



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием**

Distr.
GENERAL

ICCD/CST(S-1)/4/Add.3
27 August 2008

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ

Первая внеочередная сессия

Стамбул, 3-6 ноября 2008 года

Пункт 4 d) предварительной повестки дня

**Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации
осуществления Конвенции - Комитет по науке и технике**

**Рассмотрение рекомендаций относительно наиболее оптимальных путей
определения прогресса в достижении стратегических целей 1, 2 и 3 десятилетнего
стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления
Конвенции**

**Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации
осуществления Конвенции - Комитет по науке и технике**

Записка секретариата

Добавление

**Элементы рекомендаций относительно наиболее оптимальных путей определения
прогресса в достижении стратегических целей 1, 2 и 3 Стратегии**

Резюме

Цель настоящего рамочного документа заключается в изложении некоторых элементов рекомендаций относительно шагов, которые необходимо предпринять для наиболее точного определения прогресса в достижении стратегических целей 1, 2 и 3 в рамках процесса разработки руководящих принципов отчетности, подготавливаемой для Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК), в целях осуществления десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности (решение 3/СОР.8). Этот стратегический план (Стратегия) должен позволить трансформировать представляемые материалы в сопоставимые научные данные, которые необходимы на национальном, региональном и международном уровнях в процессе осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

Для осуществления Стратегии (и достижения ее показателей), возможно, потребуется "всеобъемлющий и согласованный процесс" сбора данных и принятия мер на международном, региональном и национальном уровнях, что значительным образом расширило бы рамки деятельности по сравнению с процессом, охватывающим только национальный уровень затрагиваемых стран и развитых стран, а также региональный/ субрегиональный уровни.

Достижение стратегических показателей зависит от процесса принятия решений и институционального развития, который должен содействовать, с одной стороны, выявлению, мобилизации и вовлечению в деятельность новых субъектов на международном, региональном и национальном уровнях, а с другой стороны, скоординированной интерпретации данных и согласованию методов мониторинга между этими различными уровнями.

В настоящем рамочном документе представлены некоторые элементы, призванные способствовать дальнейшему активному обсуждению предлагаемых аналитических материалов и вытекающих из них рекомендаций. Абсолютно обязательным условием для этого является достижение консенсуса по показателям среди Сторон Конвенции.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 10	
II. ПРЕАМБУЛА.....	11 - 22	
III. ГЛОБАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ДЕСЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА	23 - 40	
A. Стратегическая цель 1 - улучшить условия жизни затрагиваемого населения	26 - 29	
B. Стратегическая цель 2 - улучшить состояние затрагиваемых экосистем	30 - 34	
C. Стратегическая цель 3 - достичь глобальных выгод за счет эффективного осуществления Конвенции	35 - 36	
D. Выводы	37 - 40	
IV. ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ МОНИТОРИНГУ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ЗА СЧЕТ УКРЕПЛЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩЕГО ПОТЕНЦИАЛА	41 - 59	
A. Необходимость национальных систем наблюдения для мониторинга хода осуществления десятилетнего плана.....	41 - 43	
B. Укрепление имеющегося потенциала в области наблюдений на национальном и местном уровнях.....	44 - 56	
C. Дополнительные преимущества координации деятельности в области науки и техники на региональном уровне	57 - 59	
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ШАГОВ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРЕДПРИНЯТЬ.....	60 - 81	
A. Глобальный уровень	60 - 66	
B. Региональный уровень.....	67 - 70	
C. Национальный уровень.....	71 - 80	
D. Общий вывод	81	

ПРИЛОЖЕНИЕ

Пример и вклад Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.....

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (Конвенции), принятый на восьмой сессии Конференции Сторон в Мадриде (2007 год) и именуемый далее во всем документе "десятилетним планом", имеет своей целью формирование глобального партнерства в целях сдерживания и предотвращения процесса опустынивания и деградации земель и смягчения последствий засухи в затрагиваемых районах в интересах сокращения масштабов бедности и обеспечения устойчивого уважения к окружающей среде.

2. В нем определены и предложены приоритетные направления деятельности по осуществлению Конвенции, выраженные, в частности, в форме четырех стратегических целей:

- цель 1 - улучшить условия жизни затрагиваемого населения;
- цель 2 - улучшить состояние затрагиваемых экосистем;
- цель 3 - достичь глобальных выгод за счет эффективного осуществления Конвенции;
- цель 4 - мобилизовывать ресурсы в поддержку осуществления Конвенции путем налаживания эффективного партнерства между национальными и международными субъектами.

3. Десятилетний план касается всех субъектов на различных уровнях и побуждает их к последовательному участию в намеченной деятельности: речь идет о затрагиваемых и незатрагиваемых странах - Сторонах Конвенции, международных научных организациях и центрах, национальных администрациях и научных центрах, региональных учреждениях, субъектах и организациях гражданского общества различного уровня.

4. Фактически в десятилетнем плане нашли свое отражение уже принятые решения, реализованные виды деятельности и процедуры, созданные для осуществления и мониторинга и оценки национальных, субрегиональных и региональных программ действий. Таким образом, являясь воплощением того, что уже достигнуто в рамках Конвенции, он направлен на укрепление приверженности существующих партнеров, а также на вовлечение новых субъектов.

5. Мониторинг целей десятилетнего плана предполагает:

- a) отслеживание эволюции показателей, предложенных в десятилетнем плане, на международном, региональном, национальном и местном уровнях;
- b) определение субъектов, подлежащих вовлечению в процесс этого мониторинга;
- c) определение соответствующих видов деятельности, позволяющих достичь намеченные цели;
- d) определение субъектов, ответственных за проведение этих видов деятельности, а также их партнеров, содействующих их реализации;
- e) проведение оценки достигнутого эффекта от реализации этих видов деятельности.

6. В десятилетнем плане по каждой из установленных целей предложены основные показатели.

a) Стратегическая цель 1

- С-1: сокращение числа людей, испытывающих на себе негативные последствия процессов опустынивания/деградации земель и засухи.
- С-2: увеличение в затрагиваемых районах доли домашних хозяйств, живущих выше черты бедности.
- С-3: сокращение в затрагиваемых районах доли населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня.

b) Стратегическая цель 2

- С-4: сокращение общей площади, затрагиваемой опустыниванием/деградацией земель и засухой.
- С-5: повышение чистой первичной продуктивности в затрагиваемых районах.

c) Стратегическая цель 3

- C-6: увеличение запасов углерода (почва и растительная масса) в затрагиваемых районах.
- C-7: охват устойчивым природопользованием экосистем лесных районов и районов развития сельского хозяйства и аквакультуры.

d) Стратегическая цель 4

- C-8: увеличение объема и разнообразия финансовых ресурсов, выделяемых на борьбу с опустыниванием/деградацией земель и смягчение последствий засухи.
- C-9: политика и меры в области развития, направленные на борьбу с опустыниванием/деградацией земель и смягчение последствий засухи.

7. В настоящем рамочном документе представлены соображения по вопросу о том, "каковы наиболее оптимальные пути определения прогресса в достижении целей 1, 2 и 3 десятилетнего стратегического плана Конвенции". В десятилетнем плане определены и предложены приоритеты деятельности по осуществлению Конвенции, выраженные в форме трех первых стратегических целей, а также семи основных показателей к этим трем целям. Эти показатели приведены в Стратегии, принятой на восьмой сессии Конференции Сторон в сентябре 2007 года в Мадриде.

8. В настоящем документе изложены подход к методологической работе и процессу, который предстоит наладить, а также соответствующие рекомендации. В нем предпринята попытка затронуть те актуальные вопросы, которые надлежит рассмотреть и обсудить прежде всего Комитету по науке и технике (КНТ), с тем чтобы в рамках Конвенции могла быть разработана методология мониторинга хода осуществления десятилетнего плана.

9. В части II настоящего рамочного документа дано подробное разъяснение выбранного подхода. В частях III и IV предложены элементы размышления относительно налаживания деятельности по мониторингу на международном, национальном и региональном уровнях. Благодаря своему промежуточному характеру региональный уровень может обеспечить необходимые возможности как для согласования и толкования элементов, предоставляемых субъектами двух других уровней, так и для проведения оценки и анализа тенденций и изменений, характерных для регионального контекста. Абсолютно необходимым условием для этого является достижение консенсуса по показателям среди Сторон Конвенции.

10. Настоящий документ был подготовлен Центром наблюдения для Сахары и Сахели (ЦНСС) и опубликован секретариатом КБОООН.

II. Преамбула

11. С момента принятия Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в ее рамках предпринимались усилия по созданию надлежащего механизма надлежащего управления деятельностью по осуществлению Конвенции при посредничестве национальных координирующих органов (НКО), действовавших вместе с координационными центрами. Национальные программы действий по борьбе с опустыниванием (НПД/БО), а также субрегиональные и региональные программы действий (СРПД и РПД) позволили:

а) создать благоприятные условия для мобилизации на борьбу с опустыниванием (БО) всех заинтересованных сторон, и в частности центральных и децентрализованных органов государственного управления, представителей гражданского общества, партнеров из научных кругов, региональных и субрегиональных учреждений, а также партнеров по международному сотрудничеству;

б) описать характерные особенности явления опустынивания в различных странах, субрегионах и регионах;

с) определить приоритетные направления действий и стратегии для последующего осуществления на этих различных уровнях;

д) выявить учреждения и различные стороны, участвующие в осуществлении этих действий и стратегий в области БО;

е) уточнить субрегиональные и региональные аспекты этого явления, а именно вопросы регулирования перегона скота на горные пастбища, миграционных потоков, использования трансграничных водных ресурсов и т.д.

12. Доклады, представляемые Сторонами в соответствии с Конвенцией, позволили обеспечить мониторинг процесса ее осуществления на основе использования, в частности таких показателей, как состояние НПД, РПД и СРПД, применение партисипативного подхода, создание НКО, а также объем финансовых средств, выделяемых государствами. Сторонами Конвенции было предложено и утверждено много наборов показателей для отслеживания процесса осуществления, наблюдения за явлением и оценки предпринимаемых действий по БО.

13. Постепенно в деятельности по мониторингу и оценке осуществления НПД/БО в рамках Конвенции стала проглядываться ориентация на определение того воздействия, которое осуществление Конвенции оказывает на явления, связанные с опустыниванием. Вопрос о влиянии деятельности по осуществлению Конвенции на эти явления приобретает в десятилетнем плане центральное значение. Он напрямую связан с оценкой хода реализации трех первых стратегических целей. Кроме того, он предполагает использование на более систематической основе данных, получаемых в ходе научных исследований и различных экспертных оценок проектов по борьбе с опустыниванием.

14. Вышеизложенное также предполагает, что органы управления, в частности децентрализованные органы управления развивающихся стран (РС), должны обладать необходимыми материально-техническими ресурсами и научно-техническими знаниями для обеспечения притока значимой научной информации и ее последующей передачи. В этом плане между регионами затрагиваемых стран были выявлены существенные различия¹.

15. Кроме того, это предполагает, что формат национальных докладов должен допускать включение в них данных, поступающих от широкого круга субъектов, которых еще предстоит установить, и в частности от ученых. Страновое досье, скорректированное с учетом стратегических целей десятилетнего плана, могло бы содержать две части: первую, касающуюся осуществления Конвенции, и вторую, посвященную определению влияния самой деятельности по ее осуществлению (на процессы опустынивания/деградации земель), с возможным использованием показателей, предусмотренных для отслеживания прогресса в достижении целей 1, 2 и 3 десятилетнего плана.

16. Под показателем обычно понимается некий параметр или рассчитанная на основе целого набора параметров некая величина, дающие информацию об определенном явлении или его состоянии². Таким образом, показатель может иметь форму не только количественных данных, но и описания качества³. Качество показателя зависит, в частности, от:

¹ КБОООН: ICCD/COP(8)/CST/2/Add.1, 11 июля 2007 года. Доклад о работе пятого совещания Группы экспертов Комитета по науке и технике. Записка секретариата. Добавление. Критерии и показатели для мониторинга и оценки опустынивания.

² ECD Core Set, 1994. Environmental indicators, Paris.

³ OSS/CILSS, 2001. Impact and implementation indicators of the programmes of action to combat desertification. Concepts and experiences in Africa, Asia and Latin America. Monitoring and evaluation report for COP5. 33 pp.

a) сокращения числа измерений и определяемых параметров, обычно необходимых для точного отражения положения;

b) упрощения процесса передачи результатов измерений пользователям⁴.

17. Вместе с тем в данном контексте важно проводить разграничение между, с одной стороны, самим показателем, сферой его охвата, его научной и технической значимостью и, возможно, элементами, используемыми для его расчета, и с другой - применением этого показателя на практике, которое ограничивается многочисленными сдерживающими факторами, такими, например, как наличие данных, доступ к ним и их передача. Вопрос о применении показателей на практике связан с процессами принятия решений, которые зависят от наличия людского и финансового потенциала, а также от многосекторальных, междисциплинарных и иногда транснациональных процедур передачи информации.

18. Следовательно, показатель разрабатывается с определенной целью и для определенной группы пользователей. Он отражает в обобщенном виде некоторые ситуации и действия, а также их эволюцию и используется в качестве одного из определяющих факторов при принятии решений. Так, показатели С-1 - С-7, предложенные в Десятилетнем плане, следует рассматривать в качестве крупных категорий показателей, которые предложены для глобального уровня, но могут применяться в различных сочетаниях и различным образом на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях и методы расчета и аппроксимации которых еще лишь предстоит определить. Такая работа предполагает, в частности, использование результатов научных исследований и создание возможностей для налаживания диалога и согласования усилий между учеными и директивными органами.

19. Интересно также отметить, к примеру, что необходимые данные для второго показателя цели 3 "Охват устойчивым природопользованием экосистем лесных районов и районов развития сельского хозяйства и аквакультуры" могут быть взяты только из информации, предоставляемой странами.

20. В этой связи ниже будут рассмотрены - для международного и национального уровня, а затем для регионального уровня, который в этом контексте представляет собой также связующий уровень между двумя предшествующими - две группы предложений: с одной стороны, практические предложения в отношении показателей, которые могут быть использованы для дополнительного раскрытия показателей, предусмотренных в

⁴ В качестве исходного критерия для оценки качества разработанного показателя нередко предлагается использовать стандарт СМАРТ (конкретный, измеримый, достижимый, реалистичный, привязанный ко времени (и финансово приемлемый)).

десятилетнем плане, а с другой стороны - предложения в отношении субъектов, подлежащих вовлечению в работу, и возможных форм их участия в процессе подготовки докладов.

21. Для глобального уровня в настоящем документе исходя из прагматического подхода в предварительном порядке предложен ряд ссылок на уже имеющиеся на этом уровне показатели, которые могут создать возможности для определения подхода к показателям С-1 - С-7, а также на учреждения, которые их разрабатывают.

Для национального уровня в документе предлагается рабочий инструментарий, который может быть использован, с одной стороны, для закрепления уже имеющихся наработок, в частности в рамках мониторинга НПД-БО и оперативных целей, а с другой - для согласования этих наработок со стратегическими целями десятилетнего плана.

Дополнительный вклад, который вносится в разработку научно-технических показателей благодаря региональному уровню, вначале характеризуется с точки зрения глобального и национального уровней, а затем описывается в обобщенном виде.

22. Сам факт принятия глобальных показателей в десятилетнем плане предполагает необходимость распространения информации о достигнутом эффекте от осуществления этого плана на международном и региональном уровнях. Можно было бы обратиться с соответствующей просьбой к международным и региональным субъектам и организациям и вовлечь их в процесс подготовки докладов о ходе осуществления десятилетнего плана Конвенции. Таким образом, мониторинг хода реализации этого плана и его стратегических задач предполагает привлечение к работе новых субъектов на различных уровнях. В этом контексте встает вопрос о необходимости выявления таких субъектов, а также определения их вклада в процесс подготовки докладов о мониторинге хода осуществления десятилетнего плана.

III. Глобальный мониторинг десятилетнего плана

23. Показатели, рассчитываемые на глобальном уровне, могут использоваться в процессе мониторинга десятилетнего плана на международном уровне, но также могут служить источником информации на уровне регионов и стран и использоваться таким образом в качестве основы для регулярного стандартного мониторинга (см. приложение). В этом случае следует: во-первых, отобрать показатели десятилетнего плана, могущие являться объектом глобального мониторинга, на основе ускоренного исследования существующих показателей и методов; и во-вторых, найти и мобилизовать учреждения и группы ученых, которые могут обеспечить их подготовку в целях активизации деятельности КНТ Конвенции.

24. На основе перечня ссылок, не носящего исчерпывающего характера, в следующей части предлагаются элементы мер реагирования на различных информационных уровнях, требующиеся для показателей десятилетнего плана. В ней без дополнительной детализации упоминаются некоторые уже имеющиеся методы, которые используются различными международными или региональными учреждениями и которые представляются актуальными для глобальной оценки показателей десятилетнего плана⁵. Методологическая значимость "глобального показателя", "глобального продукта" или "глобального уровня показателей" предполагает необходимость использования для расчета таких показателей определенных моделей. Эти модели позволяют частично компенсировать отсутствие регулярных данных и определять тенденции с течением времени. При схематичном рассмотрении понятие "глобальный" противостоит в данном случае понятию "конкретный", и в частности тому эмпирическому подходу, который заключается в отборе и агрегировании собранных первичных данных для получения результата в более широком масштабе.

25. Важно было бы также установить связь со смежными инициативами аналогичного типа, такими, например, как система мониторинга и оценки Глобального экологического фонда (ГЭФ) и создающаяся система показателей для оценки результативности проектов ГЭФ в области устойчивого управления земельными ресурсами.

А. Стратегическая цель 1 - улучшить условия жизни затрагиваемого населения

Стратегическая цель 1, показатель С-1 - сокращение числа людей, испытывающих на себе негативные последствия процессов опустынивания/деградации земель и засухи

26. На практике мониторинг численности затрагиваемых лиц, оцениваемой в мире примерно в 2 млрд. человек, или в одну треть всего населения планеты, в случае многих развивающихся стран и регионов сопряжен с трудностями. В то же время существуют глобальные методы оценки для определения плотности населения затрагиваемых районов. В этой связи представляется необходимым детальным образом проанализировать используемые методологии для определения того, составляют ли получаемые результаты надежную базу данных на глобальном уровне и сопоставимы ли они с данными, предоставляемыми различными странами.

⁵ К примеру, в документе "Land decline in Land rich-Africa, a creeping disaster in the making, Vlek, Quang Bao, Tamene, ZEF-CGIAR", 2008 представлен набор показателей, представляющих интерес для деятельности по мониторингу десятилетнего плана.

27. К примеру, можно было бы обратиться к работе, проводимой по теме "Народонаселение и развитие" в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая заключается в получении количественных данных о численности сельского населения в соответствующих странах (в виде разницы между общей численностью населения и численностью городского населения), или же к работе, осуществляемой Центром для международной информационной сети по наукам о земле (ЦНИСНЗ) Колумбийского университета для расчета показателей плотности населения с использованием подхода, основанного на дистанционном зондировании из космоса.

Стратегическая цель 1, показатель С-2 - увеличение в затрагиваемых районах доли домашних хозяйств, живущих выше черты бедности

28. Оценки масштабов бедности в сельских районах являлись объектом многочисленных международных методологических работ, в которых представлены интересные результаты, в том числе на страновом и региональном уровнях. Если имеющиеся оценки предполагается использовать в качестве показателя исходного уровня, относительно которого будут отслеживаться последующие изменения, то встает вопрос о необходимости проведения обзора и проверки использованных методологий. Такой подход позволил бы выиграть время и сэкономить ресурсы. В этой связи следует упомянуть, к примеру, о сайте, посвященном проблеме бедности в сельских районах, который поддерживают Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирный банк (ВБ) и на котором представлен ряд данных и методов для проведения оценок масштабов бедности в сельских районах, в частности на региональном уровне.

Стратегическая цель 1, показатель С-3 - сокращение в затрагиваемых районах доли населения, калорийность питания ниже минимально допустимого уровня

29. Обзор и оценка различных существующих систем, имеющих отношение к заявленной цели, позволили бы сформировать необходимую основу для начала обсуждений метода или методов для использования на региональном и международном уровнях. На региональном уровне имеются региональные системы предупреждения о засухе, позволяющие проводить количественную оценку нехватки продовольствия в период, предшествующий засухе, и в период после ее завершения. Упомянем, к примеру, о функционирующем в Западной Африке Постоянном межгосударственном комитете по борьбе с засухой в Сахели (КИЛСС), который во взаимодействии с партнерами по международному сотрудничеству разработал с этой целью методологии оценки уязвимости.

В. Стратегическая цель 2: улучшить состояние затрагиваемых экосистем

Стратегическая цель 2, показатель С-4 - сокращение общей площади, затрагиваемой опустыниванием/деградацией земель и засухой

30. Сокращение общей площади районов, затрагиваемых деградацией земель и опустыниванием, может являться объектом глобальных и региональных оценок, получаемых, в частности, за счет применения таких методов, как дистанционное зондирование, например на основе анализа данных по нормализованному разностному вегетационному индексу (НРВИ) или использования карт эрозии почв. Дискуссии по этим показателям ведутся с 1970-х годов, но никакого консенсуса в отношении их использования для мониторинга процесса опустынивания до настоящего момента в рамках Конвенции достигнуто не было. Тем не менее выбор метода, позволяющего на регулярной основе отслеживать динамику этого показателя в рамках Конвенции, представляется необходимым.

31. Ряд организаций и научно-исследовательских центров, действующих в партнерстве, уже предприняли в прошлом определенные меры для наблюдения за явлением деградации земель и состоянием растительного покрова, и в этой связи следует отметить, среди прочих, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Глобальную оценку степени деградации почв (ГЛАСОД), в рамках которых эта деятельность была начата еще в 1980-1990-х годах, или Оценку состояния экосистем на рубеже тысячелетий (ОЭТ), участники которой обобщили результаты уже проведенной работы в более поздний период.

32. Полученные результаты и уже рассчитанные соответствующие показатели могут использоваться в качестве отправной точки для мониторинга хода реализации данной цели десятилетнего плана на глобальном уровне. Необходимо будет изучить возможности передачи этих методов на уровень отдельных стран или их адаптации к этому уровню, с тем чтобы страны могли сами конкретизировать и совершенствовать этот показатель на национальном уровне.

33. К примеру, имеются методы, позволяющие отличить последствия воздействия осадков от последствий демографического давления на основе использования данных, полученных с помощью наблюдений из космоса. Многочисленные научные исследования в отношении мониторинга состояния деградированных площадей предлагаются в контексте таких международных инициатив, как, например, Проект по оценке степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА), в рамках которого проводятся проверка и доработка таких методов на различных континентах, и "Дсервей"

(Обследование для установления масштабов опустынивания). Помимо этого, осуществляется моделирование рисков эрозии почвы, позволяющее визуализировать и предвосхищать эволюцию деградированных площадей. Проекты по наблюдению за Землей, такие, как Глобальная система наблюдения за сушей (ГСНС) ФАО, проект "Глобальное наблюдение за растительным покровом планеты - 2000" (ГПП-2000) Общего исследовательского центра (ОИЦ) и Института по проблемам охраны окружающей среды и устойчивости (ИОСУ), а также данные Европейской комиссии о состоянии растительного покрова и землепользовании позволяют получать полезную информацию для мониторинга базовых показателей, аналогичных тем, которые предусмотрены в десятилетнем плане. Работа Европейской комиссии (ОИЦ) и министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки (Служба по вопросам сохранения природных ресурсов (ССПР)) над проблемой водной эрозии почв также может служить основой для обсуждений, имеющих целью выявление и отбор показателей для использования в качестве информационной составляющей базовых показателей, сформулированных в десятилетнем плане. Но при этом существует еще много других методов, моделей и источников знаний, которые еще лишь предстоит выявить, имея при этом в виду и их разработчиков, занимающихся данными вопросами.

Стратегическая цель 2, показатель С-5 - повышение чистой первичной продуктивности в затрагиваемых районах

34. Как и в случае с предыдущим показателем, эта оценка могла бы производиться на международном и региональном уровнях с использованием статистических данных, рассчитанных на основе НРВИ. При этом достижение консенсуса в отношении методики и отбора ключевых учреждений для подготовки этой оценки является абсолютно необходимым предварительным условием.

С. Стратегическая цель 3 - достичь глобальных выгод за счет эффективного осуществления Конвенции

Стратегическая цель 3, показатель С-6 - увеличение запасов углерода (почвы и растительной биомассы) в затрагиваемых районах

35. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и различные другие заинтересованные стороны приступили к методологической работе по этим аспектам, в частности в рамках Механизма чистого развития и, в более поздний период, в рамках деятельности по сокращению выбросов,

обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОДЛ). Представляется целесообразным учредить аналитические и рабочие группы, общие для обеих конвенций, с целью определения метода, который мог бы применяться как в одном, так и в другом контексте.

Стратегическая цель 3, показатель С-7 - охват устойчивым природопользованием экосистем лесных районов и районов развития сельского хозяйства и аквакультуры

36. Этот показатель может применяться только на национальном уровне на основе использования имеющейся информации об осуществляющихся в странах проектах устойчивого управления различными типами экосистем. В связи с ним также возникает вопрос о децентрализации процесса управления природными ресурсами. Действительно, такая децентрализация имеет своей целью упростить процесс устойчивого управления природными ресурсами за счет привлечения местных органов власти и общин к определению, а также к внедрению тех или иных форм управления.

D. Выводы

1. Предварительные условия для глобального мониторинга десятилетнего плана

37. Для осуществления процесса внедрения глобального стандартного научно-технического мониторинга потребуется:

а) провести отбор и проверку - для оценки каждого показателя десятилетнего плана - одной или нескольких методологий, которые дают возможность сопоставлять их результаты и могут применяться на глобальной, международной или региональной основе. Рекомендуются использовать прагматичный подход, который позволит воспользоваться преимуществами уже полученных результатов и заранее иметь в своем распоряжении некую базу отсчета. Необходимо, чтобы полученные данные могли распространяться на международном, региональном и национальном уровнях и имели соответствующее каждому уровню пространственное разрешение;

б) создать сеть научно-технических учреждений, которые будут предоставлять эти данные, причем поиск наиболее приемлемых кандидатов для подготовки этих данных при минимальных затратах следует вести среди таких органов и организаций, как, например, международные технические организации системы Организации Объединенных Наций, включая ФАО, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и

культуры (ЮНЕСКО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), международные, региональные и национальные научно-исследовательские центры, а также международные механизмы, действующие в области развития, такие, как МФФ, ВБ и МФСР.

2. Процесс отбора учреждений

38. Для определения структур, которые будут осуществлять подготовку данных, и налаживания между ними сетевого сотрудничества следует провести процесс соответствующего отбора. Такой процесс мог бы включать в себя ряд последовательных этапов: обращение с призывом к представлению предложений относительно формирования консорциума, способного предоставлять интересующие данные; создание рабочей группы (консультации консорциума с Бюро КНТ, самим КНТ и всем сообществом экспертов и представителей регионов); представление окончательного предложения Комитету по рассмотрению осуществления Конвенции; и создание сети из учреждений, входящих в консорциум, для подготовки данных. Отобранные учреждения государственного сектора следует убедить в целесообразности бесплатного предоставления этих услуг в зачет взноса их стран в бюджет Конвенции. Через регулярные промежутки времени можно было бы проводить оценку функциональности и актуальности деятельности этой сети.

3. Роль регионов в научно-технической деятельности

39. Регионам отводится важная роль в проведении анализа, интерпретации и оценки показателей, полученных на глобальном уровне. Они могли бы участвовать в процессе отбора методологий для каждого показателя, а некоторые из них - в их разработке. Кроме того, они могли бы следить за надлежащей координацией этой работы с процессом оценки достигнутого прогресса в реализации стратегических целей, которую будут проводить страны.

Пределы глобальной оценки

40. Описанные глобальные показатели не могут служить странам источниками достаточной информации для разработки ими своих стратегий борьбы с опустыниванием. На их основе невозможно провести углубленный анализ текущих процессов деградации и оптимальных условий для восстановления. Вместе с тем они на постоянной основе позволяют получать данные, которые содействуют работе в рамках Конвенции, обогащают дискуссии и содействуют формированию механизма мониторинга на уровне регионов, а также могут быть полезны странам как таковые.

IV. Оказание содействия мониторингу на национальном уровне за счет укрепления существующего потенциала

A. Необходимость национальных систем наблюдения для мониторинга хода осуществления десятилетнего плана

Необходимый мониторинг на национальном уровне

41. Доклады об осуществлении Конвенции подготавливаются странами - Сторонами Конвенции в соответствии с процедурой, установленной Конференцией Сторон в ее решениях. В рамках мониторинга осуществления десятилетнего плана поступление показателей с национального уровня, то есть от стран, имеет исключительно важное значение. Действительно, именно на этом уровне разрабатывается и реализуется политика развития сельских районов и борьбы с опустыниванием.

42. Таким образом, хотя создание научной сети, отвечающей за глобальный мониторинг хода осуществления десятилетнего плана, является полезным и необходимым шагом, для реализации намеченных целей этого вряд ли будет достаточно, поскольку, с одной стороны, такая сеть охватывает своей деятельностью прежде всего международный и региональный уровень и не отводит странам никакой роли и не предоставляет никаких возможностей для их участия в этом мониторинге, а, с другой стороны, ее деятельность не позволяет проводить углубленный анализ ситуаций, связанных с опустыниванием/ деградацией земель, в конкретных странах. Поэтому странам следует и далее наращивать свой потенциал, позволяющий им отслеживать ход осуществления десятилетнего плана и Конвенции.

43. Мониторинг хода осуществления десятилетнего плана на страновом уровне означает продолжение уже начатых усилий по использованию и распространению многоотраслевых данных, необходимых для контроля за динамикой опустынивания. В этом направлении уже было предпринято немало инициатив, касающихся отбора соответствующих показателей и наблюдения за ними. Деятельность по определению прогресса в реализации оперативных целей служит той исходной основой, которую следует использовать при обсуждении вопросов, касающихся мониторинга стратегических целей. Важно, чтобы эти два процесса осуществлялись скоординированным образом и дополняли друг друга.

В. Укрепление имеющегося потенциала в области наблюдений на национальном и местном уровнях

1. Представление показателей хода осуществления десятилетнего плана

44. В какой форме органы Конвенции должны оказывать поддержку методологическим усилиям по согласованию на региональном уровне национальных и местных методов наблюдения за процессами опустынивания/деградации земель для того, чтобы создать необходимые условия для сопоставления национальных данных? Они могут предложить использовать конкретные методологии расчета или разъяснить эти методы в докладах, подготавливаемых для представления информации и параметров показателей хода осуществления десятилетнего плана. Такой метод уже используется для контроля за ходом реализации оперативных целей Конвенции. После соответствующей адаптации он мог бы использоваться и в рамках мониторинга стратегических целей.

45. Как предлагалось в преамбуле, страновые досье, используемые для определения прогресса в достижении оперативных целей, могли бы быть пересмотрены и адаптированы к новым целям. Страновые досье могли бы, к примеру, содержать две отдельные части, из которых одна была бы посвящена определению прогресса в реализации оперативных целей, а другая - мониторингу хода достижения стратегических целей. Безотносительно к пересмотру страновых досье субъекты, определенные в качестве поставщиков данных и параметров стратегических показателей, могут отличаться от субъектов, привлекаемых к работе в случае оперативных целей.

46. В приведенной ниже таблице представлен пример инструментов, предназначенных для упорядочения и поддержки процесса расчета стратегических показателей в рамках мониторинга десятилетнего плана.

Таблица 1. Методологический инструмент 1: данные, необходимые для расчета показателей десятилетнего плана

	Необходимые данные	Метод(ы) расчета	Величина показателя	Контрольная величина*
Стратегическая цель 1				
Показатель С-1				
Показатель С-2				
Стратегическая цель 2				
...				

* Например, показатель, рассчитанный на глобальном уровне.

47. Предоставление методологий, используемых для расчета национальных показателей мониторинга десятилетнего плана на национальном уровне, позволит проводить работу по согласованию этих результатов с результатами, полученными в ходе глобальных оценок. Основными инструментами сбора данных являются скорректированные страновые досье и сводки результатов обследований, а также национальные статистические данные, позволяющие производить расчет показателей.

2. Карты участков, на которых проводятся мероприятия по борьбе с опустыниванием

48. Одним из основных инструментов мониторинга хода осуществления десятилетнего плана являются составляемые соответствующими национальными учреждениями карты, на которых отражаются проекты по борьбе с опустыниванием/деградацией земель, сроки их осуществления, основные направления проводимой деятельности, затрагиваемые группы населения и участвующие в этих усилиях общины. Эта информация может представляться на тематической основе, например с использованием следующей классификации:

- простое лесовозобновление;
- агролесомелиорация с использованием традиционных знаний;
- обустройство естественных лесов и сохранение растительного покрова;
- сохранение водных ресурсов и почв;
- агроэкология;
- приносящие доход виды деятельности;
- микрокредитование в сельских районах;
- инновационные решения, которые необходимо найти.

49. Группы экспертов при поддержке со стороны органов Конвенции могли бы приступить к точечной оценке некоторых из этих направлений деятельности, опираясь на показатели, определенные в десятилетнем плане, а также на методологии, рекомендованные Конвенцией или должным образом разъясненные. Такие оценки могли бы также основываться на имеющемся опыте наблюдения за процессом опустынивания на местном уровне.

50. И наконец, страны могут полезным образом дополнить эти национальные показатели более точными и многоаспектными данными местных наблюдений в целях более полного понимания процессов опустынивания/деградации земель.

Полезность сетевого наблюдения на местах

51. Говоря о деятельности центров наблюдения на местах, следует отметить, что мониторинг флоры и растительности на местном уровне, организованный на основе регулярного составления карт использования земель, позволяет отслеживать изменения в состоянии экосистем, темпах или характере их деградации или восстановления. Он может осуществляться в комбинации с мониторингом поглощения углерода почвами и растениями. Социально-экономический мониторинг позволяет оценивать изменение уровня жизни местного населения и степень их продовольственной уязвимости. И наконец, благодаря институциональному мониторингу можно получать информацию о текущей практике управления природными ресурсами, определяемой и осуществляемой в рамках процесса децентрализации на территории, охватываемой деятельностью центров наблюдения. Таким образом, на местном уровне есть возможности для расчета всего набора показателей (С-1 - С-7) и интерпретации их результатов с использованием не только описательных, но и аналитических методов.

52. К примеру, в контексте региона присахарских африканских стран можно будет использовать и дополнять опыт работы сети центров наблюдения для осуществления долгосрочного экологического мониторинга (РОСЕЛТ), опыт функционирования механизмов мониторинга и оценки, а также создания национальных механизмов экологического контроля. Эти программы, в основе которых лежит наращивание потенциала общенациональных или децентрализованных органов управления, направлены на подготовку полезных показателей, для наблюдения за действенностью принимаемых мер по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и для обеспечения понимания механизмов этих явлений. Используемые методологии утверждены комитетами международных экспертов, детально описаны и легкодоступны.

3. Институциональная архитектура

53. Для целей организации мониторинга десятилетнего плана на страновом уровне следует опираться на уже используемые элементы национальной институциональной архитектуры, такие, как министерства окружающей среды или НКО, которым поручено координировать деятельность органов управления и научных партнеров, связанную с подготовкой показателей мониторинга на национальном и местном уровнях, и которым отводится определенная роль в обеспечении многосекторальной интеграции.

54. Контроль за качеством подготавливаемых данных и информации является обязательным. В нижеследующей таблице представлен пример инструмента для организации подготовки показателей на национальном уровне. Любые институциональные нововведения, способные содействовать сбору данных, необходимых для представления докладов в рамках Конвенции, заслуживают поощрения.

Таблица 2. Методологический инструмент 2: элементы подготовки показателей мониторинга

	Механизм сбора данных	Структура управления информацией	Периодичность подготовки	Дата последней проверки качества*
Стратегическая цель 1				
Показатель С-1				
Показатель С-2				
Стратегическая цель 2				
Стратегическая цель 3				
...				

* С указанием органа или учреждения, проводившего проверку.

55. В целом национальные и региональные научные учреждения расширили свои знания в соответствующих областях исследований, акцентировав внимание на следующих вопросах:

- a) деятельность центров экологического мониторинга;
- b) обеспечение засухоустойчивости на основе развития биотехнологии;
- c) более широкое использование дистанционного зондирования и использование результатов работы по составлению тематических карт;
- d) укрепление потенциала за счет подготовки кадров;
- e) поиск инновационных технических решений.

56. Вместе с процессами демократизации и децентрализации, происходящими в большинстве стран, затрагиваемых опустыниванием, наблюдается формирование более ответственного отношения к природным ресурсам со стороны местных общин и пользователей. Учет и интеграция потребностей местного населения в рамках стратегий рационального природопользования стали стимулом к появлению новых инициатив

(направлений деятельности). Так, в качестве одного из аспектов деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и адаптации к климатической изменчивости повсеместное распространение получила практика внесезонного выращивания сельхозкультур на основе мелкомасштабной ирригации.

С. Дополнительные преимущества координации деятельности в области науки и техники на региональном уровне

57. Рекомендуется обеспечивать координацию деятельности в области науки и техники на региональном уровне при проведении национальных наблюдений на низовом уровне в различных странах. Действительно, благодаря такой координации обеспечивается сопоставимость информации, предоставляемой странами, и может быть гарантировано наличие минимального набора данных, общего для различных стран одного региона. Карты, охватывающие различные осуществляемые в настоящее время проекты по борьбе с опустыниванием, могли бы полезным образом обобщаться на региональном уровне, равно как и доклады, представляемые странами одного региона.

58. Роль регионов в этом контексте могла бы заключаться в содействии определению методологий, рекомендуемых для национального уровня, путем организации обсуждений на национальном и региональном уровне и посредством укрепления потенциала. Регионы могли бы также вносить свой вклад в проведение экспертных исследований с целью оценки достигнутого эффекта от проводимой различными странами деятельности по борьбе с опустыниванием/деградацией земель с опорой на показатели десятилетнего плана, а также участвовать в процедурах контроля качества получаемых данных.

59. Сразу в нескольких странах региона могли бы, например, быть созданы механизмы мониторинга и оценки результативности мер по борьбе с опустыниванием с последующим обобщением данных на региональном уровне. Этот принцип работы был разработан в рамках инициативы по созданию "Великой зеленой стены" для Сахары и Сахели, координируемой Африканским союзом и Сообществом сахелиано-сахарских стран (КОМЕССА).

**V. Выводы и рекомендации в отношении шагов,
которые необходимо предпринять**

A. Глобальный уровень

60. Глобальная научно-техническая оценка предполагает наличие предварительно отобранных, разъясненных и утвержденных методологий, наилучшим образом подходящих для оценки первых шести показателей десятилетнего плана. Соответствующая работа должна проводиться во взаимодействии с Бюро КНТ и секретариатом Конвенции, а ее результаты должны утверждаться в рамках Конвенции (КНТ и КРОК). Сфера охвата глобальной научно-технической оценки распространяется прежде всего на глобальный и региональный уровни. Страны должны иметь возможность в максимально возможной степени использовать полученные показатели для обеспечения на своем уровне минимального стандартного мониторинга.

61. Сеть учреждений, участников которой из числа международных или региональных организаций, научно-исследовательских центров и организаций, действующих в области развития, еще лишь предстоит определить, должна будет на регулярной основе представлять органам Конвенции информацию по показателям десятилетнего плана. В качестве исходной основы для этой глобальной оценки следует использовать все имеющиеся наработки в области методологий и показателей. Исходя из как минимум трех возможных периодов для расчета изменений - краткосрочного (к примеру, один год), среднесрочного (к примеру, четыре года) и долгосрочного (к примеру, семь лет или более) - подготовка показателей С-1 - С-6, предназначенных для отслеживания динамики изменений, могла бы, к примеру, проводиться один раз в два года.

62. Научные и технические специалисты из регионов могли бы привлекаться к процессу отбора методов, а также к интерпретации и анализу некоторых глобальных результатов, а в отношении некоторых показателей - к их расчету и подготовке. Они могли бы также на регулярной основе, например один раз в четыре года, оказывать помощь в интерпретации тех результатов глобальных оценок, которые относятся непосредственно к их региону. Кроме того, процесс подготовки докладов о результатах мониторинга десятилетнего плана также мог бы осуществляться на региональном уровне.

Рекомендации в отношении деятельности на глобальном уровне

63. Рекомендуется провести более детальное и ориентированное на международный уровень исследование по вопросу о "наилучших путях определения прогресса в достижении стратегических целей 1 и 2 Конвенции". С учетом основной тематической направленности каждой из целей речь в данном случае могла бы идти о серии из двух конкретных исследований - социально-экономического и экологического, - что дало бы возможность оценить существующие на международном уровне условия, касающиеся научных аспектов и применения предложенных показателей. Такое исследование позволило бы выявить имеющиеся показатели и методы, а также международные или региональные научно-исследовательские учреждения, организации, центры и сети, которые подготавливают или могут на регулярной основе подготавливать такие показатели. Благодаря такому исследованию могла бы быть получена подробная информация об основных методах, используемых для расчета этих глобальных показателей, а также о качестве и полезности полученных результатов для всех трех уровней - международного, регионального и национального.

64. В отношении мониторинга стратегической цели 3 рекомендуется провести специальное исследование в рамках рабочих групп, работа которых имеет значение для всех трех рию-де-жанейрских конвенций. Действительно, уже утвержденные методологии и уже организованная работа по подготовке некоторых показателей мониторинга РКИКООН и Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии могли бы непосредственно использоваться в рамках мониторинга десятилетнего плана. Что касается других, общих для них, а также еще не разработанных показателей, то подобное исследование и связанные с ним рабочие контакты могли бы содействовать достижению выгодного для всех эффекта масштаба в плане осуществления упомянутых трех рию-де-жанейрских конвенций.

65. В десятилетнем плане вопрос о синергизме поднимается, в частности, в тех случаях, когда затрагиваются методы оценки накоплений углерода в почве и растениях, а также связи между опустыниванием и биоразнообразием в контексте мониторинга качества экосистем. Проводимая в настоящее время работа по адаптации к изменению климата, в частности предстоящее определение показателей мониторинга хода этой адаптации, предусматривает разработку показателей, которые могут применяться в рамках всех трех конвенций и касаются, в частности, практически всех аспектов деятельности в сельских районах.

66. И наконец, недавно возникшее понятие "экосистемные услуги" также может служить общей основой для совместной деятельности по всем трем конвенциям. Долгосрочная цель заключается в предоставлении соответствующих показателей, которые могли бы использоваться на различных уровнях сообразно возможностям тех субъектов, которые будут отвечать за их подготовку. Речь в данном случае может идти о разработке совместных программ оперативных исследований в рамках всех трех конвенций.

В. Региональный уровень

67. Региональным научно-техническим учреждениям отводится важная роль в определении динамики хода реализации целей, поставленных в десятилетнем плане. Упомянувшееся ранее участие этих учреждений в глобальных оценках включает в себя предоставление некоторых показателей и интерпретацию на региональном уровне результатов, полученных в ходе глобальных оценок, на основе применения их конкретных знаний. Их участие позволило бы инициировать процесс представления региональных докладов о ходе мониторинга десятилетнего плана и деятельность по совершенствованию имеющихся региональных стратегий в области борьбы с опустыниванием/деградацией земель.

68. Кроме того, в контексте региональной координации методологических и технических аспектов деятельности они участвуют в подготовке оценок на местном уровне: речь в данном случае идет об укреплении потенциала, а также о распространении и применении методов наблюдений, которые были адаптированы и согласованы между странами, региональных тематических обращениях, подготавливаемых странами, и показателях информированности на местном уровне. И наконец, они могут также проводить обобщение на региональном уровне результатов национальных усилий по составлению карт, отражающих деятельность по борьбе с опустыниванием, и участвовать в тематических оценках результативности этой деятельности в рамках мониторинга десятилетнего плана.

Рекомендация в отношении деятельности на региональном уровне

69. На региональном уровне постоянно увеличивается число субъектов, наделенных различными мандатами и компетенцией, которые занимаются техническими, социальными/профсоюзными или политическими вопросами. В этой связи было бы полезно провести оценку соответствующего регионального потенциала на предмет определения возможности внесения этими субъектами своего вклада в мониторинг десятилетнего плана. Разумеется, такая оценка должна охватывать и уже существующие тематические программные сети Конвенции. Помимо этого, она должна распространяться

на региональные центры, межправительственные организации и политические институты, объединения НПО, работающих в областях развития сельских районов и борьбы с опустыниванием/деградацией земель, а также федерации ассоциаций или организаций сельхозпроизводителей.

70. В силу этого рекомендуется рассмотреть на общей основе различные имеющиеся на региональном уровне источники знаний, а также существующий и предполагаемый технический, институциональный и политический потенциал для использования в интересах обеспечения мониторинга десятилетнего плана. Речь идет не только о проведении учета имеющихся возможностей, но и о начале концептуальной работы в отношении соответствующих рамок и механизмов горизонтального взаимодействия, которые предстоит создать на этом уровне в будущем. Осуществлять эту деятельность можно путем организации унифицированных региональных совещаний для обеспечения полного и единообразного картографирования регионального потенциала и подготовки конкретной схемы действий на различных этапах ("дорожная карта"), необходимых для осуществления десятилетнего плана.

С. Национальный уровень

71. Разработка показателей мониторинга десятилетнего плана самими странами - Сторонами Конвенции также является необходимой. Действительно, мониторинг десятилетнего плана будет содействовать актуализации национальных стратегий борьбы с опустыниванием. На уровне стран было бы желательно организовать регулярное картографирование различных мер и проектов по борьбе с опустыниванием. Такая работа является той необходимой основой, на которой будут базироваться как долгосрочный мониторинг десятилетнего плана, так и осуществление Конвенции. Для успешного проведения этой работы необходимо опираться на те институциональные и технические наработки, которые появились в ходе создания механизмов мониторинга и оценки НПД/БО, например национальных координирующих органов или любого иного многосекторального национального органа, представители которого участвуют в работе органов Конвенции.

72. Следует пересмотреть и дополнить страновые досье, сообразуясь с теми семью основными показателями, которые сформулированы в десятилетнем плане. Разным странам необходимо самим использовать или определять методологии, которые позволили бы им получать показатели, наиболее близкие к показателям десятилетнего плана, и подробно разъяснять применяемые методологии в докладах, подготавливаемых для органов Конвенции.

73. В этой связи можно рекомендовать странам обновлять информацию о различных национальных базовых концепциях, законах и стратегиях, связанных с опустыниванием/деградацией земель, и составлять перечни показателей, содействующих мониторингу их осуществления: например сельскохозяйственного и земельного законодательства, национальных планов действий по адаптации к изменению климата (НПДА), стратегий сохранения биоразнообразия, стратегических рамок сокращения масштабов нищеты (национальных стратегий). Благодаря этому можно будет определить наиболее подходящие учреждения, которые могли бы предоставлять полезную информацию для мониторинга хода осуществления десятилетнего плана.

74. С этой целью необходимо также содействовать укреплению потенциала стран с самым низким уровнем возможностей в области национальной статистики, с тем чтобы процесс мониторинга Конвенции позволил им подготавливать эти данные в масштабах их территории наряду с поэтапным совершенствованием национальных систем экологической информации.

75. Ряд имеющихся дополнительных результатов наблюдений, полученных, в частности, в ходе наблюдений на местах или экологического мониторинга и используемых странами, будет применяться для привнесения аналитического аспекта в процесс обработки данных о наблюдаемых изменениях. Следует учитывать необходимость расширения возможностей для проведения локальных наблюдений на местном уровне, например возможностей сотрудничества между учеными, техническими специалистами из децентрализованных служб и местными общинами, в частности для подготовки показателя С-7. Успешный национальный опыт наблюдений на местах с иным тематическим охватом, чем опустынивание, также мог бы послужить некой исходной основой в организационном плане (институциональные механизмы, затраты, людские ресурсы и научно-технические аспекты, связанные с наблюдением).

76. На национальном уровне затрагиваемые развитые страны, охваченные приложениями об осуществлении на региональном уровне, могли бы предоставлять доклады о мониторинге десятилетнего плана раз в два года, используя для мониторинга те же три временных периода, что и при мониторинге на глобальном уровне: краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный. Показатели С-1 - С-6, отражающие динамику изменений, могли бы, к примеру, подготавливаться раз в два года с учетом как минимум трех возможных периодов для расчета происшедших изменений: краткосрочного (например, один год), среднесрочного (например, четыре года) и долгосрочного (например, семь или более лет).

77. Для затрагиваемых развивающихся стран, охваченных приложениями об осуществлении на региональном уровне, приоритетные задачи с точки зрения предоставления показателей мониторинга десятилетнего плана должны касаться укрепления потенциала, которое позволит предоставлять показатели в пересмотренном страновом досье в разумные сроки в подкрепление принятых методологий. При условии изначальной доступности этой информации на глобальном уровне показатели С-2 - С-6 могли бы подготавливаться через регулярные промежутки времени и за несколько временных периодов.

Рекомендации в отношении деятельности на национальном уровне

78. Страновые досье следует скорректировать и дополнить семью показателями десятилетнего плана. Странам надлежит самим использовать или определять методологии, позволяющие им получать показатели, наиболее близкие к показателям десятилетнего плана, и подробно разъяснять используемые методологии в своих докладах, подготавливаемых для органов Конвенции. В рамках пересмотренного странового досье рекомендуется регулярно картографировать различные меры и проекты, направленные на борьбу с опустыниванием. Эта работа является той необходимой основой, на которой будут базироваться как долгосрочный мониторинг десятилетнего плана, так и осуществление Конвенции.

79. При разработке показателей для включения в страновое досье следует учитывать потенциал стран, в частности в области развития. Процесс реактуализации странового досье должен проводиться в тесном взаимодействии с ними и содержать информацию о:

а) новых субъектах, ученых, НПО и т.д., которые представляют актуальную информацию и могут быть подключены к процессу представления отчетности;

б) приоритетах в области укрепления потенциала и сбора и обработки информации, содействующей предоставлению этих показателей. Их следует приоритезировать в зависимости от трудности их применения.

80. Было бы полезно оказать содействие работе над страновыми досье путем проведения исследования с целью составления перечня тех основных инициатив и национальных механизмов наблюдения за состоянием окружающей среды и центров экологического мониторинга, которые существуют на данный момент. Задача этого исследования заключалась бы в проведении анализа институциональных механизмов, а также в определении степени их функциональности. Оно позволило бы оценить существующую ситуацию с точки зрения имеющихся и потенциальных связей между национальным и

местным уровнями на основе анализа существующего местного потенциала. Благодаря ему удалось бы выявить другие соответствующие субъекты, деятельность которых дополняет деятельность государственных учреждений, и которые следовало бы привлечь к синергическим связям, позволяющие удовлетворить потребности всех трех рию-де-жанейрских конвенций. Следовало бы сосредоточить внимание на нескольких конкретных национальных случаях на каждом континенте и отдать приоритет изучению систем и мер уже применяемых или находящихся на стадии подготовки.

D. Общий вывод

81. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть предложенные этапы доработки и применения на всех уровнях основных показателей, предложенных в отношении целей 1, 2 и 3 стратегического плана, с целью разработки "схемы приоритетных действий", отвечающей потребностям КБО.

Приложение

Пример и вклад Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

1. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) направлена на решение глобальной проблемы - потепления климата на планете - на основе, в частности, осуществления Конвенции и Киотского протокола к ней. Цель Киотского протокола заключается в сокращении и ограничении роста объема выбросов и концентраций парниковых газов.
2. Как и в случае с КБО, Стороны Конвенции об изменении климата должны представлять Конференции Сторон национальные доклады об осуществлении ими положений Конвенции. Содержание и периодичность национальных сообщений стран, являющихся Сторонами, включенными в приложение I, отличаются от содержания и периодичности докладов стран, не включенных в приложение I, в соответствии с принципом совместной, но дифференцированной ответственности, закрепленном в Конвенции.
3. Для всех Сторон основным элементом их национальных сообщений является информация об объемах выбросов парниковых газов и их сокращении и о предпринятых ими мерах по осуществлению Конвенции. В эти сообщения включается информация о национальном контексте, оценках уязвимости, финансовых ресурсах и передаче технологии, а также о просветительской деятельности, подготовке кадров и мерах по повышению уровня информированности общественности в целом; в докладах Сторон, включенных в приложение I, содержится дополнительная информация о проводимой политике и принятых мерах.
4. Определены два приоритета. Первый заключается в том, чтобы, с одной стороны, обеспечивать передачу надежных и сопоставимых данных на международный уровень, а с другой - предоставлять в распоряжение заинтересованных сторон согласованную информацию о предусмотренных методах снижения выбросов парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата. Вторым приоритетом является обеспечение надлежащего качества процесса отчетности: за период с 1994 года правительствами было потрачено немало времени и ресурсов на подготовку, сбор и проверку передаваемых данных о выбросах парниковых газов.

Предоставление стандартных данных для подготовки отчетности

5. РКИКООН опирается на мониторинг оценок, проводимых странами либо на основе применения утвержденного органами Конвенции метода Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), либо с использованием любой другой методологии, должным образом разъясненной соответствующими странами или регионом, включая представление результатов и демонстрацию транспарентного характера их расчета. Это относится к Европейскому союзу и Австралии, которые располагают своей собственной методологией оценки выбросов парниковых газов.

6. В рамках МГЭИК имеется специальная рабочая группа, занимающаяся всеми вопросами, связанными с разработкой методологических документов, включая отбор стандартных данных для стран, в которых полностью отсутствуют данные, необходимые для составления кадастров. В этой связи МГЭИК разработала инструменты для стандартного расчета выбросов в тех странах, где этих данных по-прежнему нет. В настоящее время МГЭИК занимается разработкой надежных методов оценки выбросов, предотвращенных за счет сохранения лесов. Этот метод мог бы использоваться для мониторинга деятельности механизма СВОДЛ. Работа в области адаптации, начатая в рамках Найробийской программы, также имеет своей целью обеспечить проведение оценки хода осуществления адаптационных стратегий.
