



**КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ**

Восьмая сессия

Буэнос-Айрес, 23-30 сентября 2009 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

Совершенствование процедур передачи информации, а также качества и формы докладов, подлежащих представлению Конференции Сторон - рассмотрение проекта руководящих принципов отчетности для отчитывающихся субъектов, упомянутого в решении 8/СОР.8

Общие основы для определения и отбора примеров передовой практики

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУР ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ, А ТАКЖЕ  
КАЧЕСТВА И ФОРМЫ ДОКЛАДОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЮ  
КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН - РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА РУКОВОДЯЩИХ  
ПРИНЦИПОВ, УПОМЯНУТОГО В РЕШЕНИИ 8/СОР.8**

Записка секретариата\*

Добавление

Общие основы для определения и отбора примеров передовой практики

*Резюме*

1. Своим решением 3/СОР.8 Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) постановила, что одной из основных функций Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) является выявление и распространение передовой практики. На седьмой сессии КРОК Стороны просили секретариат создать общие основы для определения и отбора примеров

\* Настоящий документ представлен с задержкой, вызванной необходимостью проведения дополнительных консультаций по рассматриваемому вопросу со специализированными международными организациями до завершения работы над ним.

передовой практики для рассмотрения Сторонами Конвенции на восьмой сессии КРОК (КРОК 8).

2. В предлагаемых основах, представленных в настоящем документе, показано возможное распределение по категориям будущих примеров передовой практики реализации КБОООН, согласующейся с Десятилетним стратегическим планом и рамками деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008-2018 годы). В докладе определены две основные цели выявления передовой практики осуществления КБОООН, выделены методологии и процедуры сбора такой информации и валидации передовой практики на основе методологии, разработанной в рамках Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ), и описаны возможные сценарии предоставления примеров передовой практики рядом субъектов, заинтересованных в осуществлении КБОООН.

3. Стороны на восьмой сессии КРОК, возможно, пожелают рассмотреть этот документ и представить КС рекомендации относительно использования предлагаемых основ в будущем отчетном цикле, начинающемся в 2010 году. Предлагается приступить к проверочному этапу, на котором примеры передовой практики могут отбираться по одному или двум из семи предлагаемых тематических блоков.

## СОДЕРЖАНИЕ

		<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I.	ВВЕДЕНИЕ .....	1 – 4	5
II.	СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	5 – 6	6
III.	ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ТЕМЫ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ .....	7 – 18	7
IV.	ОБЩИЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ, ВАЛИДАЦИИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ С ОПОРОЙ НА ПАРТНЕРСТВО И СИНЕРГИЗМ .....	19 – 53	11
	A. Определение передовой практики .....	20	11
	B. Определение передовой практики согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием .....	21	12
	C. Основания для выявления передовой практики согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием .....	22 – 23	12
	D. Предлагаемые основы для выявления, валидации и распространения передовой практики, касающейся Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием .....	24 – 34	13
	E. Потребность в партнерском сотрудничестве между целевыми группами или группами экспертов и секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в процессе разработки модулей по конкретным темам .....	35 – 37	16
	F. Набор показателей для оценки конечных результатов применения передовой практики и достигнутого благодаря ей эффекта .....	38 – 39	17
	G. Форматы модулей для документирования передовой практики .....	40 – 45	17
	H. Методы и процедуры сбора данных .....	46 – 53	20

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
V. ОБЗОР ИНФОРМАЦИИ О ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКЕ БОРЬБЫ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ/ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ И ЗАСУХОЙ, ДОСТУПНОЙ В ИНТЕРНЕТЕ, А ТАКЖЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О СОЗДАНИИ СИНЕРГИЗМА С ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИСЯ ИНИЦИАТИВАМИ .....	54 – 58	22
A. Источники данных о передовой практике устойчивого управления земельными ресурсами .....	54 – 57	22
B. Предложения о создании синергизма с осуществляющимися инициативами .....	58	24
VI. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СУБЪЕКТЫ И ПРОЦЕДУРЫ СБОРА ИНФОРМАЦИИ О ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКЕ .....	59 – 66	25
A. Поставщики информации о передовой практике.....	59	25
B. Интеграция информации о передовой практике, предоставляемой организациями гражданского общества .....	60 – 64	25
C. Субъекты, пользующиеся опытом применения надлежащей практики .....	65 – 66	26
VII. ВАЛИДАЦИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ, СУБРЕГИОНАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ .....	67 – 73	27
A. Выбор и валидация передовой практики .....	69 – 71	28
B. Распространение/расширение масштабов применения передовой практики .....	72 – 73	30
VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	74	30
<u>Приложение</u>		
Эксперты и центры передового опыта по темам, связанным с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием .....		32

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Определение и распространение передовой практики в области осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) относятся к числу основных функций, отводимых Комитету по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) в решении 3/СОР.8 и в Десятилетнем стратегическом плане и рамках деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008-2018 годы) (Стратегия). Принимая во внимание важность этой функции, Стороны просили секретариат разработать общие основы для определения и отбора примеров передовой практики для рассмотрения Сторонами Конвенции на восьмой сессии КРОК (КРОК 8).
2. Эти основы представлены в настоящем документе, где Сторонам предоставляется информация об общей структуре, требующейся для выявления, валидации и распространения передовой практики, осуществления КБОООН, для целей процесса обзора, проводимого КРОК.
3. Для выявления передовой практики в области КБОООН, которая описывается в национальных докладах и докладах, полученных от других отчитывающихся субъектов, необходим набор критериев, ориентированных на соответствующие темы и тематические вопросы. В связи с этим в настоящем документе:
  - а) даются определение и классификация передовой практики, касающейся Конвенции и ее осуществления, с уделением отдельного внимания стратегическим и оперативным целям Стратегии, соответствующим положениям Конвенции и решениям Конференции Сторон (КС);
  - б) определяются поставщики и конечные пользователи информации, связанной с передовой практикой;
  - в) определяются источники и процедуры получения информации о передовой практике от стран-Сторон и/или из разнообразных докладов различных отчитывающихся субъектов и Комитета по науке и технике (КНТ);
  - г) определяются процедуры и методологии подтверждения соответствия передовой практики приоритетам, включая механизмы делегирования этих функций учреждениям, указываемым Сторонами;
  - е) представлен типовой формат отчетности о надлежащей практике согласно Стратегии;

f) определены процедуры и средства распространения передовой практики, в том числе и в Интернете;

g) представлены рекомендации об установлении связей на институциональном уровне с организациями, которые могут оказать помощь в сборе и анализе примеров передовой практики по различным темам.

4. В настоящем документе подчеркивается необходимость проведения гармонизации с целью получения согласованного набора данных для глобального обзора, использующего результаты процессов КНТ и КРОК, а также преследуется цель определить источники информации и способы ее предоставления КРОК. В документе представлен общий обзор существующих и доступных в Интернете наборов данных о передовой практике, касающейся КБОООН, с целью прояснения способов вовлечения в работу соответствующих учреждений. Также выдвигаются предложения о том, как предоставить в распоряжение КРОК внешнюю информацию, не представленную в официальных докладах.

## **II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

5. В настоящий момент секретариат разрабатывает новую систему отчетности для документирования процесса осуществления Конвенции и Стратегии и наблюдения за ним. Ведется разработка инструментов отчетности, зависящая от решений девятой сессии КС (КС 9) по наборам показателей достигнутого эффекта и результативности. Согласно предложениям, содержащимся в документе ICCD/CRIC(8)/5, в новом формате отчетности будет предусмотрен раздел о передовой практике, успешном опыте и извлеченных уроках, так как предоставление этой информации считается неотъемлемой частью эффективной системы совместного использования знаний, необходимой для поддержки как директивных органов, так и конечных пользователей в процессе осуществления Конвенции. Выявление и распространение передовой практики, таким образом, стало важнейшим элементом обзора осуществления. В связи с этим необходимо определить, что именно является передовой практикой согласно Стратегии и как именно соответствующие примеры будут выявляться, валидироваться, анализироваться и распространяться среди самых разнообразных субъектов, заинтересованных в осуществлении Конвенции, в рамках Стратегии.

6. Центральную роль в обзоре реализации Стратегии и в определении и распространении передовой практики осуществления КБОООН будет играть КРОК. Поскольку в области передовой практики КРОК и КНТ взаимосвязаны, при составлении этого документа учитывались взгляды Бюро КНТ и КРОК.

### III. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ТЕМЫ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ

7. Широкий охват целей, содержащихся в Стратегии, естественным образом предполагает широкий спектр различных тем, связанных с Конвенцией, по которым могут быть выявлены примеры передовой практики. Классификация примеров передовой практики по тематическим блокам необходима для того, чтобы отструктурировать и упростить управление соответствующей информацией. С опорой на тематические блоки, использовавшиеся ранее при обзоре осуществления (основные тематические вопросы и приоритетные направления из решений 1/СОР.5 и 8/СОР.4), при выявлении передовой практики необходимо сосредоточить внимание на четырех стратегических целях и пяти оперативных целях Стратегии. Сравнение между использовавшимися ранее тематическими блоками и целями Стратегии показывает, что их легко согласовать:

а) в решении 8/СОР.4, в "Заявлении о подтверждении решимости в соответствии с Конвенцией более эффективно выполнять обязательства по КБОООН," перечисляются стратегические направления действий на всех уровнях на десятилетие с 2001 по 2010 год в соответствии с национальными планами и приоритетами и согласно положениям Конвенции;

б) в решении 1/СОР.5 определяются основные тематические вопросы для рассмотрения КРОК в период до седьмой сессии Конференции Сторон включительно.

8. Было проведено сравнение тем, определенных в этих двух решениях, со стратегическими и оперативными целями и ожидаемыми от их выполнения эффектами и конечными результатами, сформулированными в Стратегии. Исходя из этого сравнения и на основе той посылки, что передовая практика должна согласовываться со Стратегией, были определены семь следующих тем, по которым можно классифицировать передовую практику для целей будущей отчетности:

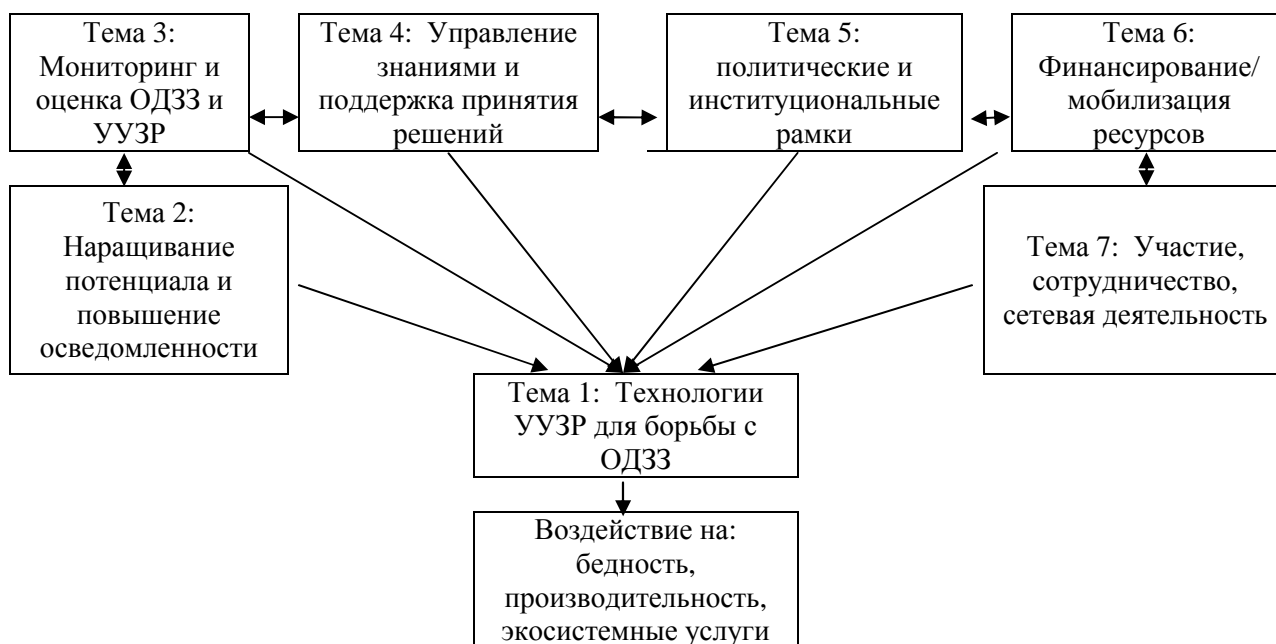
- |   |   |  |
|---|---|--|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. Технологии УУЗР, включая адаптацию</li><li>2. Нарращивание потенциала и повышение осведомленности</li><li>3. Мониторинг и оценка/исследования ОДЗЗ и УУЗР</li><li>4. Управление знаниями и поддержка принятия решений</li><li>5. Политические, законодательные, институциональные рамки</li><li>6. Финансирование/мобилизация ресурсов</li><li>7. Широкое участие, сотрудничество и сетевая деятельность</li></ol> | } | Благоприятные условия, способствующие внедрению технологий УУЗР (косвенный эффект) |
|---|---|--|

9. В то время как темы со второй по седьмую отражают различные элементы благоприятных условий для осуществления и распространения/расширения масштабов применения технологий устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) (косвенный эффект), они влияют и на внедрение, адаптацию и модернизацию технологий

УУЗР (тема 1). В отличие от них тема 1 охватывает всю деятельность на местах, непосредственно способствующую смягчению последствий опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ).

10. Между этими семью темами существует взаимосвязь и взаимная зависимость, и в некоторых случаях они могут накладываться одна на другую, т.е. определенные проекты и мероприятия, осуществляемые согласно Конвенции, как окажется, невозможно четко отнести к одной из семи тем.

**Рисунок 1. Взаимосвязь между темами и воздействие тем на достижение целей Конвенции**



11. Далее приводятся более подробные объяснения по этим семи темам и ссылки на цели Стратегии и соответствующие решения КС, на основе которых были установлены эти темы.



*Тема 1: Технологии устойчивого управления земельными ресурсами, включая адаптацию<sup>1</sup> (решение 1/COP.5, решение 8/COP.4 и стратегические цели 1, 2 и 3)*

12. Технологии УУЗР непосредственно способствуют предотвращению опустынивания и деградации земель сельхозугодий, пастбищных и лесных угодий, смягчению их последствий и восстановлению этих земель с целью улучшения уровня жизни затрагиваемого населения и сохранения экосистемных услуг. Успешное внедрение технологий УУЗР - основа для достижения стратегических целей 1-3. Кроме того, данная тема объединяет пять стратегических направлений, определенных решением 8/COP.4: а) устойчивое управление землепользованием в затрагиваемых районах с охватом проблем водных ресурсов, почв и растительности; б) устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими; в) развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства; г) освоение новых и возобновляемых источников энергии; д) развертывание программ лесовосстановления/облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв.

*Тема 2: Наращивание потенциала и повышение осведомленности (решение 1/COP.5, решение 8/COP.4, оперативная цель 1 и оперативная цель 4)*

---

<sup>1</sup> Термины "практика", "меры" и "технологии" часто используются в контексте УУЗР как синонимы. Для избежания путаницы между практикой УУЗР и передовой практикой в настоящем докладе используются следующие термины:

*Передовая практика* - это общее выражение (не ограничивающееся сферой УУЗР), касающееся всех тем (в том числе, например, финансовых и институциональных рамок).

*Технология УУЗР* определяется как вмешательство на полевом уровне (в отношении сельхозугодий, пастбищных и лесных угодий и других земель), при котором сохраняется или улучшается продуктивный потенциал земли в районах, затрагиваемых процессом деградации или подверженных ей (включая недопущение или уменьшение эрозии, уплотнения и засоленности почв; сохранение или отведение почвенных вод; поддержание или улучшение плодородия почв; и т.д.). Технология заключается в применении одной или нескольких мер, относящихся к следующим категориям: агрономические меры (например, междурядное размещение культур, контурная обработка, мульчирование), меры, связанные с растительностью (например, посадка деревьев, устройство ограждений в виде живых изгородей, устройство травяных полос), профилеформирующие мероприятия (например, сооружение водоотводных каналов с формированием берегов или валов путем грейдирования, устройство ступенчатых террас без уклона), управленческие меры (например, изменения в землепользовании, закрытие территорий, загонный выпас).

13. Эта тема охватывает: а) наращивание потенциала с целью улучшения планирования, согласования и осуществления национальных планов действий (НПД) для упрощения процесса сбора данных, мониторинга и оценки, а также обмена знаниями, обучения консультантов по техническим аспектам мер в области УУЗР и т.д.; и б) повышение осведомленности и образование (по вопросам, касающимся окружающей среды, и о важности УУЗР) на различных уровнях (для школьников, молодежи, широкой общественности, сотрудников директивных органов и лиц, отвечающих за формирование политики).

*Тема 3: Мониторинг и оценка/исследования ОДЗЗ и УУЗР (решение 8/СОР.4, решение 1/СОР.5, оперативная цель 3)*

14. Эта тема охватывает: а) мониторинг опустынивания и УУЗР (текущая ситуация и пространственно-временные тенденции), включая установление ориентиров для сравнения; б) исследовательскую деятельность по оценке факторов и процессов, влияющих на ОДЗЗ (биофизических и социально-экономических), включая взаимосвязь между УУЗР и мерами по адаптации к изменению климата/смягчению его последствий и косвенными движущими факторами (политическими, институциональными, финансовыми и социально-экономическими) опустынивания/деградации земель, а также препятствия на пути к достижению устойчивого управления земельными ресурсами; и с) развитие систем раннего предупреждения для разработки прогнозов засухи на основе мониторинга климатических данных (индексы степени засухи).

*Тема 4: Управление знаниями и поддержка принятия решений (решение 8/СОР.4, оперативная цель 3)*

15. Эта тема охватывает: а) документирование и оценку знаний и опыта, связанных с ОДЗЗ и УУЗР (включая традиционные и научные знания; б) распространение знаний и обмен ими, облегчение доступа к знаниям и технологии для развивающихся стран; и с) поддержку принятия решений с опорой на углубленные знания о факторах и процессах, касающихся ОДЗЗ.

*Тема 5: Политические, законодательные и институциональные рамки (решение 1/СОР.5, оперативная цель 2)*

16. Эта тема охватывает: а) разработку и осуществление НПД и стратегий противодействия ОДЗЗ, а также согласование НПД со стратегическими целями КБООН; б) установление законодательных и институциональных рамок/механизмов (например,

законоположений, формы землевладения, финансовые услуги), обеспечивающих благоприятные условия для осуществления Стратегии.

*Тема 6: Финансирование и мобилизация ресурсов (решение 8/COP.4, стратегическая цель 4; оперативная цель 5)*

17. Эта тема охватывает все аспекты финансирования и обеспечения финансовых ресурсов и других форм поддержки затрагиваемым странам с целью проведения мероприятий по реализации КБОООН, включая заключение партнерских соглашений, а также мобилизацию нового и дополнительного финансирования из различных источников.

*Тема 7: Участие, сотрудничество и сетевая деятельность (решение 1/COP.5, стратегическая цель 4, оперативная цель 1 (конечный результат 1.3), оперативная цель 2 (конечный результат 2.5))*

18. Эта тема охватывает все усилия, связанные с активизацией участия всех соответствующих субъектов процесса КБОООН (включая организации гражданского общества (ОГО)) и усилением сотрудничества между ними на всех уровнях. Это предусматривает установление партнерских отношений между национальными и международными субъектами и содействие взаимоувязыванию КБОООН с другими экологическими конвенциями, многосторонними соглашениями и национальными стратегиями развития и достижению синергизма между ними.

#### **IV. ОБЩИЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ, ВАЛИДАЦИИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ С ОПОРОЙ НА ПАРТНЕРСТВО И СИНЕРГИЗМ**

19. Передовая практика считается центральным элементом новой системы отчетности, как указывается выше во введении. Для структурирования и упрощения управления информацией примеры передовой практики были распределены по семи тематическим блокам (см. главу III).

##### **A. Определение передовой практики**

20. Надлежащая практика и передовая практика не являются синонимами. В связи с этим необходима выработка общего понимания для каждого из этих понятий и их определений. Предлагается следующее: практикой являются любые меры, методы или мероприятия; надлежащей практикой являются меры, методы или мероприятия,

отвечающие конкретной цели или подходящие для конкретной природной среды и среды обитания человека; передовая практика - это меры, методы или мероприятия, обеспечивающие наилучшую результативность или самый высокий эффект согласно заранее определенным критериям, которые были подвергнуты оценке в ходе процесса валидации.

### **В. Определение передовой практики согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием**

21. В контексте КБООН передовой практикой являются меры, методы или мероприятия, считающиеся успешными с точки зрения достижения желаемых конечных результатов (надлежащая результативность) и содействующие достижению ожидаемых эффектов, предусмотренных в Стратегии. Успешность практики зависит от ранее поставленных целей и от контекста (окружающей природной среды и среды обитания человека).

### **С. Основания для выявления передовой практики согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием**

22. Общей заявленной целью КБООН являются предотвращение опустынивания/деградации земель, ограничение и обращение вспять этого процесса, а также смягчение воздействия засухи с целью поддержания мер по сокращению масштабов бедности (средства к существованию) и обеспечению экологической устойчивости (экосистемные услуги). Выявление передовой практики по семи темам призвано обеспечить документальную фиксацию того, как именно практика, методы или мероприятия способствовали достижению этой общей цели. Их вклад должен быть выражен в виде показателей результативности (или конечных результатов деятельности) и достигнутого эффекта (воздействия на социально-экономическую ситуацию и условия жизнедеятельности экосистем).

23. Это также указывается в общих критериях передовой практики УУЗР, определенных Центром повышения квалификации в области развития сельских районов. Передовая практика должна характеризоваться измеримыми результатами и эффектами, быть репродуцируемой и адаптируемой к местным условиям, а также удовлетворять общим критериям устойчивости (быть благоприятной для окружающей среды, жизнеспособной с экономической и финансовой точек зрения, технологически рациональной, приемлемой с

социальной и культурной точек зрения и жизнеспособной с институциональной точки зрения)<sup>2</sup>.

**D. Предлагаемые основы для выявления, валидации и распространения передовой практики, касающейся Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием**

24. Консультации, проведенные с Бюро КРОК и КНТ, показали, что выявление и распространение КРОК передовой практики, касающейся КБОООН, должно преследовать две следующие цели:

а) создание платформы для обмена опытом, которая бы позволила КРОК обращаться к общесогласованной стандартизированной практике и выступать с консультациями по соответствующим мерам, в том числе по мерам политики, которые должны приниматься КС;

б) разработка системы управления знаниями, которая будет полезной при сборе примеров, определении и выборе передовой практики с целью расширения масштабов ее применения.

25. Этот двунаправленный подход предъявляет определенные требования к рамочным основами для выявления и распространения передовой практики. В то время как первый элемент требует лишь изменений в способах распространения передовой практики, касающейся КБОООН, второй влечет за собой намного более детальную обработку информации, полученной Сторонами.

1. Соображения относительно платформы для обмена опытом

26. Передовая практика или надлежащая практика по своему определению привязаны к месту ее применения, т.е. ошибочно было бы предполагать, что одна и та же практика будет эффективной в различных условиях, странах и т.д. В контексте КРОК выявление и распространение передовой практики означает просто сбор примеров такой практики и обеспечение доступа к ней более широким кругам общественности (размещение соответствующей информации на центральном сервере и предоставление доступа к ней) с той целью, чтобы дать Сторонам возможность решать, подойдут ли какие-либо ее аспекты для их целей. КРОК должен будет обеспечить наличие механизмов и технической

---

<sup>2</sup> Humboldt University, 'Self-Assessing Good Practices and Scaling-up Strategies in Sustainable Agriculture', доступен на сайте <<http://edoc.hu-berlin.de/series/sle/211/PDF/211.pdf>>.

инфраструктуры, позволяющих координационным центрам получать доступ к этой информации для ее дальнейшего самостоятельного рассмотрения вне контекста обзора КРОК. В этих условиях сбор примеров и документирование передовой практики стали бы неотъемлемой частью отчетной работы и могли бы осуществляться каждые два года. При ведении отчетности о передовой практике и сборе информации о ней может использоваться более свободный формат (отчеты о проектах, публикации, руководства и т.д.) или стандартный формат (вопросники/базы данных), что позволило бы проводить дальнейшую работу по оценке, использованию и анализу информации, собранной КРОК.

27. КРОК мог бы расширить этот сценарий, определив критерии причисления того или иного вида практики к надлежащей/передовой (заранее определенные условия, например, для технологий УУЗР - распространенность, затратоэффективность, улучшение средств к существованию и состояние экосистем) и разработав для всех семи тем список критериев, с ориентацией на которые отчитывающиеся субъекты могли бы определять и выбирать примеры практики, о которой они отчитываются.

28. Когда представление отчетности и документирование осуществляются в стандартизированной форме, делающей возможными оценку и использование информации, КРОК может определять, отбирать и обсуждать общие элементы и издавать политические рекомендации или руководящие указания по передовой практике для рассмотрения КС<sup>3</sup>.

## 2. Соображения относительно системы совместного использования знаний

29. Центральную роль в этой рамочной концепции выявления, валидации и распространения передовой практики осуществления КБОООН могла бы играть глобальная база данных с модульной структурой (см. рисунок 2). Эта база данных должна размещаться и администрироваться централизованно и быть доступной всем пользователям и всем поставщикам информации в Интернете. Необходимо определить центральное учреждение, которое несло бы ответственность за совершенствование рамочных основ, координацию процесса отчетности, соответствующие меры по наращиванию потенциала, управление данными на глобальном уровне, установление

---

<sup>3</sup> Можно привести следующий пример этого принципа: увеличение депонирования углерода в целях смягчения последствий изменения климата приводит к увеличению количества органического вещества в почве и улучшению качества почвенного покрова, что, в свою очередь, придает сельскому хозяйству ресурсосберегающий характер. Как именно такая модель сельского хозяйства может быть принята или внедрена, будет зависеть от местных природных условий и условий жизнедеятельности человека и состояния окружающей среды.

стандартов, определение принципов для форматов и процедур применительно к модулям, прояснение терминологии и контроль качества поступающих в базу данных материалов.

30. Глобальная база данных могла бы использоваться для:

- документирования и/или хранения информации о передовой практике;
- обмена информацией и ее распространения;
- отбора примеров передовой практики (по критериям);
- валидации практики и систем поддержки принятия решений для определения передовой практики с целью расширения масштабов ее применения.

**Рисунок 2. Структура базы данных КБОООН: Пул знаний о передовой практике**

<p>Общий пункт входа в базу данных, предлагающий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выбор модулей</li> <li>• функции запросов (охватывающие все модули)</li> <li>• объяснения и определения</li> </ul>	Модуль 1: Технологии УУЗР
	Модуль 2: Нарращивание потенциала/повышение осведомленности
	Модуль 3: Управление знаниями/поддержка принятия решений
	Модуль 4: Мониторинг и оценка ОДЗЗ/УУЗР
	Модуль 5: Институциональные/политические рамки
	Модуль 6: Финансирование/мобилизация ресурсов
	Модуль 7: Участие/сотрудничество/сетевая деятельность

31. Системы мониторинга и оценки КБОООН, используемые затрагиваемыми странами-Сторонами на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, и базы данных, поддержкой которых занимаются компетентные центры на субрегиональном или региональном уровнях, будут рассматриваться в качестве основных источников информации с целью обеспечения того, что в глобальной базе данных содержались соответствующая информация и сведения о соответствующей практике. Это будет означать, что затрагиваемые страны-Стороны интегрируют в свои национальные системы мониторинга и оценки, созданные в рамках инициативы КБОООН по наращиванию потенциала в области мониторинга и оценки, национальную базу данных, совместимую с этой глобальной базой данных. Это упростит передачу информации с национального на глобальный уровень.

32. ОГО, и в особенности неправительственные организации (НПО), которые часто работают и накапливают опыт на низовом уровне, могут быть наделены возможностью сообщать о передовой практике непосредственно органам КБОООН, если Стороны сочтут

предоставляемые ими материалы важными. Им может быть предоставлена возможность вносить свои данные в национальную базу данных. Для обеспечения контроля качества необходимо создать механизмы, управляющие процессом внесения информации в национальные базы данных группами гражданского общества.

33. В зависимости от региональных механизмов сотрудничества региональная база данных, размещенная в какой-либо организации, обладающей доступом во все затрагиваемые страны соответствующего региона, может быть сочтена затратоэффективным средством выявления передовой практики.

34. Что касается других отчитывающихся субъектов, таких, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ), учреждения системы Организации Объединенных Наций, межправительственные организации (МПО), секретариат и Глобальный механизм, то было выдвинуто предложение, чтобы они, в надлежащих случаях и в соответствии со своими мандатами, непосредственно представляли свою информацию в глобальную базу данных.

**Е. Потребность в партнерском сотрудничестве между целевыми группами или группами экспертов и секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в процессе разработки модулей по конкретным темам**

35. С целью создания глобальной базы данных в отношении каждого из семи модулей необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- установление набора показателей для измерения конечных результатов и применения передовой практики и достигнутого благодаря ей эффекта;
- создание форматов модулей для документирования передовой практики;
- определение методов и процедур сбора данных;
- определение механизмов валидации информации;
- создание сетей с партнерскими учреждениями, способными оказать помощь в документировании и распространении передовой практики.

36. Форматы и методы, касающиеся семи тем, должны быть стандартизированы и утверждены для обеспечения их сравнимости. Стандартизация информации необходима для того, чтобы КРОК мог проводить сравнения и выступать с рекомендациями на глобальном уровне; кроме того, необходимо уделить должное внимание простоте пользования, гибкости и наращиванию потенциала, чтобы обеспечить затрагиваемым странам-Сторонам возможность сообщать о передовой практике.



37. Работа, связанная с перечисленными выше вопросами, требует сотрудничества секретариата КБОООН, ГМ и тематических экспертных групп и/или учреждений<sup>4</sup>. Партнерские учреждения и схемы сотрудничества должны быть определены для каждой темы. В Приложении I приводится список учреждений, обладающих конкретными знаниями и/или экспертным опытом по различным темам. Это послужит отправной точкой в поиске партнерских учреждений, которые обеспечат широкое распространение передовой практики по КБОООН вне сферы охвата процесса осуществления Конвенции, а также более широкое применение синергических подходов к выявлению передовой практики.

#### **F. Набор показателей для оценки конечных результатов и применения передовой практики и достигнутого благодаря ей эффекта**

38. Для каждой из семи тем совместно с экспертными группами и/или учреждениями должен быть определен общий набор соответствующих показателей результативности, для измерения итогов или результатов, достигаемых или получаемых при помощи передовой практики. Эти показатели должны быть измеримыми, простыми и надежными<sup>5</sup>.

39. В то время как результативность какого-либо проекта или мероприятия должна измеряться в привязке к конкретной теме или конкретной оперативной цели, эффект от применения той или иной практики должен оцениваться применительно к стратегическим целям Стратегии.

#### **G. Форматы модулей для документирования передовой практики**

40. Ввиду разнообразия предлагаемых тем невозможно разработать единственный общий формат для всех видов передовой практики, касающейся Конвенции. Вместо этого необходимо установить форматы модулей для характеристики примеров передовой практики согласно КБОООН для каждой темы.

---

<sup>4</sup> Например, в рамках Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ) разработаны инструменты, методы и форматы для документирования, оценки и распространения знаний о технологиях УУЗР, поэтому его составителей можно рассматривать в качестве потенциальных партнеров по теме 1.

<sup>5</sup> КНТ отвечает за разработку минимального набора показателей для стратегических целей Стратегии с учетом соответствующих показателей, существующих на страновом уровне. Этот процесс все еще продолжается. Формировать показатели воздействия для измерения степени осуществления стратегической цели 4 будут ГМ и секретариат.

41. Эти форматы модулей для документирования передовой практики должны разрабатываться в соответствии со следующими принципами:

- четкая и логичная структура;
- сочетание качественных описаний, полуколичественной (категоризированной) и количественной информации;
- всеобъемлющая информация по всем аспектам темы;
- сжатая форма;
- визуальное представление данных, когда это целесообразно, и локальная привязка

42. Признав многообразие требуемой информации, можно предложить базовую общую структуру форматов модулей, применимую ко всем темам со следующими основными разделами:

**Вставка 1. Предлагаемая общая структура форматов модулей  
(без учета особенностей конкретных тем)**

1. Описание
  - Контекст передовой практики: рамочные условия (природная среда и среда обитания человека)
  - Затронутые проблемы (прямые и косвенные причины) и цели передовой практики
  - Мероприятия (шаги по осуществлению, использованные методы и т.д.)
  - Вводимые ресурсы и затраты
  - Задействованные учреждения/субъекты (сотрудничество, участие, роль участников)
2. Анализ
  - Результаты (показатели результативности)
  - Вклад в воздействие (показатели воздействия)
  - Связь с другими темами или зависимость от них
  - Принятие/признание - распространенность, тиражируемость, адаптируемость к местным условиям
  - Извлеченные уроки

43. На основе приведенного выше плана необходимо разработать детальные форматы для каждого модуля. Эти форматы могут содержать основную информацию, носящую обязательный характер, и дополнительный раздел, в котором могут быть отражены конкретные обстоятельства. Такой подход позволяет добиться определенной гибкости в представлении информации, при этом обеспечивая, что простые основные параметры, используемые для целей сравнения, будут предоставляться по каждому представленному виду передовой практики.

44. По теме 1 "Технологии УУЗР", например, в 2007 году был разработан стандартизированный формат представления информации о передовой практике в рамках Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ)<sup>6</sup>.

**Вставка 2. Стандартизированный формат ВОКАТ для представления информации о передовой практике**

Описание:	краткое словесное описание технологии, включая информацию об общей цели, процессах внедрения и поддержания, затратах, окружающей природной среде и условиях жизнедеятельности людей, проблемах землепользования и деградации земель
Фотографии:	две фотографии (общий вид и детали технологии)
Технический чертеж:	технические характеристики (пространственное расположение/размеры конструкций и т.д.)
Карта:	включающая информацию о районе применения
Землепользование:	тип землепользования и связанные с ним проблемы
Природоохранные меры:	категория, технические функции и охваченные типы деградации
Природная среда:	климат, почва и рельеф местности
Условия жизнедеятельности людей:	форма землевладения, права землепользования, рыночная ориентация, технические знания и доход от несельскохозяйственной деятельности
Внедрение:	мероприятия, ресурсы, затраты (на гектар)
Поддержание:	мероприятия, ресурсы, затраты (на гектар)
Принятие/согласие:	масштабы принятия, использованные стимулы, тенденция в плане принятия
Анализ затрат/выгод:	в краткосрочной и долгосрочной перспективе
Воздействия в месте применения:	производственные и социально-экономические/социально-культурные/экологические и прочие преимущества и недостатки
Воздействия за пределами места применения:	положительные и отрицательные моменты за пределами места применения
Заключительные замечания:	сильные стороны и меры по их поддержанию, слабые стороны и меры по их преодолению

45. Этот формат модулей может быть использован в качестве руководства при разработке последующих модулей, для которых должен использоваться сходный подход, однако специально приспособленный к перечисленным выше предлагаемым темам.

<sup>6</sup> Подробный пример по теме см. на сайте <<http://www.wocat.net/templ.asp>>, пример технологии: Китай.

## Н. Методы и процедуры сбора данных

46. На основе содержания, определенного для каждого тематического модуля, необходимо разработать стандартизированные инструменты для документирования передовой практики на национальном, субрегиональном или региональном уровнях, ориентированные на оказание помощи координационным центрам в предоставлении информации. Инструменты документирования должны быть адаптированы к теме и использоваться всеми партнерскими организациями.

47. Для документирования технологий УУЗР могут использоваться исчерпывающие вопросники, охватывающие все аспекты формата и связанные с электронными базами данных на национальном и глобальном уровнях<sup>7</sup>. Дизайн вебсайта соответствует структуре вопросников.

48. Для вопросников необходимы, с одной стороны, качественные описания, а с другой - полуколичественные (заранее определенные категории ответов) и количественные данные. Это крайне важно для получения поддающихся сравнению результатов. Полуколичественные и количественные вопросы по большей части снабжены секцией комментариев для дополнительных разъяснений.

49. Для обеспечения высокого качества данных понадобится провести работу по наращиванию потенциала, с тем чтобы обучить сотрудников координационных центров и других пользователей использованию вопросников. Первым шагом процесса документирования является определение практики, которую необходимо оценить. Затем определяются эксперты (ключевые информаторы) и соответствующие документы, после чего проводятся консультации с этими экспертами и организуется ознакомление с вышеуказанными документами в целях заполнения вопросника либо на бумаге, либо с непосредственным внесением записей в базу данных.

50. Затраты на систему сбора информации на основе вопросников необходимо оценить с точки зрения эффективности и сравнить с затратами при использовании альтернативных систем.

51. После документирования данные о передовой практике должны будут пройти через процесс обеспечения качества. Контроль качества должен осуществляться центральным учреждением, специализирующимся на конкретной теме и наделенным соответствующим мандатом. Необходимо определить экспертов по рассмотрению и возложить на них

---

<sup>7</sup> Вопросник ВОКАТ по технологиям УУЗР доступен на сайте <<http://www.wocat.net/quest.asp>>.

задачи по проверке данных, выработке предложений об улучшениях и выявлению пробелов.

52. Методы измерения должны быть четко определены для каждой темы и совместно согласованы, чтобы можно было гарантировать получение сопоставимых результатов. Необходимы также совместные усилия различных учреждений и программ для оценки достигнутого эффекта. Соглашение между соответствующими международными инициативами или учреждениями, действующими в области ОДЗЗ или УУЗР, относительно общего набора показателей, связанного с общим набором методов измерения, позволило бы сравнивать результаты на широкой основе и обеспечило бы беспрецедентную полноту оценок.

53. Во вставке 3 кратко изложены этапы сбора данных с использованием стандартизированных инструментов документирования.

**Вставка 3. Краткое изложение этапов сбора данных с использованием стандартизированных инструментов документирования**

- Разработка всеобъемлющих вопросников по конкретным темам с охватом всех аспектов разработанного формата модуля
- Создание электронной базы данных, дизайн вебсайта которой соответствует структуре вопросников и формату модуля. Создание координационной группы для управления данными и контроля качества
- Обучение сборщиков данных пользованию вопросниками
- Определение примеров практики для документирования и оценки
- Определение консультантов (ключевых информаторов) и соответствующих документов с последующим проведением консультаций с консультантами и ознакомлением соответствующих лиц с указанными документами
- Запись данных: заполнение экземпляра вопросника на твердом носителе или прямой ввод данных в базу данных в Интернете
- Обеспечение качества силами управленческой группы или внешних экспертов по обзору

**V. ОБЗОР ИНФОРМАЦИИ О ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКЕ БОРЬБЫ С  
ОПУСТЫНИВАНИЕМ/ ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ И ЗАСУХОЙ,  
ДОСТУПНОЙ В ИНТЕРНЕТЕ, А ТАКЖЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О СОЗДАНИИ  
СИНЕРГИЗМА С ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИСЯ ИНИЦИАТИВАМИ**

**A. Источники данных о передовой практике устойчивого  
управления земельными ресурсами**

54. В принципе все заинтересованные субъекты, вовлеченные в осуществление проектов УУЗР на уровне планирования или на операционном уровне, такие, как международные организации и программы (ГЭФ, ФАО, ЮНЕП и т.д.), национальные учреждения (министерства сельского хозяйства, водных ресурсов, окружающей среды, лесного хозяйства и т.д.) и двусторонние программы, НПО, ОГО и т.д., могут или должны рассматриваться как источники информации о передовой практике.

55. Среди всех прочих уже задокументировали и сделали доступными примеры передовой практики УУЗР следующие организации и программы:

- a) Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) - примеры успешного опыта в области борьбы с деградацией земель;
- b) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) - примеры надлежащей сельскохозяйственной практики (НСП);
- c) ВОКАТ;
- d) ТеррАфрика - основанное на знаниях Партнерство по обеспечению устойчивого управления земельными ресурсами на региональном уровне;
- e) "Сестейнет" - Информационная сеть по вопросам устойчивого сельского хозяйства;
- f) "Девекол";
- g) Международный институт рационального использования водных ресурсов (ИВМИ) - проект "Точки надежды";
- h) ЮСАИД - сеть "Фрейм";

i) проект "Драйнет" - инициатива по устойчивому управлению засушливыми землями;

j) ОАЗИС - примеры успешного опыта в области управления засушливыми землями;

к) Доклад о мировом развитии (ДМР) Всемирного банка - передовая практика.

56. Этот список не является исчерпывающим, однако демонстрирует проблемы, возникающие в связи с огромным разнообразием форм и форматов представления информации (базы данных, книги, сборники тематических исследований, руководства и справочники) на различных уровнях. Необходимы специальные усилия для того, чтобы обеспечить сопоставимость данных.

57. С учетом разнообразия выпущенных до настоящего времени документов существуют два возможных варианта объединения различных пулов знаний:

a) разработать платформу со ссылками на различные существующие базы данных по надлежащей и передовой практике;

i) преимущества: легкость в осуществлении и малозатратность;

ii) проблемы: информация не поддается сравнению, возможности поиска ограничены и поддержка принятия решений с объединением всех данных невозможна;

b) согласовать общий стандартизированный формат для каждой темы, утверждаемой отчитывающимися субъектами, и перевести существующую соответствующую информацию в этот новый формат:

i) преимущества: информация из различных источников поддается сравнению и может быть объединена в общий пул. Система запросов позволит вести поиск по всей совокупности вариантов, полученных из различных источников. В долгосрочной перспективе сближение подходов к сбору информации, касающейся ОДЗЗ/УУЗР, может способствовать привлечению большего внимания к Конвенции и повышению осведомленности на глобальном (директивном) уровне;

- ii) проблемы: часть существующей соответствующей информации не доступна в новом формате и вначале потребует перевода в него. Перевод существующей информации о практике УУЗР будет сложной, требующей много времени и, соответственно, затратной задачей. Неизбежны пробелы в знаниях.

## **В. Предложения о создании синергизма с осуществляющимися инициативами**

58. С практической точки зрения следует реализовать первый вариант, чтобы обеспечить КРОК максимальный объем информации в кратчайшие сроки. Однако Конвенция также должна обеспечить дальнейшее сохранение синергизма с другими текущими процессами с целью синергизации усилий и финансовых затрат, связанных с выявлением и распространением передовой практики. Такая основа для координации и сотрудничества должна быть обеспечена на различных уровнях:

- a) на национальном уровне, на котором координационные центры должны заниматься деятельностью по координации действий для максимального увеличения объема материалов, поступающих в базу данных, с использованием соответствующей информации от гражданского общества и профильных министерств;
- b) на региональном уровне, на котором с целью поощрения сбора примеров и распространения передовой практики к работе могут быть привлечены администрации субрегиональных или региональных программ действий, а также независимые субрегиональные или региональные учреждения;
- c) на глобальном уровне, на котором секретариат КБОООН должен обеспечивать синергизм между рию-де-жанейрскими конвенциями при помощи Объединенной группы по связям;
- d) на уровне заинтересованных субъектов, на котором ГМ должен обеспечить пропаганду передовой практики в сообществе доноров.



## **VI. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СУБЪЕКТЫ И ПРОЦЕДУРЫ СБОРА ИНФОРМАЦИИ О ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКЕ**

### **А. Поставщики информации о передовой практике**

59. В решении 8/SOP.8 в качестве отчитывающихся субъектов определены затрагиваемые страны-Стороны, развитые страны-Стороны, учреждения системы Организации Объединенных Наций и МПО, ГЭФ, ГМ, секретариат КБОООН, субрегиональные и региональные программы действий. Предполагается, что все эти заинтересованные субъекты будут пополнять собрание примеров передовой практики с учетом их различных мандатов и охвата деятельности.

### **В. Интеграция информации о передовой практике, предоставляемой организациями гражданского общества**

60. Конвенция не предусматривает процедур отчетности для ОГО в рамках КБОООН. Неправительственные организации не представляют свои доклады непосредственно КС, а препровождают свои материалы координационному центру для включения в национальный доклад. Эта ситуация может привести к значительным потерям важной информации, если информационный обмен не состоится. Наличие возможности оценки использования надлежащей или передовой практики для обмена знаниями и расширения масштабов ее применения позволяет НПО и гражданскому обществу в целом внести свой вклад в информационный пул по передовой практике.

61. Одним из возможных способов использования потенциала ОГО для пополнения собрания передовой практики КБОООН было бы создание национальных или региональных сетей или центров передового опыта, связанных с КБОООН, которые бы действовали в качестве платформы для обмена знаниями, обслуживали информационный пул по надлежащей практике, осуществляли контроль качества на национальном или региональном уровнях и оказывали помощь в оценке и использовании этих знаний для принятия решений и расширения масштабов применения передовой практики. Координационные центры КБОООН и других международных организаций, учреждения (например, университеты), национальные правительственные и НПО, а также все ОГО, действующие в области УУЗР в стране или регионе, могли бы использовать такие учреждения и регулярно поставлять информацию для центрального пула знаний.

62. Такая система позволила бы обеспечить более частое представление примеров передовой практики для включения в пул знаний и отделить процесс их представления от отчетного процесса.

63. В качестве компромиссного варианта возможно предусмотреть комбинацию двух предлагаемых процедур, при которой примеры передовой практики останутся неотъемлемой частью отчетности для КС, однако другие заинтересованные субъекты смогут осуществлять дополнительные представления при помощи соответствующих онлайн-средств.

64. Предлагаемая процедура будет предполагать следующие шаги:

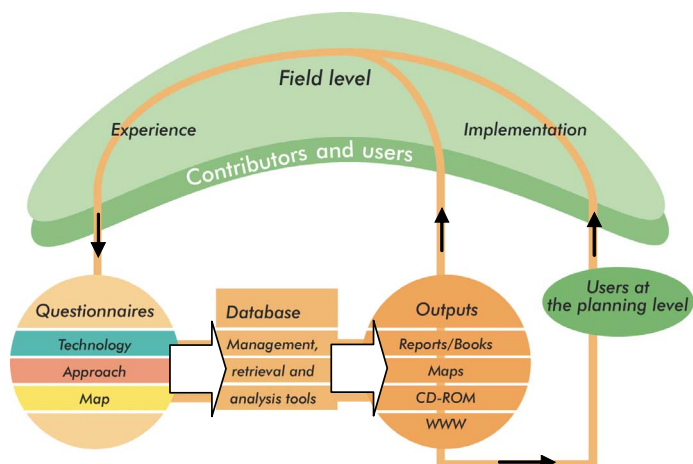
- a) создание сети содействующих партнерских учреждений, включая НПО, ОГО и т.д., на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- b) обеспечение наращивания потенциала или обучения;
- c) предоставление стандартизированных инструментов и методов для документирования, оценки и распространения информации;
- d) документирование соответствующих видов практики с использованием стандартизированных инструментов;
- e) обеспечение качества посредством использования секретариата или наделенного соответствующим мандатом учреждения, обладающего широкой компетенцией в конкретных тематических областях;
- f) распространение.

**C. Субъекты, пользующиеся опытом применения надлежащей практики**

65. Те, кто предоставляют информацию о надлежащей или передовой практике и пользуются опытом ее применения, часто поддерживают очень тесные контакты или даже являются одними и теми же субъектами. В области технологий УУЗР были выявлены следующие поставщики и пользователи информации о надлежащей практике:

- a) поставщики - консультативные службы (сотрудники технических служб на полевом уровне, специалисты по УУЗР) и персонал, занятый в проектах, совместно с землепользователями;
- b) пользователи - землепользователи, консультативные службы, плановые и директивные органы, доноры.

**Рисунок 3. Поставщики и пользователи информации об УУЗР согласно данным ВОКАТ**



66. На уровне КРОК собрание примеров передовой практики и разработанные на его основе руководящие указания КС будут использоваться директивными органами на международном уровне и обеспечат дополнительную информацию для использования в рамках коммуникационной стратегии КБОООН, направленной на повышение осведомленности о Конвенции и о ее верховном директивном органе КС.

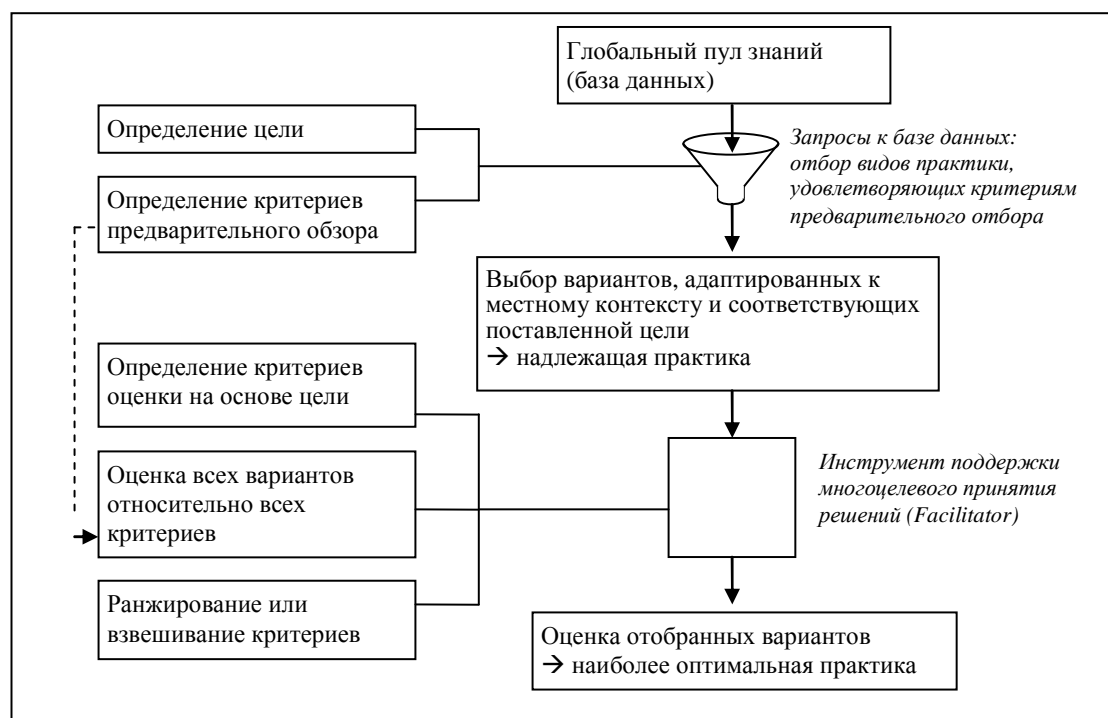
## **VII. ВАЛИДАЦИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ, СУБРЕГИОНАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ**

67. Передовая практика не дает готовых решений. Ее применимость в очень большой степени зависит от целей практики, поставленных пользователем с учетом конкретной социально-экономической и экологической ситуации. Чтобы усилия КРОК по сбору примеров передовой практики не пропали втуне, необходим гибкий инструмент для поддержки принятия решений, который бы позволил Сторонам валидировать и выбирать соответствующие виды практики из какой-то совокупности вариантов по установленному набору критериев.

68. Представленный ниже инструмент для выбора практики и поддержки принятия решений был разработан участниками проекта ЕС-ДЕЗИРЕ и ВОКАТ для внедрения надлежащей практики в области УУЗР в определенной природной и человеческой среде. Эта методология основывается на совокупности вариантов базы данных ВОКАТ и на программе Facilitator - программном обеспечении с открытым исходным кодом, предназначенном для поддержки многоцелевого принятия решений (МПР). Этот

инструмент поддержки принятия решений обладает очень высокой гибкостью. Данный механизм может быть применен к любому тематическому вопросу для отбора и валидации передовой практики в зависимости от контекста, целей и выбранных показателей. Процесс валидации схематически проиллюстрирован на рис. 4.

**Рисунок 4. Валидация технологий УУЗР: инструмент поддержки принятия решений, разработанный в рамках ЕС-ДЕЗИРЕ и ВОКАТ**



#### **А. Выбор и валидация передовой практики**

69. Далее описаны предлагаемые этапы применения инструмента поддержки принятия решений для выбора и валидации передовой практики:

##### *Выбор надлежащей практики*

а) Определение цели, т.е. конкретного желаемого воздействия намечаемой к применению практики УУЗР с учетом потребностей заинтересованных субъектов. Эта цель должна ориентировать на снижение весомости причины или воздействия процессов деградации (например, на повышение степени доступности почвенной влаги);

б) поиск по базе данных (набор вариантов, глобальный информационный пул по практике УУЗР) потенциальной надлежащей практики. Конкретное указание критериев

предварительного отбора, описывающих местные условия, такие как тип деградации, тип землепользования или климат, с целью сужения выборки потенциально подходящих видов практики до четырех-семи. Поиск облегчают инструменты запроса данных, требующие четкого формулирования ряда ключевых вопросов или критериев.

с) определение вариантов, отвечающих выбранной цели, путем проверки информации о влиянии каждого из них. В случае необходимости перевод или дальнейшая адаптация вариантов к местному контексту. Ввод выбранных вариантов в систему.

*Валидация надлежащей практики: выявление и ранжирование критериев и оценка вариантов*

а) Определение ограниченного набора критериев или показателей, примером которых могут служить состояние почвенного покрова, размер прибавки урожая и т.д., и ввод их в систему. Эти критерии должны ориентировать на установленную в самом начале цель и отражать наиболее важные положительные свойства, которые должны быть присущи соответствующей практике, соответствовать местным условиям, учитывать экологические, экономические и социально-культурные факторы и охватывать воздействия как в месте непосредственного ее применения, так и за его пределами;

б) оценка всех вариантов относительно всех критериев и ввод результатов в систему;

с) ранжирование критериев в системе. Разделение критериев по трем категориям (экологические, экономические, социально-культурные) и ранжирование по их важности. При этом критериям присваивается весовой коэффициент;

д) анализ введенных в систему результатов и наглядное представление сравнительных достоинств вариантов. Варианты, получающие высокую оценку в каждой категории, вероятно, будут являться устойчивыми (эффективными с экологической точки зрения, социально приемлемыми и финансово жизнеспособными) и, таким образом, могут быть сочтены наиболее оптимальной практикой.

70. Переговоры относительно передовой практики между различными группами заинтересованных субъектов, включая поиск компромисса между благосостоянием и средствами существования людей и здоровьем экосистемы, обеспечат достижение окончательного соглашения о том, какие варианты следует избрать для осуществления.

71. Весь процесс может быть итеративным и иметь своим результатом пересмотр вариантов, критериев, оценок и рейтинговых классификаций. Проиллюстрированный выше инструмент может быть адаптирован к любому тематическому вопросу, для которого собраны всеобъемлющие данные о соответствующих показателях.

## **В. Распространение/расширение масштабов применения передовой практики**

72. Распространение передовой практики может осуществляться на разных уровнях. Оно обеспечивает платформу для обмена знаниями и обмена форматами баз данных и кратких печатных материалов (обзорных публикаций, информационных бюллетеней и т.д.), которые делают передовую практику доступной для широкой аудитории, и благодаря ему КРОК издает политические рекомендации или руководящие принципы по передовой практике.

73. Распространение также может быть понято как процесс расширения масштабов применения передовой практики, который, как отмечалось выше, будет предполагать наличие целой системы управления знаниями, принятия решений и осуществления, предусматривающей, в случае технологий УУЗР, наращивание потенциала и пропаганду и внедрение знаний.

## **VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

74. В настоящем докладе представлены основы выявления, валидации и распространения передовой практики по КБОООН. Он не предлагает всеобъемлющую систему, готовую к использованию Сторонами. Для осуществления предлагаемых действий необходимы руководящие указания Сторон относительно предлагаемых основ. Стороны на КРОК 8, возможно, пожелают:

а) рассмотреть предлагаемую классификацию примеров передовой практики по семи тематическим блокам, предлагаемым в настоящем документе, и рекомендовать принять их на КС 9;

б) рассмотреть возможность поддержки предлагаемой двойной цели выявления передовой практики КБОООН через КРОК, что позволит ему издавать политические рекомендации относительно передовой практики для утверждения КС, а также обеспечит отдельным Сторонам возможность доступа к базе данных и ее использования вне контекста КРОК;

- c) выбрать один или два тематических вопроса из предлагаемых семи тематических блоков для первоначального представления примеров передовой практики для обзора результативности, который должен быть проведен КРОК в 2010 году;
- d) рассмотреть предложения в отношении представления примеров передовой практики ОГО вне цикла представления отчетности в целях увеличения объема представляемых материалов о ней и максимизации количества материалов, поступающих в КРОК;
- e) просить секретариат сформулировать технические и финансовые предложения по созданию всеобъемлющей системы совместного использования знаний о передовой практике, основанной на глобальной базе данных, и по использованию методологий и процедур, описанных выше;
- f) просить секретариат приступить к установлению партнерских отношений с центрами передового опыта с целью построения инфраструктуры для эффективного выявления и распространения передовой практики по КБОООН, которая в максимальной возможной степени находилась бы в синергическом взаимодействии с существующими инициативами по выявлению передовой практики, касающейся ОДЗЗ/УУЗР;
- g) просить секретариат оценить финансовые и технические ресурсы, необходимые для введения в действие предлагаемой в настоящем документе системы, и включить соответствующие меры по наращиванию потенциала на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в инициативу КБОООН по наращиванию потенциала, возглавляемую ЮНЕП/ГЭФ, и любые другие меры по наращиванию потенциала, осуществляемые по инициативе Сторон;
- h) просить Глобальный механизм способствовать созданию глобальной базы данных о передовой практике в соответствии с его мандатом и функциями.

Приложение

**ЭКСПЕРТЫ И ЦЕНТРЫ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА ПО ТЕМАМ, СВЯЗАННЫМ  
С КОНВЕНЦИЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

**Тема 1: Технологии устойчивого управления земельными ресурсами**

ГЭФ

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)

Центр по вопросам развития и охраны окружающей среды (ЦРООС)/ВОКАТ

ИВМИ (и другие центры Консультативных групп по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ))

**Тема 2: Нарращивание потенциала и повышение осведомленности**

"ФРЕЙМ" (ЮСАИД) - повышение осведомленности

**Тема 3: Управление знаниями и поддержка принятия решений**

ЦРООС/ВОКАТ

"СестейНет"/"Гезелльшафт фюр технише цузамменарбайт" (Германское агентство технического сотрудничества)

"ДрайНет"

ЕС-ДЕЗИРЕ

Конвенция о биологическом разнообразии/Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

**Тема 4: Мониторинг и оценка (исследования) деградации земель/опустынивания и  
УУЗР**

Многостороннее природоохранное соглашение

ЦРООС/ВОКАТ

ФАО/Проект по оценке степени деградации земель в засушливых районах

Центры КГМСИ

ДеСюрвей (Система наблюдения для оценки и мониторинга процесса опустынивания)

**Тема 5: Политические, законодательные, институциональные рамки  
(создание благоприятных условий)**

Национальные агентства развития

Всемирный банк

**Тема 6: Финансирование/мобилизация ресурсов**

ГЭФ

Глобальный механизм (КБОООН)

Всемирный банк

**Тема 7: Участие, сотрудничество и сетевая деятельность (национальный и  
международный уровень)**

"ДрайНет"

"ФРЕЙМ" (ЮСАИД)

ЕС-ДЕЗИРЕ

-----