел свои политико-пропагандистские и информационно-просветительские функции с целью более эффективного реагирования на новые глобальные вызовы и в то же время продолжал осуществлять обслуживание с учетом уникальности структуры Конвенции, выражающейся в наличии приложений об

осуществлении на региональном уровне. Содействие консультативным процессам и сотрудничеству на всех уровнях обеспечит согласованность и комплементарность действий в процессе осуществления Стратегии.

28. В ближайшие годы секретариат будет координировать разработку всеобъемлющей коммуникационной стратегии и придавать особое значение наземным экосистемам и продуктивности почв в контексте обеспечения продовольственной безопасности, адаптации к изменению климата и его смягчения и борьбы с бедностью в сельских районах. В этих условиях набор рабочих средств секретариата будет включать в себя высококачественные материалы по вопросам существа, представляемые на различных международных форумах, и заметное присутствие на них, целенаправленное пропагандирование и новые информационно-просветительские инструменты.

29. Секретариат будет также стремиться к установлению и укреплению партнерских связей с соответствующими организациями и учреждениями, правительствами и частным сектором, а также партнерских связей между ними в интересах расширения сущностной и финансовой поддержки в последовательном решении проблем земель и почв в контексте различных стратегий и программ.

30. В сотрудничестве с ГМ секретариат будет содействовать развитию практики консультирования, координации действий и сотрудничества на региональном уровне в целях поддержки процесса осуществления Стратегии. Секретариат будет также стремиться содействовать усилиям стран по приведению их программ действий в соответствие со Стратегией и выполнять функцию информационно-координационного центра по распространению передовой практики и успешного опыта.

Е. Координация действий Глобального механизма/секретариата

31. В соответствии со Стратегией секретариат и ГМ подготовили СПР в целях обеспечения слаженности и взаимодополняемости действий в процессе предоставления услуг, а также усиления координации и сотрудничества между ними на разных уровнях - от штаб-квартир до отдельных стран.

32. Начиная с октября 2007 года руководители ГМ и секретариата провели несколько совещаний, на которых обсуждались основные направления и главные параметры сотрудничества. На этих консультационных совещаниях руководителей были заложены основы и ориентиры для работы совместной целевой группы ГМ и секретариата, которая была учреждена в ноябре 2007 года с целью поддержки и координации работы по

подготовке СПР. Круг ведения целевой группы также предусматривал разработку средств и механизмов для укрепления культуры сотрудничества между двумя структурами.

33. Проект СПР на 2008-2009 годы был завершен в июне 2008 года. Он является составной частью самостоятельных программ работы ГМ и секретариата. Основной упор в нем делается на проведение совместных мероприятий в поддержку усилий Сторон по продвижению процесса осуществления Стратегии, в том числе на осуществление сотрудничества в реализации оперативных целей, в достижение которых вносят вклад обе структуры, а также в решении задач, которые ГМ и секретариат в соответствии с просьбой КС должны выполнять совместно, таких, как разработка новых руководящих принципов отчетности и рассмотрение механизма(ов) для координации действий на региональном уровне, а также улучшение сотрудничества между ГМ и секретариатом.

IV. МЕТОДОЛОГИЯ И ДОКУМЕНТАЦИЯ

A. Метод управления, ориентированный на конкретные результаты

34. В соответствии с решением 3/COP.8 многолетние планы работы и двухгодичные программы работы подготавливаются на основе метода управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР). Этот метод направлен на повышение эффективности программ и практики управления и усиление подотчетности и сориентирован на достижение конкретных результатов. При его применении результаты используются в качестве основы для планирования, управления и представления отчетности, и он способствует непрерывности работы и повышению качества благодаря проведению сопоставления и анализа фактических достижений и намечавшихся результатов с помощью регулярных мониторинга, отчетности, обратной связи и корректировок.

35. Направленность процесса осуществления КБОООН в ближайшие десять лет, в том числе направленность действий участвующих Сторон, вспомогательных органов и учреждений Конвенции, охарактеризована в Стратегии. На этой основе и в соответствии с их соответствующими мандатами были определены ожидаемые результаты деятельности вспомогательных органов и учреждений Конвенции. Наряду с описанием ожидаемых достижений в ней приводятся показатели, призванные облегчить измерение результативности деятельности, а также конечные результаты и перечни рабочих мероприятий, в которых более подробно конкретизируется содержание подлежащей выполнению работы.

В. Структура, формат и терминология

36. Многолетние планы работы и двухгодичные программы работы вспомогательных органов и учреждений Конвенции составляются в соответствии с их мандатами, исходя из пяти оперативных целей и соответствующих сфер приложения усилий к достижению результатов по каждой цели, определенной в Стратегии. Например, план и программа работы КНТ сориентированы на достижение оперативной цели 3 и на соответствующие сферы приложения усилий к достижению конечных результатов, а план и программа секретариата в соответствии с решением 3/СОР.8 в какой-то мере охватывают все из них.

37. В многолетних планах работы (2008-2011 годы) предусмотрены ожидаемые достижения четырехгодичного периода, а также соответствующие показатели результативности. Эти ожидаемые достижения представляют собой стратегические результаты, которым будет уделять особое внимание соответствующий орган/учреждение Конвенции и которые требуют вклада с его стороны, хотя для их достижения неизменно требуется и активное участие других заинтересованных сторон. Показатели результативности позволяют измерить степень достигнутого каждого из ожидаемых результатов, а зачастую также указывают на конкретную форму участия соответствующего органа/учреждения.

38. Многолетние планы работы сопровождаются двухгодичными программами работы (2008-2009 годы). В этих программах работы содержится описание оперативных аспектов деятельности, обеспечивающей продвижение к ожидаемым достижениям. В них показываются основные конечные результаты по каждому из ожидаемых достижений, предусмотренных в многолетнем плане работы, и, соответственно, приводится информация о конкретных продуктах, которые должны быть созданы в качестве компонентов целого в процессе продвижения к намеченным достижениям. В программы работы также включаются "перечни рабочих мероприятий", показывающие характер и содержание деятельности, которая должна осуществляться в процессе достижения конечных результатов. Кроме того, для каждой из сфер приложения усилий к их достижению указываются риски/допущения, т.е. аспекты, имеющие крайне важное значение для того, чтобы ожидаемые достижения стали практической реальностью.

39. В соответствии с решением 3/СОР.8, требующим от вспомогательных органов и учреждений Конвенции представления рассчитанных по стоимости двухгодичных программ работы, в этих документах представляются общие оценки расходов на выполнение программ работы. С учетом того, что период 2008-2009 годов является переходным и что информация о бюджетных потребностях, подготовленная на основе метода бюджетирования, ориентированного на конкретные результаты, будет впервые

представлена на КС 9 в 2009 году, на КРОК 7 необходимо представить лишь ориентировочные сведения о ресурсных потребностях. При этом понимается, что КРОК уделит основное внимание выработке руководящих указаний в отношении методологии и предлагаемых стратегических направлений действий, а не рассмотрению соответствующих бюджетных вопросов.

С. Последовательность действий

40. УОКР предполагает наличие модели скользящего планирования, дающей возможность постоянно извлекать уроки из осуществляемой деятельности и своевременно вносить требующиеся коррективы. В соответствии с просьбой Сторон, сформулированной в решении 3/СОР.8, для процесса КБОООН это предполагает рассмотрение многолетних (четырёхгодичных) планов работы на каждой сессии КС. Следовательно, на КС 9 Стороны рассмотрят планы работы на 2010-2013 годы, на КС 10 - планы работы на 2012-2015 годы и т.д.

41. Многолетние планы работы будут сопровождаться рассчитанными по стоимости двухгодичными программами работы, совпадающими с бюджетным циклом. В практическом плане в этих документах будет приводиться содержание бюджета. На КС 9 двухгодичные программы работы будут охватывать период 2010-2011 годов, на КС 10 - 2012-2013 годы и т.д. Соответственно, на КС 9 Стороны рассмотрят доклады об исполнении бюджета за 2008-2009 годы, а на КС 10 - за 2010-2011 годы. В этих докладах будут сравниваться степень выполненности двухгодичных программ работы и бюджетная информация.

V. ВЫВОДЫ

42. Описанные в этом документе планы и программы работы являются вкладом в осуществление Стратегии со стороны органов и учреждений Конвенции. Следовательно, в нем представлены всеобъемлющие рамки, показывающие масштабы облегчительных мер, которые эти органы и учреждения могут предложить Сторонам в более интегрированном виде, поскольку именно они несут основную ответственность за осуществление Стратегии.

43. Стороны, возможно, пожелают изучить информацию, содержащуюся в этом документе, добавлениях к нему и в документах, содержащих многолетний план работы и двухгодичную программу работы КНТ. На этой основе они, возможно, пожелают представить бюро двух вспомогательных органов, ГМ и секретариату свои замечания по поводу направлений и приоритетов предлагаемых планов и программ работы.

44. Более того, при рассмотрении этих документов Стороны, возможно, сосредоточат внимание на общих стратегических направлениях деятельности каждого органа и учреждения и не будут останавливаться на отдельных конечных результатах, перечнях рабочих мероприятий или оценках расходов, приняв во внимание то, что двухгодичный период 2008-2009 годов является переходным периодом для опробования УОКР и что переход на УОКР будет завершён к КС 9 благодаря использованию бюджетирования, ориентированного на конкретные результаты. Между тем подготовке бюджета по программам на 2010-2011 годы к представлению на КС 9 могло бы способствовать проявление на КРОК 7 заинтересованности в принципиальной поддержке некоторых дополнительных потребностей в финансировании подпрограмм/сфер приложения усилий к достижению конечных результатов. Секретариат и ГМ рассмотрят предложения по поводу ожидаемых достижений и детали результирующих программ работы с учетом высказанных замечаний.

45. Давая политические указания, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть нижеописанную деятельность и рекомендовать КС:

a) подтвердить основные тематические области, такие, как управление земельными и водными ресурсами, в целях достижения ожидаемого долгосрочного эффекта, предусмотренного в стратегических целях Стратегии;

b) дать руководящее указание относительно методологии и предлагаемых стратегических направлений деятельности, которые предусмотрены в этих документах, в том числе в отношении представления в будущем программ работы и предложений по бюджету, а также докладов о его исполнении;

c) определить показатели осуществления и воздействия для процесса осуществления на страновом/субрегиональном/региональном/глобальном уровне применительно к этим тематическим областям с целью достижения количественных целевых показателей борьбы с ОДЗЗ;

d) предложить возможные варианты партнерства между национальными и международными субъектами и концепции, позволяющие обеспечить финансовые, технические и технологические ресурсы, необходимые для осуществления Стратегии.
